五华区防汛抗旱应急预案

五华区防汛抗旱指挥部

2023年3月

目 录

1 总则 1

1.1 指导思想 1

1.2 编制目的 1

1.3 编制依据 1

1.4 适用范围 2

1.5 工作原则 2

2 组织指挥体系及职责 3

2.1 五华区防汛抗旱指挥部 3

2.1.1 区防指由区政府主要领导 3

2.1.2 区防指职责 4

2.1.3 区防指成员单位职责 5

2.1.4 区防汛抗旱指挥部办公室职责 11

2.2 街道办防指 12

2.3 基层防汛抗旱组织 12

3 监测和预报预警 12

3.1 监测和预报预警机制 13

3.2 监测和预报预警信息 13

3.2.1 气象水文信息 13

3.2.2 道路淹积水信息 13

3.2.3 工程信息 14

3.2.4 洪涝灾情信息 15

3.2.5 旱情信息 16

3.2.6 堰塞湖险情 16

3.3 预报预警 17

3.3.1 预警支持系统 17

3.3.2 预警分类分级 17

3.3.3 预警发布 19

3.3.4 预警行动 20

3.3.5 预警调整 21

3.3.6 预警解除 21

4 应急响应 22

4.1 应急响应的总体要求 22

4.2 特别重大级（Ⅰ级） 23

4.2.1 特别重大级（Ⅰ级）响应行动 24

4.3 重大级（Ⅱ级） 25

4.3.1重大级（Ⅱ级）应急响应 25

4.3.2 重大级（Ⅱ级）响应行动 26

4.4 较大级（Ⅲ级） 28

4.4.1 较大级响应行动 28

4.5 一般级（Ⅳ级） 29

4.5.1 一般级响应 29

4.5.2 一般级应急响应行动 30

4.6 不同灾害的应急响应措施 30

4.6.1江河洪水 30

4.6.2山洪灾害 31

4.6.3工程险情 32

4.6.4干旱灾害 32

4.7 指挥和调度 34

4.8 抢险救灾 35

4.9 安全防护和医疗救护 35

4.10 紧急管控与社会动员 36

4.11 信息报送、处理和发布 37

4.12 新闻报道 38

4.13 响应终止 39

5 应急保障 40

5.1 通信与信息保障 40

5.2 应急支援与装备保障 40

5.2.1 现场救援和工程抢险保障 40

5.2.2 应急队伍保障 41

5.2.3 供电保障 42

5.2.4 交通运输保障 42

5.2.5 供水保障 42

5.2.6 医疗保障 42

5.2.7 治安保障 42

5.2.8 物资保障 42

5.2.9 资金保障 43

5.2.10 社会动员保障 44

5.3 宣传、培训和演习 44

6 后期处置 46

6.1 调查评估 46

6.2 后期处置 46

6.3 防汛抢险物料补充 47

6.4 水毁工程修复 47

6.5 灾后重建 47

6.6 防汛抗旱工作评价 47

7 附则 48

7.1 预案管理与更新 48

7.2 奖励与责任 48

7.3 编制与解释部门 48

7.4 预案生效时间 48

# 1 总则

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述以及考察云南重要讲话精神，坚持人民至上、生命至上，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，强化应急救援能力建设，健全水旱灾害应急救援机制，规范水旱灾害应急救援指挥体系，依法、科学、高效、有序组织开展水旱灾害应急防范与处置工作，最大限度减轻水旱灾害风险，减少人员伤亡和经济损失，为我区经济社会高质量发展提供安全保障。

## 1.2 编制目的

为做好水旱灾害突发事件的防范和处置，以保障防洪安全、城乡供水安全和农业生产安全为首要目标，建立统一、快速、协调、高效的应急处置机制，做到职责明确，反应及时，处置规范，保证抗洪抢险、抗旱救灾工作高效有序进行，最大限度减少水旱灾害带来的人员伤亡和财产损失编制本预案。

## 1.3 编制依据

根据《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国防汛条例》、《中华人民共和国抗旱条例》等法律、法规、条例、规章，按照《五华区突发公共事件总体应急预案》要求，依据《云南省防汛抗旱应急预案》和《昆明市防汛抗旱应急预案》，结合五华区实际，制定本预案。

## 1.4 适用范围

本预案适用于全区范围内突发性水旱灾害的预防和应急处置工作。

突发性水旱灾害包括：江河湖泊洪水、渍涝灾害、干旱灾害、山洪灾害，以及由洪水、地震、恐怖活动等引发的水库水电站垮坝、堤防渠道决口、水闸倒塌等灾害或重大险情。

## 1.5 工作原则

遵循以人为本，安全第一，以防为主，防抗救结合，常备不懈，减少危害的原则。

在各级党委的领导下，实行行政首长负责制，统一指挥、分级负责、条块结合、属地为主的原则。

 坚持依法防汛抗旱，局部利益服从全局利益的原则。

坚持快速反应、协同应对、公众参与、军民结合、专群结合、平战结合、上下联动的原则。

# 2 组织指挥体系及职责

五华区位于滇池北面及其出口的普渡河右岸支流小汇水区域，总体属资源型缺水地带，行政辖区是云南省政治、文化、经济核心区，人口稠密、各类交通网络密布。但因防汛抗旱体系尚在逐步完善中，遭遇局部强暴雨时，极易造成山洪、局部片区内涝淹积水；遭遇久旱未雨时，极易造成城乡供水、农业灌溉困难。未雨绸缪、构建防汛抗旱应急预案，是保障区域防汛抗旱安全最有效的非工程措施之一。

全区防汛抗旱指挥体系由区级防汛抗旱指挥部及其办公室和街道防汛抗旱基层组织组成。有关部门（单位）可根据需要设立行业防汛抗旱指挥机构，负责本行业的防汛抗旱工作，并服从当地防指的统一指挥。

## 2.1 五华区防汛抗旱指挥部

五华区人民政府设立区自然灾害应急管理委员会，下设区防汛抗旱专项指挥部（以下简称区防指），在市防汛抗旱指挥部（以下简称市防指）和区委、区政府的领导下，组织指挥、统筹协调、督查指导全区防汛抗旱和抢险救灾工作，发挥指挥决策的关键作用。

### 2.1.1 区防指由区政府主要领导

区防指由区政府主要领导任指挥长，区政府分管副区长任常务副指挥长，区政府副主任、区应急局局长、区水务（滇管）局局长、区住房城乡建设局局长、区消防救援大队大队长任副指挥长。区委宣传部（区政府新闻办）、区发展和改革局、区商务和投资促进局、区教育体育局、区民政局、区财政局、区自然资源局（区林业草原局）、区住房和城乡建设局、区交通运输局、区科学技术和工业信息化局、区农业农村局、区水务（滇管）局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区应急管理局、区审计局、区城市管理局、市网格化综合监督指挥五华分中心、市公安局五华分局、市生态环境局五华分局、区市场监督管理局、区气象局、区消防救援大队、市公安局交警支队一大队、区人民武装部、各街道办事处、五华科技产业园管理委员会、区国投公司、区园投公司为指挥部成员单位，各成员单位主要领导为区防汛抗旱指挥部成员。

### 2.1.2 区防指职责

贯彻落实市防指对防汛抗旱工作的决策部署和区委、区政府工作要求，充分发挥牵头抓总作用，强化组织、协调、指导、督促职能。研究拟订全区防汛抗旱政策、制度，依法组织制定重要江河湖泊和重要水工程的防御洪水方案、洪水调度方案、应急水量调度方案等，组织开展防汛抗旱检查，监督落实各街道办和重要工程的防汛抗旱责任人，组织协调、指挥决策和指导监督一般水旱灾害应急抢险救援工作，调度运用重大的防洪抗旱工程设施，指导监督防汛抗旱重大决策的贯彻落实。完成区委、区政府及市防指安排的其他工作。

### 2.1.3 区防指成员单位职责

区防指各成员单位是本部门、本行业的防汛抗旱责任主体，其负责人是本部门、本行业防汛抗旱的责任人。各成员单位防汛抗旱职责如下：

区委宣传部（区政府新闻办）职责：把握全区防汛抗旱宣传工作导向，加强防灾减灾知识的宣传教育，增强人民群众的风险意识、抗灾意识，及时协调新闻宣传单位做好防汛抗旱新闻宣传报道工作。

区水务（滇管）局：负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制水旱灾害防治规划和防护标准并指导实施；组织编制重要江河湖泊和重要水工程的洪水防御预案、抗御旱灾预案和应急水量调度方案，按程序报批并组织实施；承担水旱灾害应急抢险的工程治理和技术支撑工作；承担台风防御期间重要水工程调度工作；指导灾后水毁水利设施恢复重建工作。负责五华段河道闸门的统一管理和科学调度；认真做好五华段河道的防汛安全管理工作；做好所负责的工程项目防汛排涝安全；督促施工单位落实安全度汛措施。

