

中共昆明市五华区委(通知)

五发〔2026〕1号



中共昆明市五华区委 昆明市五华区人民政府 印发《关于锚定农业农村现代化 扎实推进 乡村全面振兴的工作措施》的通知

区属各党委(党工委、党组),区委和区级国家机关各委办局、各人民团体,区属企事业单位:

《关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的工作措施》已经区委、区政府研究同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

中共昆明市五华区委
昆明市五华区人民政府
2026年7月3日

关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的工作措施

为深入贯彻落实市委、市政府要求，结合我区实际，制定以下措施。

一、提升农业综合生产效能

（一）加强耕地保护和质量提升。严守耕地保护红线，落实耕地保有量和永久基本农田保护任务。持续优化耕地林地园地布局。严格落实永久基本农田优进劣出管理机制。严格耕地用途管制，依法打击各类破坏耕地违法犯罪行为，严防“大棚房”等问题反弹，全面推进全省农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治第二步试点工作和农村乱占耕地建非住宅类房屋整治工作。稳妥有序推进耕地“非粮化”整改，恢复耕地农业生产功能。分类施策统筹推进撂荒耕地复耕复种。扎实开展高标准农田建设突出问题整治工作。完成瓦恭、龙庆和陡普鲁片区高标准农田项目谋划。

（区自然资源局、区农业农村局按照职责分工负责，西翥、普吉、黑林铺街道办事处落实）

（二）完成粮食安全责任制考核任务。坚持产量产能、生产生态、增产增收协同推进，粮食播种面积、产量分别稳定在 2.84 万亩、0.9 万吨以上。推广稻鱼、稻虾、稻蟹混合种养项目，稳定稻谷生产，力争水稻种植面积达 0.04 万亩，种植油料 0.11 万

亩。全面落实强农惠农补贴政策 and 种粮农民收益保障机制，对水稻种植给予奖补。保证粮油储备，提升管理水平，确保储备粮质量安全。健全应急保供体系，加强市场监测预警，完善吞吐调节机制，有效保障市场供应和价格基本稳定。（区农业农村局、区发展和改革局按照职责分工负责，西翥街道办事处等属地街道落实）

（三）促进“菜篮子”产业提质增效。持续引导辖区农业龙头企业和现有优质蔬菜基地高质量发展，推进老白河蔬菜基地项目建设，蔬菜种植面积不少于 2.5 万亩，产量不低于 5 万吨。引导发展高品质树莓、草莓、蓝莓、樱桃等小浆果。持续擦亮“西翥鲈鱼”品牌，推进罗非鱼初加工项目建设。完成畜牧生产任务。引导粮菌轮作、果菜（果薯）间作套种，促进粮经饲协同发展。（区农业农村局负责，西翥街道办事处落实）

（四）增强农业防灾减灾能力。加强气象、水文、地质灾害综合监测网络建设，提升灾害精准预警和风险早期识别能力。快速响应防汛“1262”预警叫应机制，建立健全灾后快速响应体系，推进瓦恭、迤六社区道路等灾毁设施的恢复重建。持续做好水库坝塘除险加固及水利设施维护养护工作。健全救灾机具、物资的储备和调用机制。强化病虫害统防统治，加强重大动物疫病防控。抓实森林草原防灭火工作，新建及改扩建防火通道 20.27 千米。

（区气象局、区水务局、区自然资源局、区交通运输局、区应急管理局、区农业农村局按照职责分工负责，西翥、红云、莲

华、普吉、黑林铺街道办事处落实)

(五)提升农业科技创新实效。加强与云南省农科院、云南农业大学等合作,提升辖区农产品加工、种业等科技水平。充分发挥科技特派团、专家工作站的作用,强化食用菌菌包生产研发等领域的技术指导。积极引导辖区内生产主体应用温度、湿度和水肥智能调控、基质栽培等技术和智能设备,增加智慧农业应用场景。积极引导辖区内农业科技企业研发人工智能服务农业生产、农产品流通等领域的应用程序,开发推广农产品追溯、三七产业发展服务等平台。加强无人机在农业领域的运用推广,推广适应性强、智能高效的专用农机装备,推进农机农艺融合。探索建设农事服务中心。(区科学技术和工业信息化局、区农业农村局按照职责分工负责,西翥街道办事处落实)

