

昆明市五华区科学技术和工业信息化局

科技创新与人才管理工作经费 支出绩效评价报告

一、基本情况

经费年初预算 411000 元，实际支出 232715 元，预算执行率 56.62%。该项经费主要用于保障完成市科技局下达的高新技术企业认定和全社会研发投入两项市对区的考核指标任务，及市区两级相关职能部门下达区科技和工业信息化局的科技活动周、科技下乡、科技人才管理、全区干部科技培训、科技宣传等工作。2023 年五华区共有 118 家企业通过高新技术企业专家评审，评审总量位居昆明市 19 个县（市、区）及开发、度假区首位。高新技术企业数量累计达到 279 家，较 2022 年增加 43 家，全区技术合同登记额首次超过 40 亿元。2023 年五华区科创服务中心公众号共发布各类宣传信息 250 余条，超过 2200 人关注，组织各类企业培训 7 次，累计培训 800 余人次。所有指标除全社会研发投入金额指标外，其余绩效目标均顺利推进。

二、绩效评价工作开展情况

经费主要依据市对区考核指标完成情况及企业服务评价情况开展绩效评价，由区科技和工业信息化局副局长杨吉陆负责，办公室主任柳杨、业务科室负责人洪昊参与开展绩效评价，评价

认为绩效目标设置不够科学、立项依据不够充分、预算执行率也未达标。

三、绩效评价指标分析

指标主要依据高新技术企业评审通过数量、技术合同登记额、全社会研发投入情况等市对区考核指标设定，资金主要用于企业服务、材料评审、政策宣传等。项目主要产生社会效益通过市对区科技创新指标及企业（群众）满意度进行评价，对经济效益的促进情况无法直接准确评估计算。

四、主要经验及做法

（一）加强政策宣贯，扩大科技创新知晓面

为进一步提高政策的宣传覆盖率，对国家、省、市、区各类科技创新政策认真梳理，汇编成册，收纳科技创新政策文件 95 个。结合五华区实际编制了《高新技术企业认定操作指南》、《R&D 投入统计操作指南》、主要创新指标认定政策合页等宣传材料，以会议培训、一对一走访、公众号宣传等方式向企业开展大力宣传。在走访、对接企业过程中，主动收集企业政策需求，建立企业政策需求库，着重向企业推荐宣传相关政策，并跟进政策落实情况，大大提高了企业主动参与科技创新的积极性。共组织培训 8 场次，培训人数近千人，发放宣传册、页 1500 余份，一对一服务企业 500 余家次。

（二）践行“店小二”精神，提供“保姆式”服务

构建“线上+线下+窗口”的服务模式。“线上”建立创新服务平台，将相关惠企政策以申报认定、政策法规、通知公告进行

归类，便于企业查询。累计收录有效政策文件 150 份，发布各类政策信息 216 条，阅读量达 28339 人次，关注人数 2262 人。“线下”通过梳理重点企业名单，开展“一对一”走访调研服务，为企业精准匹配各类政策，提升服务效果，解决实际问题。按“窗口”化的服务标准为企业提供“开放”“固定”“优质”的服务场所。针对高新技术企业申报、研发财务归集、专精特新企业认定、企业升规纳统等工作，定期邀请相关专家为企业创新发展“问诊把脉”，提升企业服务效能。

（三）构建梯度培育机制，提升科技创新支撑力

推动科技型中小企业加速成长为高新技术企业，辖区 103 家企业进入省级高企培育库，高新技术企业总数达 289 家，规上高新技术企业 65 家，国家专精特新“小巨人”企业 3 家。“科技型中小企业—高新技术企业—规上高新技术企业—国家专精特新‘小巨人’企业”的培育体系更加健全。依托昆明理工大学、昆明动物研究所等高校和科研院所，为企业提供了源源不断的人才力量和创新资源，多名专家学者作为科技副总进驻企业，指导企业开展研发和科技成果转移转化工作，推荐上报各类高层次人才 13 人。

五、存在的问题及原因分析

（一）高企结构趋于单一，缺乏新的增长点。

五华区高企主要以电子信息和软件服务业为主，企业规模小、成果产出不足、抗风险能力差等结构性问题，小微企业在高企队伍中占比过高，导致每年重新认定的比例较低，认定推荐工

作压力较大。

（二）政策吸引力不足。

国家层面高企税收减免政策与西部大开发政策交叉，企业享受西部大开发政策条件较低，导致企业申报高企积极性不高；省级层面政策主要向新认定企业倾斜，对规上新认定企业奖励 30 万元，规下新认定企业奖励 10 万元，而对复审企业仅有 5 万元，巨大挫伤了到期复审企业的积极性，但复审企业数量又作为目标任务基数，复审企业的减少影响任务目标的完成。

（三）建筑业企业研发投入后劲不足。

近年来，五华区建筑业企业受疫情及房地产市场不景气等原因，项目工程量大幅缩减，导致研发投入不足，大幅减少。

六、下步工作打算

一是对到期复审的 78 家高新技术企业进行走访跟踪，针对企业提出的问题及时沟通解决，稳定今年参与认定企业的基数。利用大数据系统摸排优质企业，将尽可能多的企业纳入培育范围，扩大培育库企业数量，提升企业参与认定积极性。充分发挥各职能部门的作用，科学合理分解目标，发挥与各单位协同作战的好思路、好做法，充分发掘优质企业。

二是创新政策宣传载体、内容和形式，丰富科技活动内容，将科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力的创新理念植入科技工作者和企业管理者思想深处。把规模以上工业和服务业企业研发投入作为重点突破方向，结合五华现有的产业、人才、研发、区位等特色优势资源，从大数据、大健康、新材料

等重点方向寻找突破口，从重点方向中再深入挖掘优势细分领域开展应用技术研究和转化、域外重点企业引进、本地企业培育等工作。将研发投入、科研团队、知识产权等创新指标融入招商过程，引进一些创新能力强、发展势头好的企业，促进产业转型升级。

三是进一步完善政务服务中心科技创新和知识产权服务窗口功能，探索将外国人来华工作许可、科技类非学科类校外培训机构审批等政务服务事项集中至窗口办理，深化技术合同登记宣传功能，提升窗口工作人员科技政策咨询能力，将窗口打造成为政策宣传、科技招商、科技合作的重要平台。持续深化政校院企合作，挖掘优质科创资源。依托昆明理工大学，加强科技成果转化合作，鼓励高校和科研机构在五华进行成果转化，逐步形成产业，为五华区经济发展提供科技支撑。

七、综合评价情况及评价结论

综合评分 88 分，评价等次良好。

五华区科技和工业信息化局

2024 年 5 月 14 日