区应急管理局职责：指导、组织、协调水旱灾害应急救援工作，依法统一发布灾情。统一指导、调度防汛抗旱应急队伍。根据需求作出区级救灾物资的动用决定，指导、支持群众的紧急转移安置和生活救助。监督、指导、协调、负责汛期安全生产工作，指导组织处置因洪涝灾害引发的安全生产事故。

区住房和城乡建设局职责：督促、指导落实所实施的在建、已建尚未验收移交工程的防洪排涝安全责任；督促住建行业监管的建设工程实施单位，特别是地铁施工企业落实地下排水管线管理及改动报批、验收移交前的防汛排涝责任，督促施工单位制定安全度汛计划，及时清除施工建筑垃圾，确保受施工影响的河道、沟渠、排水管网行洪畅通。指导灾区房屋安全评估、鉴定工作；指导灾后水毁市政道路、桥梁、燃气设施、排水设施的恢复重建工作。负责直管公房的防洪排涝安全，配合属地街道办，督促、指导小区物业公司加强居民小区防汛排涝安全管理，做好排险和紧急情况下的群众转移疏散工作。建立震灾预防工作体系，做好发生水旱灾害区域震情监测、地震趋势研判，组织抗震救灾工作。

区气象局职责：负责天气气候监测、预测预报和人工影响天气工作；对汛情、旱情形势作出气象分析和预测；及时组织力量，对重要天气形势和灾害天气作出滚动预报，及时向区防指提供气象信息。

区财政局职责：负责安排防汛抗旱经费，及时下拨防汛抗旱资金，并监督资金的使用。

区城市管理局职责：负责督促指导生活垃圾处置相关工作及环卫设施的规范管理；负责督促指导规范开展环卫作业；负责督促指导城市建筑垃圾运送处置核准和管理工作，防止因垃圾堵塞防洪排水设施，影响防洪安全；督促城市内涝排水后市政道路淤泥的清除；及时检查排除汛期路灯漏电隐患。

市网格化综合监督指挥五华分中心：网格监督员加大网格巡查全覆盖，及时报送道路淹积水相关信息到区防指，由各防汛应急处置队伍及时开展处置。

区商务和投资促进局：根据灾情需要协同有关部门负责灾区成品油和生活必需品市场应急供应，负责联系电力受灾处置工作。

市公安局五华分局职责：依法打击防汛抗旱期间造谣惑众和盗窃、哄抢防汛抗旱物资以及破坏防汛抗旱设施的违法犯罪活动，协助有关部门妥善处置因防汛抗旱引发的群体性事件；负责灾区和危险区域交通临时管制和疏导，协助有关部门组织群众从危险地区安全撤离和转移。

区民政局职责：负责指导全区民政服务机构内部的防汛排涝工作，组织人员进行安全检查，排除防汛安全隐患，全力救助因洪涝灾害导致的生活困难人员，及时落实特困人员救助供养政策，做好灾区灾民临时生活救助工作。

市生态环境局五华分局职责：负责监督检查洪旱灾害易发区生态环境保护工作和洪旱灾害后生态环境恢复治理工作；组织对较大洪旱灾害防治工程的环境影响评价工作；负责水质应急监测及预警工作，为生活用水安全提供保障。

区发展改革局职责：指导防汛抗旱规划和建设工作；负责防汛抗旱设施建设的投资计划安排和计划执行的监督管理；负责在建水电站的防汛安全管理；保障受灾地区的粮油供应。

区交通运输局职责：负责在本系统内做好公路、城市公共交通、水运交通设施及所承担的公路（桥梁）在建工程的防汛安全工作；负责组织修复本系统内水毁公路，疏通航道，清除公路桥涵、水运碍洪建筑设施；协助防汛抗旱救灾人员、物资及设备的运送工作；及时提供交通系统水旱灾害损失情况。

区农业农村局职责：负责掌握全区农业洪旱灾害情况，适时调整农作物的种植比例；统计农作物受灾情况；组织灾后农业生产恢复工作，为农业生产提供技术服务。

区文化和旅游局：加强汛期对五华区易发洪旱、山洪、泥石流等自然灾害景区的管理，组织对发生自然灾害景点、受困游客、群众的救援工作。

区卫生健康局：负责洪旱灾区疾病预防控制和医疗救护工作；灾害发生后，组织卫生部门和医疗卫生人员赶赴灾区，开展防病治病工作，预防和控制疫情的发生和流行，及时向区防指提供洪旱灾区疫情和防治信息。

区市场监督管理局职责：负责五华辖区内超市、农贸市场、农产品批发市场等交易市场在汛前、汛中组织人员，督促市场开办方、管理方进行防汛安全检查，及时对市场内的排水管网进行清淤疏挖，对存在的隐患问题，及时进行处理确保防汛安全。

区教育体育局职责：负责组织指导区管各类学校防汛安全检查，督促各学校疏通校内排水管网；负责督促区水务局编制主汛期高、中考考点的防汛抢险方案；加强师生防汛安全教育，普及防汛避险安全知识；发生洪旱灾害时及时组织师生安全转移，并报告区防指；出现校内内涝淹水时及时采取措施进行排

水，确保师生安全及学校教学活动正常进行。

区科技信息化局：指导城市防汛信息化规划和建设工作；负责协调通信运营商开展防汛抢险应急通信保障。

区审计局职责：负责对防汛抗旱救灾资金使用情况进行审计监督。

区自然资源局（区林业草原局）职责：组织开展地质灾害巡查、排查和应急调查，协调、指导全区地质灾害防治工作；建立和完善地质灾害预防预警体系；向区防指提供地质灾害易发地区分布图情况；开展各类城乡专项规划时，注重与防洪规划的衔接，确保各类建设项目规划与城乡防洪规划相统一；负责防汛抢险所需木材的供应保障，组织做好林区防汛和汛期漂竹、木的管理工作；负责做好面山植被恢复等项目监管、指导建设单位做好防汛各项工作。

区消防救援大队职责：负责组织指挥消防救援力量参加抗洪抢险、营救群众、转移物资等任务，帮助指导区级防汛机动抢险队建设。

市公安局交警支队一大队职责：出现淹积水时，维护和疏导城市交通秩序，及时向区防指办提供道路淹积水情况，根据救灾工作需要，保障道路畅通，视具体情况实施交通管制。

区人民武装部：遵照上级指示和命令，负责协调、组织属地驻军、民兵参加防汛抗旱救灾工作。

各街道办事处职责：各街道办事处总体负责本辖区防汛抗旱工作，根据洪旱情或区级指挥机构的指令开展本辖区的防汛抗旱指挥调度，组织开展防汛抗旱救灾抢险工作，同时配合市排水公司第一管网分公司做好五华区城市主干道的防汛排涝工作。负责做好辖区内易淹积水片、老旧小区低洼区、下穿隧道、地下车库、地下室等防汛检查、应急抢险工作；督促本辖区内的公共户、私房业主对所属房屋进行汛期安全检查；按属地管理原则做好河道、沟渠、管网的清疏工作。

五华科技产业园管理委员会职责：负责建设项目的防洪安全。加强汛期安全检查，确保管网行洪畅通；确保不因项目实施过程中，防汛措施不到位，造成片区水淹；项目规划建设中，应配套防洪设施，以保证项目及周边长期防洪安全。

区国投公司职责：负责建设项目的防洪安全。加强汛期安全检查，制定防汛工作保障方案，做好人员、物资储备，并配备移动抽水泵车或移动拖泵，及时开展应急处置，确保管网行洪畅通；确保不因项目实施过程中，防汛措施不到位，造成片区水淹；项目规划建设中，应配套防洪设施，以保证项目及周边长期防洪安全；按照《水库大坝安全管理条例》的要求，加强对全区七座小（1）型水库的防汛安全管理。

区园投公司职责：负责建设项目的防洪安全。加强汛期安全检查，制定防汛工作保障方案，做好人员、物资储备，并配备移动抽水泵车或移动拖泵，及时开展应急处置，确保管网行洪畅通；确保不因项目实施过程中，防汛措施不到位，造成片区水淹；项目规划建设中，应配套防洪设施，以保证项目及周边长期防洪安全。