二、推进常态化精准帮扶

(六)完善常态化帮扶政策体系。将常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,建立健全常态化防止返贫致贫机制。稳步提升“三保障”和饮水安全保障水平,完成危房改造100户、在22个小组实施供水工程建设项目,原脱贫人口和监测对象100%参加居民医疗保险。强化帮扶资金项目库管理,按时足额拨付常态化帮扶资金,提升资金管理使用效益。强化开发式帮扶,守牢不发生规模性返贫致贫底线。建立健全常态化帮扶政策“工具箱”“明白纸”,整合产业、就业、金融、医疗、教育等政策资源,形成系统帮扶政策体系。(区农业农村局、区教育体育局、区

医疗保障局、区卫生健康局、区住房和城乡建设局、区水务局、区民政局、区人力资源和社会保障局、区交通运输局、区财政局按照职责分工负责，西翥街道办事处落实）

（七）做实动态监测与精准帮扶。依托全国防止返贫监测信息系统，对原脱贫户（14户45人）和监测对象（3户10人）实行管理。扎实做好街道、社区两级常态化监测，定期走访、动态跟踪，对“零就业”家庭、连续失业1个月以上、返乡回流未就业等情况及时预警。强化农户自主申报、基层日常排查、部门筛查预警等协同发现机制，高效办结政府救助平台申报事项。对未就业帮扶对象实行“一人一策”，落实“131”就业帮扶机制，常态化开展“志智双扶”行动。实施动态消除，定期综合评估风险消除情况，对达到返贫致贫风险消除条件的，做到能退才退。实施分类管理，对符合退出条件的有序退出帮扶，对离开帮扶政策会出现返贫风险的继续实施帮扶。（区农业农村局、区教育体育局、区民政局、区人力资源和社会保障局、区住房和城乡建设局、区交通运输局、区水务局、区卫生健康局、区医疗保障局按照职责分工负责，西翥街道办事处落实）

（八）提高产业就业帮扶效能。分类推进帮扶产业巩固、升级、盘活、调整，对2021年以来衔接资金项目资产“回头看”。落实常态化帮扶资金用于产业发展的比例要求，完善到户奖补，支持原脱贫户监测户发展庭院经济。挖掘西翥片区工业、农业、农文旅项目用工潜力，引导优先吸纳防止返贫致贫对象就近务工。

落实跨省、跨州市务工交通补助，深化劳务协作。开展电工、咖啡师、家政服务等“订单式”“定向式”培训，推进“雨露计划+”行动。巩固磨憨镇尚勇村边境幸福村建设成果。落实对口帮扶禄劝县乌东德镇、则黑乡工作要求。（区农业农村局、区人力资源和社会保障局、区自然资源局、区民族宗教事务局按照职责分工负责，各街道办事处落实）

三、拓宽农民稳定增收渠道

（九）强化联农带农利益联结机制。深入实施新一轮促农增收三年行动，紧扣“群众增收新五问”，强化增收举措，推动农村常住居民人均可支配收入增速高于经济增速、高于城镇居民人均可支配收入增速，城乡居民收入差距持续缩小。引导扶持适合农户家庭经营的兰花、食用菌、水果、蔬菜、农家乐等富民产业。持续深化农业龙头企业“三个全覆盖”、农业市场主体“三个一律”联农带农机制，拓展农户参与产业发展渠道和方式。在财政资金扶持的经营项目中建立紧密型利益联结模式，确保联农带农“联得实、带得稳、可持续”。培育市集、非遗工坊、乡村疗愈、小院经济、赛事经济、马术、研学、露营等乡村消费新业态新场景，扩大乡村消费。（区农业农村局、区自然资源局、区文化和旅游局、区商务和投资促进局按照职责分工负责，西翥街道办事处落实）