### 2.1.4 区防汛抗旱指挥部办公室职责

区防汛抗旱指挥部办公室（以下简称区防指办）设在区应急局。区防指办主任由区应急局局长兼任。专职副主任由区水务局分管领导担任，副主任由区气象局分管领导担任。区水务局承担区防指办日常工作，负责贯彻落实国家、省、市、区关于防汛抗旱工作的法律、法规、政策，组织、协调、指导、监督全区防汛抗旱工作，负责汇总雨水情、洪旱灾害和抢险救灾进展情况，组织防汛抗旱救灾会商，制定较大防汛抗旱救灾方案，提出相关工作建议。负责防汛抗旱信息报送工作。协调做好防汛抗旱预报预警发布、新闻宣传等工作。组建防汛抗旱专家组。完成区防指领导交办的其他工作。

## 2.2 街道办防指

各街道办事处设立各街道防汛抗旱指挥部，在区级党委、政府的领导下，在区防指的统一指挥下，组织和指挥本行政区域的防汛抗旱工作。街道办防指应设立相应办事机构。街道办防指指挥长由街道办主任担任。

## 2.3 基层防汛抗旱组织

社区、小组和企事业单位按照基层防汛抗旱体系要求，明确职责和人员，在街道办防指和街道党工委、办事处的领导下，做好本行政区域和本单位的防汛抗旱工作。

# 3 监测和预报预警

## 3.1 监测和预报预警机制

区级气象、应急管理、水务（滇管）等部门按照各自职责负责极端降水天气、洪旱灾害的监测和预报预警，并向区级防指报送信息。

区级防指应加强雨情、水情、工情、汛情、旱情、灾情、险情的信息收集、研判、报告等工作，为指挥决策提供支撑。

## 3.2 监测和预报预警信息

### 3.2.1 气象水文信息

气象、水文信息包括长期、中期、短期、短时和临近天气预报，雨情、水情及水情预报信息。

气象、水务部门及水库管理单位做好气象、水文、洪水监测和预报工作，并及时向区防指办报告，汛期每日8：30时前向区防指办报告当日8时雨情、水情；当发生极端天气和江河洪水时，应增加报汛频（段）次，根据防汛指挥调度需要及时提供雨情、水情、汛情信息，为防汛指挥决策提供依据。区级气象、水务（滇管）、住建、应急管理等部门要组织对较大水旱灾害的联合监测、会商和预报，尽可能延长预见期，对较大大水旱灾害作出评估，及时报本级政府和防指。

### 3.2.2 道路淹积水信息

市网格化综合监督指挥五华分中心加大网格监督员巡查全覆盖，当道路出现淹积水情况时，及时报送道路淹积水相关信息，做到先期预警，达到早发现、早处置的效果。

### 3.2.3 工程信息

（1）堤防工程信息

当堤防和涵闸、泵站等穿堤防建筑物出现险情而可能决口时，堤防管理单位必须迅速组织抢险，并在第一时间向下游预警，同时向上级工程管理部门和当地防指准确报告出险部位、险情类别、发展趋势、可能的危害、抢护方案和措施。

（2）水库工程信息

在水库、坝塘水位超过汛限水位时，水库、坝塘管理单位对大坝、溢洪道、输水管等关键部位加强监测，并按照已批准的洪水调度方案进行调度。其工程运行状况，应及时向上级主管部门报告，必要时由主管部门向本级防指报告。

当水库、坝塘出现险情可能导致发生洪水灾害时，水库、坝塘管理单位必须迅速组织抢险，并在第一时间向下游预警，同时向执行水库调度指挥权的防汛抗旱指挥机构准确报告出险部位、险情类别、发展趋势、可能的危害、抢护方案及措施。

（3）城市排水工程信息

当城市排水设施出现险情时，市排水设施第一运营管理单位必须迅速组织抢险，同时向区防指准确报告出险部位、险情类别、发展趋势、可能的危害、抢护方案和措施。

当发生较大突发险情时，属地的街道办级防指应在重大突发险情发生后25分钟内电话报告、50分钟内书面报告区防指。在险情发展过程中，根据险情发展及抢险救灾的变化情况，对报告事件进行补充报告，要求分类上报，并附险情、灾情图片，延续至险情排除、灾情稳定或结束。险情排除后，区防指应根据突发险情、灾情的严重程度及时组织有关部门调查核实，并书面报告市防指。

### 3.2.4 洪涝灾情信息

洪涝灾情信息主要包括：灾害发生的时间、地点、范围、受灾人口和财产、农林牧渔业、工业信息、交通运输业、水利设施等方面的损失，死亡人员基本情况、城市受淹情况，以及抗洪抢险和减灾效益等综合情况。

灾情发生后，所在地相关单位和有关部门必须及时向当地防汛抗旱指挥机构报告洪涝受灾情况；当地防汛抗旱指挥机构应主动掌握信息，全面收集受灾情况。当发生较大灾情时，所在地的街道办级防指应在重大灾情发生后25分钟内电话报告、50分钟内书面报告区防指。在灾情发展过程中，根据灾情发展及抢险救灾的变化情况，对报告事件进行补充，要求分类上报，并附险情、灾情图片，延续至灾情稳定或结束。灾情稳定或结束后，相关防指应根据突发险情、灾情的严重程度及时组织有关部门调查核实，并书面报告上一级防指。

### 3.2.5 旱情信息

旱情信息主要包括：干旱发生的时间、地点、受旱范围、受旱程度、影响人口，对城乡居民生活、工农业生产、生态环境等造成的影响。

区属相关单位和有关部门必须及时向区防汛抗旱指挥机构报告旱情及发展情况；防指有关成员单位要根据工作职责，掌握水雨情变化、属地蓄水、需水、土壤墒情和城乡供水、缺水情况，加强旱情监测分析以土壤墒情指标为准。旱情报送按照《水旱灾害统计报表制度》规定，启动 IV 级抗旱应急响应期间，实行周报，即每周一上报；在启动 III 级和 II 级抗旱应急响应期间，实行每周两报，即每周一和周四上报；在启动 I 级抗旱应急响应期间，实行日报，即每日上报。

### 3.2.6 堰塞湖险情

出现堰塞湖险情后，涉及区、街道防指应立即组织核实堰塞湖库容、堰塞体物质组成、堰塞体高度、堰塞湖影响区人口、重要城镇、公共或重要设施等基本情况，按照《堰塞湖风险等级划分标准》(SL450——2009 )明确等级，由对应的牵头单位组织开展应急监测和安全监测，并将有关情况报上级防指。

## 3.3 预报预警

### 3.3.1 预警支持系统

（1）洪水、干旱风险图。区防汛抗旱指挥机构组织工程技术人员，逐步研究绘制五华区的城市洪水风险图、河流洪水风险图、山洪灾害风险图、水库洪水风险图和干旱风险图。

（2）防汛抗旱预案。各级防汛抗旱指挥机构应编制和修订区域内的防汛抗旱预案，主动应对洪水、干旱灾害；根据变化的情况，修订和完善洪水调度方案、应急供水方案。

### 3.3.2 预警分类分级

按照气象、水文相关行业标准，结合我区水旱灾害特点，分为暴雨及极端降水天气、江河湖库洪水、山洪灾害、干旱灾害、供水危机5类预警。

（1）暴雨及极端降水天气预警

当气象预报将出现暴雨及极端降水天气时，气象、住房城乡建设、水务（滇管）、应急管理、自然资源、交通运输、农业农村、文化和旅游、教育体育、科技和信息化、供电等部门和单位按照职责分工，确定洪涝灾害预警区域、级别，按照权限向社会发布，并做好防汛和排涝的有关准备工作。必要时，停课、停工、休市、停运、停航和关停旅游景区，第一时间转移危险区域人员。

（2）江河湖库洪水预警

当主要行洪河道、水库坝塘出现水位上涨时，水务（滇管）部门、水库坝塘管理单位要做好洪水预报工作，及时向本级防指和有关部门报告水位、流量的实测情况和发展趋势，为预警提供依据。当河道或小型水库、坝塘接近设计洪水位并预报继续上涨时，各级主管部门按照分级负责原则，结合洪水预警区域、级别和洪水信息发布范围，必要时向社会发布预警，并报本级防指。水务部门、水库坝塘管理单位要跟踪分析江河湖库洪水的发展趋势，及时滚动预报最新水情，为抗洪救灾提供基本依据。

（3）山洪灾害预警

气象、水务、自然资源和规划、防震减灾等部门要加强观测，密切配合，共享信息，提高预报水平，及时发布山洪灾害监测预警信息。区级政府、街道办事处要利用山洪灾害监测预警系统和群测群防体系，及时发布预报警报。各街道办、社区、小组和有关单位要落实山洪灾害预警责任人，落实包保责任制。坚持汛期24小时值班制度，强化强降雨期间巡查值守，发现危险征兆，立即发出警报。区政府要及时组织转移避险和抢险救援工作。

（4）干旱灾害预警

区级气象部门要加强气象干旱的监测预报，各街道办级防指要及时掌握旱情，对江河来水、水库坝塘蓄水等水源进行研判分析，依据旱情对城乡居民饮水、工农业生产用水、生态需水的影响趋势进行预测，适时发布干旱预警。

（5）供水危机预警

当因供水水源短缺或被破坏、供水线路中断、供水水质被侵害等原因而出现供水危机时，属地街道办和有关单位要及时向区政府和区防指报告，由区防指向社会发布预警，组织居民、用水单位做好应急用水储备，区属相关部门和自来水单位做好应急供水。

### 3.3.3 预警发布

各级防指应加强预警信息管理，建立预警信息共享发布机制，实现预警信息的权威统一发布，提高预警信息发布的时效性和覆盖面。

（1）发布权限。气象、水务、农业农村等部门负责确定预警区域、级别，按相应权限发布，报区级防指。气象部门负责发布暴雨及极端降水天气预警、气象干旱预警；水务部门负责发布江河湖库洪水预警、干旱灾害预警、山洪灾害预警；农业农村部门负责发布农业干旱预警；水务部门负责发布供水危机预警。

（2）发布方式。预警信息的发布和调整要及时通过广播、电视、手机、报刊、通信与信息网络、警报器、宣传车、大喇叭或组织人员逐户通知等方式进行。

（3）预警对象。预警发布单位根据预警级别明确预警对象，其中对学校、医院、旅游景区、在建工地、移民安置点、山洪灾害危险区等特定场所以及老、幼、病、残、孕等特殊人群应当进行针对性预警。

（4）信息反馈。承担应急处置职责的有关部门、单位、接收到预警信息后，应及时向发布预警信息的单位反馈接收结果。

（5）信息通道保障。科技通信管理部门和通信运营企业要做好预警信息发布通道保障工作。

### 3.3.4 预警行动

预警信息发布后，各级有关部门、单位要根据预警级别和实际情况，按照分级负责、属地为主、层级响应、协调联动的原则，采取相应防范措施。当发布蓝色、黄色预警时，相关层级防指负责同志组织会商调度。当发布橙色、红色预警时，相关层级防指主要负责同志组织会商调度。

（1）密切关注雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情、灾情，及时收集、报送相关信息。

（2）水务、住建部门、各街道办，各水工程及排水设施运营管理单位、在建项目业主单位各司其职，加强水库、堤防、山洪灾害危险区、在建工地、移民安置点、下穿隧道、城市低洼易涝等部位和区域的巡查值守。

（3）区防指组织有关责任人、专业抢险救援队伍和负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好准备,视情预置有关队伍、装备、物资等资源。

（4）区应急局调集抢险救援所需物资、设备、工具，准备转移安置场所。

（5）有关部门和街道办按照“三个避让”、“三个紧急撤离”要求，疏散、转移易受威胁人员并予以妥善安置，转移重要物资，管控重大危险源。

（6）有关部门应及时关闭或限制使用易受洪涝灾害危害的场所，控制或限制容易导致危害扩大的公共场所活动。

（7）新闻媒体单位应优先做好预警信息传播和应急宣传工作。

（8）区防指视情对预警地区防汛抗旱工作进行督促和指导。

### 3.3.5 预警调整

当雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情、灾情发生较大变化时，有关部门应组织会商研判，及时调整预警。

### 3.3.6 预警解除

当雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情、灾情缓解或解除后，有关部门应组织会商研判，及时解除预警。

# 4 应急响应

## 4.1 应急响应的总体要求

按水旱灾害的严重程度和范围及出险工程的规模、危害程度和可能造成的影响，应急响应级别分为：特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）、一般（Ⅳ级）四级。

进入汛期、旱期，各级防汛抗旱指挥机构全程跟踪雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情、灾情，并根据不同情况启动相关应急程序。各级防汛抗旱指挥机构实行汛期24小时带班值班制度。

区防指负责五华区辖区内盘龙江、大观河、新、老运粮河、沙朗河、7座小（1）型水库和13座小（2）型水库超汛限水位洪水调度，督促指导各街道、各相关单位做好设计标准内洪水调度。其它水利、防洪工程的调度由所属地方街道办负责，必要时上级防汛抗旱指挥机构可直接调度。

水旱灾害发生时，由区人民政府和各级防汛抗旱指挥机构负责组织实施抗洪抢险、抗旱减灾和抗灾救灾等方面的工作。

对跨区域发生的水旱灾害，或者突发事件将影响到临近行政区域的，防汛抗旱指挥机构在报告同级人民政府和上级防汛抗旱指挥机构的同时，应及时向受影响地区的防汛抗旱指挥机构通报情况。

## 4.2 特别重大级（Ⅰ级）

出现下列情况之一者，为特别重大级（Ⅰ级）响应。

（1）市防指发布我区境内洪水红色预警信号；

（2）区气象部门发布暴雨及极端降水天气红色预警，且研判可能出现特别重大洪涝灾害；

（3）市水文部门发布我区洪水红色预警，且研判可能出现特别重大洪涝灾害；

（4）五华主城区大部分区域或３个以上街道发生重度内涝；

（5）当水库、堤防、闸门等工程出现特别重大险情，严重威胁公共安全；

（6）1座以上小（1）型水库、多座小（2）型水库出现超校核水位洪水，严重威胁公共安全；

（7）1座以上小（1）型水库或多座小（2）型水库出现超设计洪水位洪水，且水文预报下游河道控制站将超过历史最大流量或最高水位，发生特别重大险情或经区防指会商研判可能发生特别重大险情，严重威胁公共安全;

（8）发生Ⅰ级风险堰塞湖；

（9）五华区城区发生城市极度干旱；

（10）五华区所有街道办同时发生特大干旱。

### 4.2.1 特别重大级（Ⅰ级）响应行动

（1）区防指指挥长在指挥部坐镇指挥并主持会商，做出防汛抢险救灾工作部署，统一组织协调并调动全区资源参与救灾工作。常务副指挥长赴灾区一线负责现场指挥，区防指立刻派工作组，赴一线指导防灾减灾救灾工作。

（2）区防指将会商处置情况迅速上报区委、区政府和市防指。

（3）按照国家、省、市有关规定宣布影响区域进入紧急防汛期或紧急抗旱期，区防指依法行使相关权力。

（4）按照权限指挥调度水利、防洪工程。需要分洪时，由区防指指挥长签署命令实施分洪，涉及到市级和外州（市）管理的防洪工程，由区防指报告市防指并按照市防指指令做好相关工作。

（5）区防指成员单位按照职责分工，做好有关工作。财政部门为灾区及时提供资金帮助，应急管理、发展改革、水务等部门紧急调拨防汛抗旱物资，交通运输、铁路、民航等部门提供运输保障，应急管理部门及时救助受灾群众，卫生健康部门及时派出医疗队。区防指其他成员单位按照职责分工做好相关工作。

（6）区防指视情况成立前线指挥部，受灾街道办防指负责人，按照职责靠前指挥防汛抗旱工作，进行先期应急处置，转移危险地区人员。

（7）区防指根据抗洪抢险或应急供水需要，及时提请区人民政府请驻昆部队增援防汛抗旱减灾救灾工作。必要时，报请市防指给予支持。区防指办加强值班力量，气象、水务（滇管）、应急管理、住建等部门在指挥中心集中办公，密切监视雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情、灾情的发展变化，做好应急抢险救援各项工作。

（8）区防指召开新闻发布会，及时发布受灾情况和抢险救灾工作措施。昆明日报、昆明广电台等及时发布汛（旱）情通报，报道灾情及各级各部门和社会各界采取的抗洪抢险、抗旱供水应急措施。

## 4.3 重大级（Ⅱ级）

### 4.3.1重大级（Ⅱ级）应急响应

出现下列情况之一者，为重大级（Ⅱ级）应急响应。

（1）市防指发布我区境内洪水橙色预警信号；

（2）区气象部门发布暴雨及极端降水天气橙色预警，且研判可能出现重大洪涝灾害；

（3）市水文部门发布我区洪水橙色预警，且研判可能出现重大洪涝灾害；

（4）五华主城区大部分区域发生中度内涝或３个街道办发生重度内涝；

（5）当水库、提防、闸门等工程出现重大险情，严重威胁公共安全；

（6）1座小（1）型水库或数座小（2）型水库出现超设计洪水位洪水，出库流量超过下游河道安全泄量，发生重大险情或经区防指会商研判可能发生重大险情，严重威胁公共安全；