（十）提升农村劳动力就业质效。精准摸排劳动力底数与就业意愿，常态化开展岗位推送与供需对接。围绕本地产业发展需

求实施订单式、定向式技能培训，2026 年开展电工、无人机、养老护理等农村劳动力职业技能培训 200 人次以上。依托农业基地、乡村文旅、德和智造、云南国际高原特色农业交易中心等项目，挖掘适合农村劳动力就地就近就业的农业种植、乡村文旅、工业制造、市场交易等就业岗位，鼓励经营主体依法依规吸纳本地劳动力就业。积极争取以工代赈项目，在重点工程和农业农村基础设施建设领域大力推广以工代赈方式，促进低收入人口就近务工。抓好返乡农民工就业帮扶。（区人力资源和社会保障局、区农业农村局、区发展和改革委员会、区交通运输局、区民政局按照职责分工负责，西翥街道办事处落实）

（十一）做强做优村集体经济。常态化开展农村集体“三资”科学监管工作，聚焦关键环节开展一批“小切口”排查整治，实现存量问题取得实质性突破、阶段性成效，增量问题动态清仓见底。采取招商租赁、改造提升、转型转用、处置盘活等措施，规范有序做好农村闲置公房、校舍、水库（池塘）等各类闲置资源资产盘活利用。引导村集体与社会投资项目通过土地、资产等要素入股合作等形式，提高生产要素组织化程度、创新“集体经济+”等模式发展壮大村集体经济。以经营性收入较低以及近三年经营性收入连续下降的村集体经济组织为重点，开展“提弱、扩中”行动，推进 2 个新型农村集体经济项目建设。落实深化农村集体产权制度改革部署，严控新增村级债务。以村集体资源较丰富及村集体经济较强的村集体经济组织为重点，研究制定法人治

理、经营管理、收益分配、风险防控、监督考核等制度体系，以制度建设引领和保障街道、村级强村公司规范开展实体化经营、市场化运作，开展“培强”行动。（区纪委监委、区委组织部、区农业农村局、区财政局按照职责分工负责，各街道办事处落实）

四、做强高原特色农业产业

（十二）提升绿色食品三产融合度。支持经营主体申报设施农业、贷款贴息等补助，积极发展绿色高效现代设施种植业，提升农业生产质效。引进药食同源农产品供应链项目、酱菜供应链智慧工厂、净菜加工、咖啡烘焙、宠物饲料、挂耳咖啡和茶叶等特色农产品加工项目。推进云南国际高原特色农产品交易中心和五华精品农业供应链项目建设，发展水果批发零售业。新增“三品一标”农产品3个。强化农产品质量安全全链条监管，农产品质量安全例行监测合格率保持在98.3%以上。在城区拓宽“绿色云品”消费场景，建立“绿色云品”展示、销售窗口，助力“云品出滇”。（区农业农村局、区商务和投资促进局、区市场监督管理局按照职责分工负责，西翥街道办事处等属地街道落实）

（十三）深耕农文旅融合发展。围绕乡村旅游、旅居差异化培育“小而美”“小而专”“小而精”的农文旅业态，推动从“建设导向”向“运营导向”转变，推动旅游、旅居向旅学、旅养、旅创延伸发展。打造2条乡村旅游精品线路，持续推进母格、花坡等6个农文旅融合发展重点村和环落水洞水库的基础设施配

套及人居环境提升，连通环落水洞水库的道路，推进落水洞片区营地等项目建设，实现母格老村开村试运营。引导西翥田庄规范盘活利用。引导大清塘、太平哨市集、黑松林、落水洞营地、保利数字游民社区等地丰富业态和促进旅游产品迭代升级。持续打造西翥梨花节、樱桃采摘节、丰收节、火把节等特色节庆品牌。