（7）五华区城区发生城市重度干旱；

（8）五华区所有街道办同时发生严重干旱。

### 4.3.2 重大级（Ⅱ级）响应行动

（1）区防指指挥长或指挥长委托常务副指挥长在指挥部坐镇统一领导指挥并主持会商，部署防汛抗旱抢险救灾工作。常务副指挥长或受委托的副指挥长赴灾区一线负责现场指挥。区防指立刻派工作组，赴一线指导防灾减灾救灾工作。区防指将会商处置情况迅速上报区委、区政府和市防指。

（2）按照国家、省、市有关规定宣布影响区域进入紧急防汛期或紧急抗旱期，区防指依法行使相关权力。

（3）按照权限指挥调度水利、防洪工程。需要分洪时，由区防指指挥长签署命令实施分洪，涉及到省级和外州（市）管理的防洪工程，由区防指报告市防指并按照市防指指令做好相关工作。

（4）区防指市防指成员单位按照职责分工，做好有关工作。财政部门为灾区及时提供资金帮助，应急管理、发展改革、水务等部门紧急调拨防汛抗旱物资，交通运输、铁路、民航等部门提供运输保障，应急管理部门及时救助受灾群众，卫生健康部门及时派出医疗队。区防指其他成员单位按照职责分工做好相关工作。

（5）区防指视情况成立前线指挥部，受灾街道办防指负责人，按照职责靠前指挥防汛抗旱工作，进行先期应急处置，转移危险地区人员。

（6）区防指根据抗洪抢险或应急供水需要，及时提请区人民政府请驻昆部队增援防汛抗旱减灾救灾工作。必要时，报请市防指给予支持。区防指办加强值班力量，气象、水务（滇管）、应急管理、住建等部门在指挥中心集中办公，密切监视雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情、灾情的发展变化，做好应急抢险救援各项工作。

（7）区防指召开新闻发布会，及时发布受灾情况和抢险救灾工作措施。昆明日报、昆明广电台等及时发布汛（旱）情通报，报道灾情及各级各部门和社会各界采取的抗洪抢险、抗旱供水应急措施。

## 4.4 较大级（Ⅲ级）

出现下列情况之一者，为较大级应急响应。

（1）市防指发布我市境内洪水黄色预警信号；

（2）区气象部门发布暴雨及极端降水天气黄色预警，且研判可能出现较大洪涝灾害；

（3）市水文部门发布我区洪水黄色预警，且研判可能出现较大洪涝灾害；

（4）五华主城区大部分区域发生轻度内涝或2个街道办发生中度内涝；

（5）当水库、水电站、堤防、水闸工程出现较大险情，威胁公共安全；

（6）1座小（2）型水库出现超设计洪水位洪水，出库流量超过下游河道安全泄量，发生较大险情或研判可能发生较大险情，威胁公共安全；

（7）五华区城区发生城市轻度干旱；

（8）1个街道发生严重干旱或2个街道发生中度干旱。

### 4.4.1 较大级响应行动

（1）区防汛抗旱指挥部常务副指挥长或受委托的副指挥长主持会商，指挥部部分成员参加，部署防汛抗旱抢险救灾工作。

（2）受灾街道防指按照职责靠前指挥抢险救灾工作，进行先期应急处置，转移危险地区人员。

（3）区防指办密切跟踪监视雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情、灾情等发展变化，加强防汛抗旱工作指导，及时将情况上报区政府，通报区防指成员单位，并向市防指报告。

（4）区防指办派出工作组，指导受灾街道防灾减灾救灾工作，区水务局按照权限做好水利工程调度。区防指办在新闻媒体发布（旱）情通报。

## 4.5 一般级（Ⅳ级）

### 4.5.1 一般级响应

出现下列情况之一者：

（1）市防指发布我区境内洪水蓝色预警信号；

（2）区气象部门发布暴雨及极端降水天气蓝色预警，且研判可能出现洪涝灾害；

（3）市水文部门发布我区洪水蓝色预警，且研判可能出现洪涝灾害；

（4）五华主城区部分区域发生轻度内涝或1个街道办发生中度内涝；

（5）当水库、堤防、闸门工程出现一般险情，威胁公共安全；

（6）多座坝塘出现超设计洪水位洪水，出库流量超过下游河道安全泄量，发生险情或研判可能发生险情，威胁公共安全；

（7）五华区城区发生城市干旱；

（8）1个街道发生中度干旱或2个街道发生轻度干旱。

### 4.5.2 一般级应急响应行动

（1）区防指办主任或委托的负责人主持会商，区防指部分单位和区防指办相关人员参加，部署相应工作。

（2）受灾街道防指按照职责靠前指挥抢险救灾工作，进行先期应急处置，转移危险地区人员。

（3）区水务局按照权限做好重点水利工程的调度。

（4）区防指办密切关注雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情、灾情等发展变化，加强防汛抗旱工作指导，及时将情况上报区政府，通报区防指成员单位，并向市防指报告。

（5）区防指办及时将受灾情况及抢险救灾工作措施报区防指指挥长和副指挥长，向成员单位和新闻媒体通报。

## 4.6 不同灾害的应急响应措施

对不同类型的水旱灾害，水务、防汛部门要组织、指导相关单位在本项预案的基础上制订单（专）项预案，进一步落实以下主要措施。

### 4.6.1江河洪水

当江河洪水位继续上涨，危及重点保护对象时，区级防汛抗旱指挥机构和承担防汛任务的部门、单位，应根据江河水情和洪水预报，按照规定的权限和防御洪水方案适时调度运用防洪工程，必要时市级防汛抗旱指挥机构可以直接调度。防洪调度主要包括：调节水库拦洪错峰，开启节制闸泄洪、启动泵站抢排、清除河道阻水障碍物、临时抢护加高堤、防增加河道泄洪能力等。

### 4.6.2山洪灾害

（1）当发生山洪灾害后，区防汛抗旱指挥部应组织水务、自然资源和规划、气象、应急等有关部门的专家和技术人员，及时赶赴现场，加强观测，采取应急措施，防止山洪灾害进一步恶化。各有关部门按职责分工做好相关工作。

（2）当山洪灾害易发区雨量观测点降雨量达到预警值或观测山体发生变形有滑动趋势时，由区防汛抗旱指挥部或有关部门及时发出警报，对是否紧急转移群众作出决策，如需转移时，应立即通知相关街道或社区按预案组织人员安全撤离。

（3）发生山洪灾害后，若导致人员伤亡或失踪，应立即组织人员或抢险突击队紧急抢救，必要时向当地驻军、武警部队和上级政府请求救援。

（4）如山洪泥石流、滑坡体堵塞河道，区防汛抗旱指挥部应召集有关部门、专家研究处理方案，尽快组织实施，避免发生次生灾害。

### 4.6.3工程险情

（1）当出现前期征兆时，工程管理单位要迅速调集人力、物力全力组织抢险，及时向区防汛指挥部报告，尽可能控制险情，为下游抢险应急转移赢得时间。

（2）险情的应急处理，首先由区防汛指挥机构发出预警信息，其次是启动工程应急预案，要求相关单位无条件立即落实，特别是组织受影响群众转移，尽可能减少损失。

（3）区防汛抗旱指挥部视情况在适当时机组织实施堤防堵口，调度有关水利工程，为实施堤防堵口创造条件。水库将溃坝和水闸将垮塌时全力采取措施延长溃坝、垮塌时间，为转移下游群众，减少损失赢得时间。区防汛抗旱指挥部的领导应立即带领专家赶赴现场指导。

### 4.6.4干旱灾害

区防汛抗旱指挥部根据实际情况，按特大、严重、中度、轻度四个干旱等级，制定相应的应急抗旱措施，并负责组织抗旱工作。区防指办应在每年汛期结束后编制完善下一年度供水保障方案，并在出现旱情时，做好供需水平衡分析，每月底向市防汛办更新上报供水保障方案。

（1） 特大干旱

1.强化地方行政首长抗旱目标责任制，确保城乡居民生活和重点企业用水安全，维护灾区社会稳定。

2.指挥机构强化抗旱工作的统一指挥和组织协调，加强会商，强化抗旱水源的科学调度和用水管理，各有关部门按照指挥机构的统一指挥部署，协调联动，全面做好抗旱工作。

3.启动相关抗旱预案，并报市防汛抗旱指挥机构备案。必要时经本级人民政府批准，宣布进入紧急抗旱期，启动各项特殊应急抗旱措施，如：应急开源、应急限水、应急调水、应急送水等。

4.密切监测旱情、及时分析旱情变化发展趋势，密切掌握旱情灾情及抗旱工作情况，及时分析旱情灾情对经济社会发展的影响。

5.动员社会各方面力量支援抗旱救灾工作。

6.做好抗旱宣传工作。

（2）严重干旱

1.进一步加强旱情监测和分析预报工作，掌握旱情灾情及其发展变化趋势，及时通报旱情信息和抗旱情况。

2.防汛抗旱指挥机构及时组织抗旱会商，研究部署抗旱工作。

3.适时启动相关抗旱预案，并报市防汛抗旱指挥机构备案。

4.督促防汛抗旱指挥机构各部门落实抗旱职责，做好抗旱水源的统一管理和调度，落实应急抗旱资金和抗旱物资。

5.做好抗旱宣传工作。

（3）中度、轻度干旱

1.加强旱情监测，密切注视旱情的发展情况，定期分析预测旱情变化趋势，及时通报旱情信息和抗旱情况。

2.加强抗旱水源的统一管理和调度，加强节约用水管理。

3.根据旱情发展趋势，及时会商、适时对抗旱工作进行部署。

## 4.7 指挥和调度

五华区出现水旱灾害、城市内涝以及防洪工程或城市排水设施发生重大险情后，区防汛抗旱指挥部和防汛排涝责任单位的责任人应迅速上岗到位，成立现场指挥部，立即启动应急预案。根据现场情况，及时收集、掌握相关信息，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，并按规定的处置程序，组织指挥有关单位或部门按照职责分工，迅速采取处置措施，控制事态发展，并及时上报事态的发展变化情况。

发生重大水旱灾害、城市内涝以及防洪工程或城市排水设施发生重大险情后，市防汛抗旱指挥部应派出由领导带队的工作组赶赴现场加强领导、指导工作，必要时成立现场指挥部。

## 4.8 抢险救灾

五华区出现水旱灾害或防洪工程发生重大险情时，区防汛抗旱指挥部应根据事件的性质，迅速对事件进行监控、追踪，并立即与相关部门联系。

区防汛抗旱指挥部应根据事件具体情况，按照预案立即提出紧急处置措施，供区政府或市级相关部门指挥决策。

区防汛抗旱指挥部应迅速调集本部门的资源和力量，提供技术支持；组织当地有关部门和人员，迅速开展现场处置或救援工作。

处置水旱灾害、防洪工程、城市内涝及城市排水设施重大险情时，由区防汛抗旱指挥部统一指挥，各单位或各部门应按照职能分工，各司其职，团结协作，快速反应，高效处置，最大限度地减少损失。必要时，按照规定程序，协调消防救援队伍及当地驻军、武警部队参加抗洪抢险救灾工作。

## 4.9 安全防护和医疗救护

政府和区防汛抗旱指挥部应高度重视应急抢险人员的安全，区卫健局调集和储备必要的防护器材、消毒药品、备用电源和抢救伤员必备的器械等，以备随时调用。

抢险人员进入和撤出现场，由区防汛抗旱指挥部视情况作出决定。抢险人员进入受威胁的现场前，应采取防护措施以保证自身安全。当现场受到污染时，抢险人员应按要求配备防护设施，撤离时应进行消毒、去污处理。

区防汛抗旱指挥部应按照区政府和市防汛抗旱指挥部的指令，及时发布通告，防止人、畜进入危险区域或饮用被污染的水源。

出现水旱灾害后，区防汛抗旱指挥部报请区政府批准牵头，应急、发改、住建、公安、消防救援、教育等部门要及时做好群众的救援、转移和疏散。妥善安置灾区群众，保障灾区群众基本生活。

水旱灾害发生后，区防汛抗旱指挥部应组织区卫健局加强受影响地区的疾病和突发公共卫生事件监测、报告工作，落实各项防疫措施，并派出医疗小分队，对受伤的人员进行紧急救护。必要时，可紧急动员属地医疗机构在现场设立紧急救护所。

## 4.10 紧急管控与社会动员

出现水旱灾害后，区防汛抗旱指挥部可根据事件的性质和危害程度，报经区政府批准，对重点地区和重点部位实施紧急管控，防止事态及其危害的进一步扩大。

各级防汛抗旱行政责任人要靠前指挥，必要时区防汛抗旱指挥部报请区政府批准组织区属各有关部门广泛调动社会力量积极参与应急突发事件的处置，紧急情况下可依法调用车辆、物资、人力等，全力投入防汛抗旱。

在严重水旱灾害期间，区级防指成员单位要按照分工，特事特办，急事急办，解决防汛抗旱的实际问题，充分调动本系统力量，全力支持抗灾救灾和灾后重建工作

4.11 信息报送、处理和发布

雨情、水情、工情、汛情、旱情、险情、灾情等防汛抗旱信息实行分级上报，归口处理，同级共享。

防汛抗旱信息的报送和处理，应快速、准确详实,

重要信息立即报送区防指办，一时难以准确掌握的信息，要及时报告基本情况，随后落实补报详情。气象部门负责暴雨及极端降水天气信息、气象干旱信息报送；水务（滇管）部门负责江河湖库洪水信息、水文干旱信息报送；水务、住房城乡建设部门负责一般洪涝灾害和城市洪涝灾害信息报送；水务部门负责山洪灾害信息、因旱饮水困难信息、城市供用水短缺危机信息报送；农业农村部门负责农业干旱灾害信息报送；生态环境部门负责水污染危机信息报送。其他成员单位按各自的职能职责向区防指办报送防汛抗旱信息。街道防办有义务收集整理各类险情、灾情信息，汇总处理后向区级防指办报送。

属一般性防汛抗旱信息，报送街道防指负责处理。凡较重险情、灾情，需上级支持、指导的，及时向区级防指报

告。区防指接报后要在第一时间做好应急处置准备和指导。

对将影响到邻近行政区域的险情、灾情或突发事件，要及时向受影响地区防指通报情况，并协助做好防汛抗旱指挥调度工作。

区防指办接到重大防汛抗旱信息报告后要在第一时间做好处置准备，并立即报告区人民政府、区防指。

防汛抗旱的信息发布应及时、准确、客观、全面。

防汛抗旱信息由区防汛抗旱指挥部统一发布，涉及水旱灾害灾情、救灾情况，由区水务局、区应急局、区民政局、区农业农村局、区防指办等部门审核发布。

信息发布形式主要包括授权发布、播发新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

## 4.12 新闻报道

新闻报道应遵循的原则：坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，坚持实事求是、及时准确的原则，为防汛抗旱救灾工作的开展营造良好的舆论氛围。

区委宣传部公开报道的汛情、旱情、灾情及防汛抗旱动态等，应经区防汛抗旱指挥部审核。

地方报道由区防汛抗旱指挥部和区委宣传部共同商定宣传报道意见。

## 4.13 响应终止

当洪旱灾害得到有效控制时，区防汛抗旱指挥部可视汛情、旱情，宣布终止响应，并向社会公布。

依照有关法律法规规定，在紧急防汛期、抗旱期征用和调用的物资、设备、交通运输工具等，在紧急防汛期、抗旱期终止后应当及时归还；造成损坏或者无法归还的，按照国家有关规定给予适当补偿或作其他处理。取土占地、砍伐林木的，在汛期结束后依法向有关部门补办手续；由区防指部门对取土后的土地组织复垦，对砍伐的林木组织补种。

紧急处置工作结束后，区防汛抗旱指挥部应配合街道办进一步恢复正常生活、生产、工作秩序，组织修复水毁基础设施，尽可能减少突发事件带来的损失和影响。

# 5 应急保障

## 5.1 通信与信息保障

区防汛抗旱指挥部应按照以公用通信网为依托，合理组建防汛通信网络，确保信息畅通。堤防和水库管理单位必须配备通信设施。

区科技信息化局应协调属地通信管理部门，按照防汛抗旱的实际需要，将有关要求纳入应急通信保障预案。出现突发事件后，通信管理部门应启动应急通信保障预案，迅速调集力量抢修损坏的通信设施，保障抢险救灾通信畅通。必要时，调度应急通信设备，为防汛通信和现场指挥提供通信保障。

在紧急情况下，区防汛抗旱指挥部应充分利用公共广播和电视等媒体以及手机短信、微信、抖音等手段发布信息，通知群众快速撤离，确保人民生命的安全。

## 5.2 应急支援与装备保障

### 5.2.1 现场救援和工程抢险保障

（1）对重点江河、湖泊堤防险工险段、水库和易出险的水利工程设施，应提前编制工程应急抢险预案，以备紧急情况下因险施策；当出现新的险情后，应派工程技术人员赶赴现场，研究优化除险实施方案，并由区防汛抗旱指挥部副指挥长负责组织实施。