（区农业农村局、区文化和旅游局按照职责分工负责，西翥街道办事处落实）

（十四）积极发展特色农业。积极促进陡普鲁两家石岩、西翥桃园鲜切花种植项目落地开工建设，进一步发展鲜切花产业。引导 98 亩土栽玫瑰种植提升为基质栽培。在大麦塘示范种植 30 亩食用玫瑰，建成鲜花饼加工的原料基地。为辖区永生花等农产品精深加工产品提供销售展示平台，以销促产带动产业发展。引导沙朗兰花产业提升质效。发展羊肚菌、虎掌菌等林下种植，推进龙庆二村白蚁鸡枞菌保育扩繁项目建设。引导陡坡黑松林、东村良道林菜等林下经济基地协同推进林下种植（采集）、林下旅游、森林康养等业态，母格后山发展森林骑行、徒步和康养等业态。宣传推介林下拾菌，引导建立西翥拾菌地图。力争林下经济利用面积达 500 亩以上。（区农业农村局、区自然资源局、区文化和旅游局按照职责分工负责，西翥街道办事处落实）

五、接续推进宜居宜业和美乡村建设

（十五）统筹优化乡村国土空间布局。抓好村庄规划实施指导监督工作，结合村庄实际需求，东村社区、厂口社区、新

民社区、龙庆社区村庄规划进行动态调整，编制桃园社区村庄规划。科学推进五华区城镇开发边界和永久基本农田范围西翥片区局部优化调整工作，为基础设施和公共服务设施建设及乡村产业发展提供规划保障支撑。（区自然资源局负责，西翥街道办事处落实）

（十六）增强农村基础设施建设和管护。积极推进五华区西翥片区城乡供水一体化建设项目实施，加快基础设施建设进度，着力扩大供水覆盖范围。继续执行五华区农业灌溉用水优惠政策。探索农村供水县域统管，着力破解农村供水工程管护难题，系统提升农村供水工程管护水平。实施5个村组低压配网电力扩容改造项目。实施不少于1个农村公路改造、拓宽及安防设施建设项目；推进桃园片区轿子雪山旅游专线沿线交通基础设施安全改造、厂口片区“四好农村路”建设项目建设。深入实施数字乡村行动，提升网络覆盖与智慧应用水平。持续推进村级寄递物流综合服务站建设，提升农村地区寄递服务均等化水平，建制村直接通邮率达99%以上。实施提水至三多小红地和桃园河外的农灌工程。实施1200米村内道路修缮提升，修建1200米机耕道路。（区水务局、区科学技术和工业信息化局、区交通运输局、区农业农村局按照职责分工负责，西翥街道办事处落实）

（十七）均衡农村基本公共服务供给。深化沙朗、厂口学校与昆八中、昆二十四中结对共建，持续扩大优质教育资源、优质学位供给，缩小城乡教育服务水平差距。推进沙朗、厂口卫生院

服务能力提升，落实医务人员下沉巡诊和村卫生室常用药品保障，巩固脱贫人口大病救治、慢病管理和“先诊疗后付费”政策，守牢因病返贫底线。实施医疗保险参保扩面行动，落实城乡居民最低生活保障标准。加大“一老一小一残”关爱服务力度，优化居家、社区、机构养老服务供给，加强对残疾人、孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童等的分类精准保障和关爱服务。完善临时救助政策，对符合救助对象及时纳入救助范围。（区教育局、区卫生健康局、区医疗保障局、区民政局、区财政局、区妇联、区残联按照职责分工负责，西翥街道办事处落实）

（十八）加强农村生态保护。以“两污”治理为重点，坚持建管并重，推进五华区西翥沙朗片区城镇污水收集处理及配套设施建设项目，实施三多小村生活污水入户收集项目，推进14个小组生活污水收集处理项目建设，建立健全农村生活污水处理设施统一管护机制。属地街道探索通过集体出资、收取物业费、保洁费等方式常态化做好村庄全域保洁和农村卫生公厕管护，区级财政按1:1进行补助，属地街道制定管护制度及统筹使用村庄保洁和公厕管护经费。推进村庄绿化美化。严厉禁止并坚决整治向农村非法倾倒工业固体废物、建筑垃圾、生活垃圾等情况。加强农业固体废物利用处置，废旧农膜处置率、农作物秸秆综合利用率、畜禽粪污综合利用率分别稳定在85%、90%、85%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率保持100%。做好水生生物多样性保护工作，坚定不移推进长江十年禁渔。（区水务局、市