（2）防汛抗旱指挥机构和防洪工程管理单位以及受洪水威胁的其他单位，储备的常规抢险机械、抗旱设备、物资和救生器材，应能满足抢险急需。

### 5.2.2 应急队伍保障

（1）防汛队伍

防汛抢险队伍分为：常规队伍（由五华区消防救援大队、区应急管理森林防灭火大队构成）和水利抢险专业队伍（中国水利水电第十四工程局有限公司、市排水公司第一管网运营分公司、五华区水务应急处置队构成），以及10家街道抢险队伍和社会抢险力量等组成。常规队伍主要负责驻地的常规抗洪抢险、营救群众、转移物资、抗旱救灾等救援任务；水利专业队伍主要承担承担重大防汛抢险、防洪排涝救灾紧急任务。

公安、住房城乡建设、交通运输、卫生健康、应急、电力、城管等部门组建专业抢险救援队伍。区级防指应组织抢险救援队伍开展业务培训和演练工作。

（2）抗旱队伍

1.在抗旱期间，区人民政府和区防汛抗旱指挥部应组织动员社会公众力量投入抗旱减灾工作。

2.抗旱服务组织是农业社会化服务体系的重要组成部分，在干旱时期应直接为受旱地区农民提供流动灌溉、生活用水，维修保养抗旱机具，租赁、销售抗旱物资，提供抗旱信息和技术咨询方面的服务。

### 5.2.3 供电保障

区商务和投资促进局、电力部门负责应急救援现场的临时供电，优先保证抗洪抢险、抢险排涝、抗旱救灾等方面的供电。

### 5.2.4 交通运输保障

区交通运输局负责优先保证防汛抢险人员、防汛抗旱救灾物资运输；负责用于抢险、救灾车辆的及时调配。

### 5.2.5 供水保障

区水务局、自来水公司、市排水公司负责保障抗洪抢险、抢险排涝、抗旱救灾等方面应急保障以及供水的抢修、恢复。

### 5.2.6 医疗保障

区卫生健康局负责水旱灾区疫病防治的业务技术指导；组织医疗卫生队赴灾区进行紧急救治、防疫消毒等工作。

### 5.2.7 治安保障

市公安局五华分局负责做好水旱灾区的治安管理工作，依法严厉打击破坏抗洪抗旱救灾行动和工程设施安全的行为，保证抗灾救灾工作的顺利进行；负责组织搞好防汛抢险警戒工作，维护灾区的社会治安秩序。

### 5.2.8 物资保障

（1）物资储备

1.各级防汛抗旱指挥机构、重点防洪工程管理单位以及受洪水威胁的其他单位应储备必要的防汛抢险物资。

2.区防指办储备的区级防汛物资，重点用于支持遭受较大洪涝灾害地区防汛抢险救灾物资的应急需要。

3.区级防汛物资储备的品种主要用于拦挡洪水、导渗堵漏、堵口复堤等抗洪抢险急需的抢险物料，用于救助、转移被洪水围困群众及抗洪抢险人员配用的救生器材，用于抢险施工、查险排险的小型抢险机具。街道防汛抗旱指挥机构储备的防汛物资品种及定额，根据属地抗洪抢险的需要和具体情况，由街道防汛抗旱指挥机构因地制宜确定。

4.抗旱物资、水源储备。区防汛抗旱指挥部应当贮备一定数量的抗旱机具等物资，建立应急供水机制和备用应急水源。

（2）物资管理调拨

1.区级防汛物资调拨程序：由各街道防汛办向区防汛办提出申请，经批准同意后，由区防汛办下达调令进行调拨。

2.当各级储备物资消耗过多，不能满足抗洪抢险和抗旱需要时，应及时进行补充储备，必要时可通过媒体向社会公开征集。

### 5.2.9 资金保障

按照分级负担、财权事权相结合的原则，区级财政对较大级以上级别（含较大级别）的应急处置及善后工作给予必要的经费补助，并积极争取上级财政支持；一般级以下级别的应急处置及善后工作经费由各街道承担。

逐步建立与经济社会发展水平相适应的应急管理投入机制，年度财政预算应安排防范和处置水旱灾害的有关经费；加强对应急工作经费的监督、管理，发挥资金使用效益；支持和鼓励保险企业开展水旱灾害的保险业务，积极鼓励单位和个人参加灾害事故保险；逐步加大社会救助的比重，探索设立全区水旱灾害救助基金的机制。

### 5.2.10 社会动员保障

（1）防汛抗旱是社会公益性事业，任何单位和个人都有保护水利工程设施和参与防汛抗旱的义务 。

（2）任何个人发现堤防、水库发生险情时，要立即向有关部门报告，区防指及有关部门要立即组织抢险救灾。

（3）防汛抗旱期间，各级防汛抗旱指挥机构应定期或不定期在各种新闻媒体发布防汛抗旱信息，以引起社会关注。根据水旱灾害的发展，各级防汛抗旱指挥机构应加强抢险救灾动员工作，组织社会力量投入防汛抗旱。

## 5.3 宣传、培训和演习

各级防汛抗旱指挥机构要充分利用报刊、网络、广播、电视及各类新媒体加强防汛抗旱抢险救援知识宣传，广泛增强全社会风险意识和自救互救能力。新闻宣传部门要加强舆论引导，深入报道各级党委、政府决策部署和抢险救灾工作进展，大力宣传先进模范和典型事迹，营造全社会关心、重视、支持、参与防汛抗旱工作的良好氛围。

各级防汛抗旱指挥机构要落实培训制度，按照分级负责的原则，定期或不定期组织责任人、管理人员、成员单位人员等开展防汛抗旱培训。区防指负责各街道防指有关人员的培训；街道办防指负责各社区防汛抗旱相关人员的培训。培训工作应做到课程规范合理、考核严格、分类指导，保证培训工作质量。培训工作应结合实际，采取多种组织形式，每年汛前至少组织一次培训。

各级防汛抗旱指挥机构及有关单位每年应制定应急演练计划，根据实际情况采取实战演练、桌面推演等方式，适时组织开展针对性演练。所有水库、在建涉水工程、山洪灾害危险区每年应组织专项演练。演练要突出实战性、实效性，针对当地易发生的各类险情灾情，组织相关责任人、受威胁群众、抢险救援队伍等广泛参与，充分考虑夜间降雨、涨水和交通、通信、电力中断等因素，涵盖监测预警、工程调度、转移安置、抢险处置、救援等内容。

# 6 后期处置

发生水旱灾害后区人民政府应组织有关部门做好调查评估、灾区生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、治安管理、学校复课、水毁修复、恢复生产和重建家园等后期处置工作。

## 6.1 调查评估

重特大水旱灾害发生后，区防指办组织有关部门、单位和专家对重特大水旱灾害进行调查评估，提出防范、治理、改进建议和措施。

## 6.2 后期处置

应急部门负责灾民生活救助。应及时调配救灾款物，组织安置灾民，作好灾民临时生活安排，保证灾民有粮吃、有衣穿、有临时住所，切实解决灾民的基本生活问题。

卫生部门负责调配医务技术力量，抢救因灾伤病人员，对污染源进行消毒处理，对灾区重大疫情、病情实施紧急处理，防止疫情、疾病的传播、蔓延。

市生态环境局五华分局对可能造成环境污染的污染物依法进行处置。

区属有关部门应尽快组织灾后重建，对经批准的临时抢险救灾工程和设施须尽快拆除，恢复原状。

## 6.3 防汛抢险物料补充

针对当年防汛抢险物料消耗情况，按照分级筹措和常规防汛的要求，及时补充到位。

## 6.4 水毁工程修复

水务部门对影响当年防洪安全和城乡供水安全的水毁工程，应尽快修复。防洪工程应力争在下次洪水到来之前，做到恢复主体功能；抗旱水源工程应尽快恢复功能。

遭到毁坏的交通、电力、通信、水文以及防汛专用通信设施，各相关部门应尽快组织修复，恢复功能。

## 6.5 灾后重建

各相关部门应尽快组织灾后重建工作。灾后重建原则上按原标准恢复，在条件允许情况下，可提高标准重建。

## 6.6 防汛抗旱工作评价

每年各级防汛抗旱部门应针对防汛抗旱工作的各个方面和环节进行定性和定量的总结、分析、评估。征求社会各界和群众对防汛抗旱工作的意见和建议，总结经验，找出问题，从防洪抗旱工程的规划、设计、运行、管理以及防汛抗旱工作的各个方面提出改进建议，以进一步做好防汛抗旱工作。

# 7 附则

## 7.1 预案管理与更新

本预案由区防指办负责管理，并负责组织对预案进行评估。区防指办视情况变化作出相应修改，并召集有关部门、相关专家评审后，报区政府常务会审议印发实施。

各街道办防汛抗旱指挥部根据本预案制订各自辖区防汛抗旱应急预案和其他单项预案。按规定程序审批后，报区防指备案。

## 7.2 奖励与责任

对防汛抢险和抗旱工作作出突出贡献的集体和个人，按相关规定给予表彰。对防汛抗旱工作中玩忽职守造成损失的，依据相关法律法规，追究当事人的责任，构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

## 7.3 编制与解释部门

本预案由区防汛抗旱指挥部办公室牵头编制并负责解释。

## 7.4 预案生效时间

本预案自印发之日起施行。2021年印发的《五华区防汛抗旱应急预案》（昆政办通〔2021〕18号）同时废止。

附件：1.名词术语解释

2.昆明市五华区行政区划图

3.昆明市五华区水系分布示意图

4.工程险情级别判定表

5.堰塞湖风险等级划分表

6.五华区防汛抗旱应急抢险救灾队伍力量统计表

7.五华区水旱灾害防御专家库名单

# 附件1：

**名词术语解释**

1.洪水风险图：是融合地理、社会经济信息、洪水特征信息，通过资料调查、洪水计算和成果整理，以地图形式直观反映某一地区发生洪水后可能淹没的范围和水深，用以分析和预评估不同量级洪水可能造成的风险和危害的工具。

2.干旱风险图：是融合地理、社会经济信息、水资源特征信息，通过资料调查、水资源计算和成果整理，以地图形式直观反映某一地区发生干旱后可能影响的范围，用以分析和预评估不同干旱等级造成的风险和危害的工具。

3.防御洪水预案：是有防汛抗旱任务的县级以上地方人民政府根据流域综合规划、防洪工程实际和国家规定的防洪标准，制订的防御江河洪水（包括特大洪水）、山洪灾害（山洪、泥石流、滑坡等）等方案的统称。

4.抗旱预案：是在现有工程设施条件和抗旱能力下，针对不同等级、程度的干旱，而预先制定的对策和措施，是各级防汛抗旱指挥部门实施指挥决策的依据。

5抗旱服务组织：是由水利（水务）部门组建的事业服务实体，以抗旱减灾为宗旨，围绕群众饮水安全、粮食用水安全、经济发展用水安全和生态环境用水安全开展抗旱服务工作。其业务工作受同级水行政主管部门领导和上一级抗旱服务组织的指导。国家支持和鼓励社会力量兴办各种形式的抗旱社会化服务组织。

6.一般洪水：洪峰流量或洪量的重现期5～10年一遇的洪水。

7.较大洪水：洪峰流量或洪量的重现期10～20年一遇的洪水。

8.大洪水：洪峰流量或洪量的重现期20～50年一遇的洪水。

9.特大洪水：洪峰流量或洪量的重现期大于50年一遇的洪水。

10.轻度干旱：受旱区域作物受旱面积占播种面积的比例在30％以下；以及因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例在20％以下。

11.中度干旱：受旱区域作物受旱面积占播种面积的比例达31％～50％；以及因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例达21％～40%。

12.严重干旱：受旱区域作物受旱面积占播种面积的比例达51％～70％；以及因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例达41％～60％。

13.特大干旱：受旱区域作物受旱面积占播种面积的比例在70％以上；以及因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例高于60％。

14.城市干旱：因遇枯水年造成城市供水水源不足，或者由于突发性事件使城市供水水源遭到破坏，导致城市实际供水能力低于正常需求，致使城市的生产、生活和生态环境受到影响。

15.城市轻度干旱：因旱城市供水量低于正常需求量的5％～10％，出现缺水现象，居民生活、生产用水受到一定程度影响。16.城市中度干旱：因旱城市供水量低于正常日用水量的10％～20％，出现明显的缺水现象，居民生活、生产用水受到较大影响。

17.城市重度干旱：因旱城市供水量低于正常日用水量的20％～30％，出现明显缺水现象，城市生活、生产用水受到严重影响。

18.城市极度干旱：因旱城市供水量低于正常日用水量的30％，出现极为严重的缺水局面或发生供水危机，城市生活，生产用水受到极大影响。

19.大型城市：指非农业人口在50万以上的城市。中型城市：指非农业人口在20～50万的城市。小型城市：指非农业人口在20万以下的城市。

20.紧急防汛期：根据《中华人民共和国防洪法》规定，当江河、湖泊的水情接近保证水位或者安全流量，水库水位接近设计洪水位，或者防洪工程设施发生重大险情时，有关县级以上防汛指挥机构可以宣布进入紧急防汛期。在紧急防汛期，国家防汛指挥机构或其授权的流域、省、自治区、直辖市防汛指挥机构有权对壅水、阻水严重的桥梁、引道、码头和其它跨河工程设施作出紧急处置。防汛指挥机构根据防汛抗洪的需要，有权在其管辖范围内调用物资、设备、交通运输工具和人力，决定采取取土占地、砍伐林木、清除阻水障碍物和其他必要的紧急措施；必要时，公安、交通等有关部门按照防汛指挥机构的决定，依法实施陆地和水面交通管制。本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

21.紧急抗旱期:根据«中华人民共和国抗旱条例»规定，发生特大干旱，严重危及城乡居民生活、生产用水安全，可能影响社会稳定的，有关省、自治区、直辖市人民政府防汛抗旱指挥机构经本级人民政府批准，可以宣布本辖区内的相关行政区域进入紧急抗旱期，并及时报告国家防汛抗旱总指挥部。特大干旱旱情缓解后，有关省、自治区、直辖市人民政府防汛抗旱指挥机构应当宣布结束紧急抗旱期，并及时报告国家防汛抗旱总指挥部。在紧急抗旱期，有关地方人民政府防汛抗旱指挥机构应当组织动员本行政区域内有关单位和个人投入抗旱工作。所有单位和个人必须服从指挥，承担人民政府防汛抗旱指挥机构分配的抗旱工作任务。在紧急抗旱期，有关地方人民政府防汛抗旱指挥机构根据抗旱工作的需要，有权在其管辖范围内征用物资、设备、交通运输工具。

22.三避让:提前避让、主动避让和预防避让。

23.三个紧急撤离：在危险隐患点发生强降雨时，紧急撤离；接到暴雨蓝色及以上预警或预警信号，立即组织高风险区域群众紧急撤离；出现险情征兆或对险情不能准确研判时，组织受威胁群众紧急避险撤离。

# b83b9a90da91f1e7b5abe5750c123c3附件2：

# 附件3：



# 附件4：

**工程险情级别判定表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  **级别****险情** | **工程规模** | **可预见对工程的危害程度** | **备注** |
| **水库** | **堤防** |
| **水利工程** | **城市排水** | **水利工程** | **城市排水** |
| 特别重大级（Ⅰ） | 重要小（1）型 | 三级 | 导致工程严重损坏，严重影响工程安全运行。 | 排水设施严重损坏，交通大面积瘫痪 | 1．两方面以上因素同时达到某级别时，确定为该险情级别。2．三方面因素分别在三个级别时，取中间级别为该险情级别。 | 1．两方面以上因素同时达到某级别时，确定为该险情级别。 |
|
| 重大级（Ⅱ） | 小（1）型及重要小（2）型 | 四级 | 导致工程重要设施损坏，影响工程安全运行。 | 排水设施严重损坏，交通部分瘫痪 |
|
| 较大级(Ⅲ) | 小（2）型 | 五级 | 导致工程部分设施损坏，影响工程安全运行。 | 排水设施较大损坏，居民出行不便 |
|
| 一般级(Ⅳ) | 小（2）型以下坝塘工程  | 五级以下 | 导致工程部分设施损坏，对工程安全运行造成一定影响。 | 排水设施的一般性损坏 |

# 附件5：

堰塞湖风险等级划分表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 堰塞湖风险等级 | 堰塞体危险性级别 | 溃决损失严重级别 |
| Ⅰ | 极高危险 | 极严重、严重 |
| 高危险、中危险 | 极严重 |
| Ⅱ | 极高危险 | 较危险、一般 |
| 高危险 | 严重、较严重 |
| 中危险 | 严重 |
| 低危险 | 极严重、严重 |
| Ⅲ | 高危险 | 一般 |
| 中危险 | 较严重、一般 |
| 低危险 | 较严重 |
| Ⅳ | 低危险 | 一般 |

注：可按《堰塞湖风险等级划分标准》（SL450-2009）附录A评判堰塞湖风险等级。