生态环境局五华分局、区综合行政执法局、区住房和城乡建设局、区农业农村局按照职责分工负责，西翥街道办事处等属地街道落实）

（十九）升级乡村治理现代化水平。全面落实把农村资源、党员、群众组织起来的要求，提升基层党组织组织力。建强农村基层党组织，抓好新一届社区“两委”班子教育培训，常态化排查整顿软弱涣散基层党组织，开展农村党员集中轮训。健全党组织领导的基层群众自治机制，推广“院坝会”等做法。持续推进平安法治乡村建设，强化农村社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶斗争。加强农村宗教事务管理。推进文明乡风建设，持续开展“四季村晚”等群众性文化活动。加强对农村文物古迹的修缮和保护。持续推进农村移风易俗。提升基层应急能力，开展城乡供水一体化消防给水设施建设，实施乡村电气线路、炉灶等用火用电安全改造升级等建设，防范化解农村道路交通、沼气池、消防、房屋等重点领域安全风险。强化农业综合执法检查与监督工作。持续整治形式主义为基层减负，落实街道履职事项清单，完善社区工作事项准入制度。加强对社区党组织巡察。（区委组织部、区纪委监委、区委政法委、区委宣传部、区委社会工作部、区委编办、区民族宗教事务局、区住房和城乡建设局、区农业农村局、区民政局、区应急管理局、区交通运输局、市公安局五华分局、区司法局、区消防救援局按照职责分工负责，各街道办事处落实）

六、强化乡村振兴要素保障

（二十）完善乡村振兴工作机制。加强党对“三农”工作的全面领导，压实区街道社区三级书记抓乡村振兴责任。加强区级党委农村工作体系建设。坚持和完善“三农”工作定期调度机制。优化乡村振兴实绩考评，强化考核结果运用。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，持续深化作风革命效能革命。（区委组织部、区级各有关部门按照职责分工负责，各街道办事处落实）

（二十一）壮大乡村振兴人才队伍。持续开展乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目。因地制宜培育乡村CEO、农创客等，乡村CEO、农创客达10人以上。加大乡村工匠培育力度。抓好支持青年创业兴乡行动。落实乡村巾帼追梦人计划。充分发挥“村播小院”和大村全国农村实用人才培训基地的人才培育功能，培育乡村电商、新媒体运营等实用型人才。常态化推进五华区高素质农民培训工作，不断提升农民专业技能和综合素养，为乡村振兴提供坚实人才支撑。（区委组织部、区农业农村局、团区委、区妇联按照职责分工负责，西翥街道办事处落实）

（二十二）深化农村重点领域改革。攻坚推进农村新增宅基地涉及的“农转建”、宅基地整理分配等工作，畅通无房户合法获取宅基地的渠道。全面落实宅基地建房联审联批制度与全过程“四到场”要求，优化审批流程。建立农村闲置农房盘活利用信息库和供需对接平台，鼓励农户通过出租、入股、合作等方式发

展乡村民宿、文创、康养等新业态。支持有条件的小农户成长为家庭农场，提升家庭农场生产经营能力，推动农民专业合作社高质量发展。持续深化集体林权制度改革，探索林权抵押、流转机制，发展林下经济，建设示范基地。启动第四次全国农业普查相关工作。（区发展和改革委员会、区财政局、区自然资源局、区农业农村局按照职责分工负责，各街道办事处落实）

（二十三）构建乡村振兴多元投入格局。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，保持区级乡村振兴资金规模稳定。用足用好中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债等政策工具，支持符合条件的农村供水、农村生活污水治理、高标准农田等农业农村领域重大项目建设。引导金融机构加大涉农信贷投放力度，稳步提升涉农贷款总体规模，推动农村贷款、农户贷款实现稳步增长。扩大完全成本保险和种植收入保险覆盖范围。引导和规范农业农村领域社会投资，向社会公开推介重点项目清单，搭建政银企社对接平台。加强涉农资金项目监管。（区财政局、区发展和改革委员会、区农业农村局按照职责分工负责，西翥街道办事处落实）

附件：2026 年乡村振兴项目表