昆明市五华区市场监督管理局

五华区市场监督管理局2022年
法制建设工作报告

2022年，五华区市场监管局围绕深入学习贯彻党的二十大精神、习近平法治思想和中央全面依法治国委员会第五次会议精神，贯彻省委全面依法治省委员会第四次会议精神，贯彻市委全面依法治市办公室第四次会议精神、区委全面依法治区办公室会议精神，贯彻《法治五华建设规划（2021—2025年）》《五华区法治社会建设实施纲要（2021—2025年）》，以及全区“八五”普法规划等重点，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面依法履行各项法定职能，以依法行政为核心，文明执法为要求，分解落实工作任务，全面开展依法治区工作。

一、坚持依宪执政、依法执政。

落实主要负责人第一责任人职责，制定《五华区市场监督管理局党委理论学习中心组2022年学习计划》和《五华区市场监督管理局2022年党员教育培训计划》，把习近平学习领会习近平总书记重要论述、法治思想、意识形态安全作为中心组学习重要内容，深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

二、依法决策，认真执行重大行政决策法定程序，落实政府

法律顾问制度，全面推行行政执法“三项制度”，推进政务公开

（一）2022年召开19次重大案件集体讨论会（行政执法工作例会）对处罚金额5万元以上的案件及有争议的案件进行集体讨论，其中由局长组织召开3次，实现重大执法决定法制审核全覆盖。

（二）通过五华区人民政府网公示行政处罚案件信息223件，采取行政强制措施公示85件，基本实现执法全过程留痕和可回溯管理。

（三）聘请三件律师事务所担任法律顾问，并有效发挥法律顾问为我局行政复议、行政执法、行政诉讼等具体行政行为提供法律支撑，今年1-10月，法律顾问参与审查24件/次重大行政行为、行政诉讼案件8起，出具法律意见书24份。

三、依法全面履行政府职能，推进行政执法责任制落实，推动严格规范公正文明执法

（一）严格执行行政裁量基准，贯彻落实包容审慎、柔性执法，助力优化营商环境

2022年1月至10月20日，我局推行容错纠错柔性执法“五张清单”情况如下：免予处罚案件9件；从轻处罚案件40件；减轻处罚案件85件；从重处罚案件2件。

（二）健全行政执法与刑事司法衔接工作机制。

2022年1—10月，移送公安机关涉刑案件3件，违法线索3件；与公检法召开联席会议1次，提供行政执法与刑事司法信息

共享平台219件我局行政处罚案件，办理检察机关检察建议书13件。

四、认真落实“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法”普法责任制

制定《昆明市五华区市场监管局 2022 年法治宣传教育普法责任清单》，坚持责任细化、明确分工，充分利用“3.15”、“4.26”等时间节点，开展与职责相关的法律法规进行普法宣传，将普法融入到监管执法的全过程各环节。

五、落实公平竞争审查制度，营造公平有序的市场竞争环境。

（一）健全公平竞争审查工作机制

按照五华区区委、区人民政府工作部署，围绕构建新发展格局、推动经济高质量发展，优化营商环境建设，深入推进公平竞争审查制度的实施，强化竞争政策基础地位，健全公平竞争审查工作机制，提高公平竞争审查工作质量，结合《公平竞争审查制度实施细则》要求和五华区实际，制定了《昆明市五华区公平竞争审查定期评估制度》、《昆明市五华区公平竞争审查抽查检查机制》。转发了《关于做好2022年公平竞争审查重点工作的通知》，要求各成员单位抓好各项工作落实。2022年6月昆明市公平竞争审查工作部门联席会议办公室组织东川区、富民县、寻甸县、禄劝县等9家单位到我局学习交流公平竞争审查工作情况，2022年6月28日，我局开展公平竞争审查工作中的亮点、做法受到昆明市公平竞争审查工作部门联席会议办公室通报表扬。

（二）开展公平竞争第三方评估审查

为贯彻落实《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》和《云南省人民政府办公厅关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的通知》精神，落实审查制度，2022五华区继续开展第三方公平竞争审查评估工作，组织一对一上门培训。区联席办委托第三方评估机构利用40天的时间逐一进驻到19个成员单位以检查代培训的方式开展工作。指导各成员单位进一步完善机制，开展存量文件清理、增量文件审查工作。共审查全区19个部门840余份文件，为各类市场投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好市场环境。开展公平竞争审查宣传培训3次、开展相关部门公平竞争审查针对性业务指导2次。2022年上半年共检测文件1000份，存在问题文件4份（其中3份为非成员单位发布，1份为成员单位发布）。根据国家市场监管总局等五部委联合印发的《公平竞争审查实施细则》的要求，2022年7月再次调整了联席会议办公室召集人（由区委常委，常务副区长担任）、副召集人（由相关职能局局长担任），成员单位由19家扩大到32家（把10个街道办事处等单位全部纳入）。

六、加强诚信理念宣传教育，为社会信用体系建设创造良好环境。

（一）全面推进市场监管部门“双随机 一公开”监管融合和统一规范，强化信用约束，规范企业经营异常名录和严重违法失信名单管理工作，开展2022年度五华区市场监管领域部门“双随

机、一公开”抽查计划 71 项，已完成 25 项，完成率 35.21%；部门联合“双随机、一公开”抽查计划 78 项，已完成 20 项，完成率 25.64%。

（二）强化企业经营异常名录和严重违法失信企业名单的管理。企业列入异常名录 4311 户，个体工商户列入异常名录 24156 户，列入严重违法企业名单 3 户，加大信用约束力度，确实使企业一处违法，处处受限，最大限度地发挥信用监管作用。积极开展失信信用修复工作，企业移出异常名录 1477 户，个体工商户移出异常名录 2981 户，通过信用修复督促企业改正失信行为，提升企业诚信度。司法协助冻结涉案企业股东股权，共计冻结 182 户企业 432026.5399 万元的股权。

（三）持续推进企业年报公示，截至目前，五华区企业年报率已达到 92.03%。

七、深化行政审批制度改革、持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革

以“放管服”为核心的商事制度改革，通过简政放权、放管结合、优化服务，使各类市场主体在市场经济活动中的交易成本显著下降，市场活力得以有效释放，市场主体持续增长。截至 2022 年 9 月，五华区市场主体总量达到 126050 户,企业 57308 户，同比去年 49681 户增加 7627 户，增长 15.35%;（其中：国有、集体企业 4355 户，同比去年 3831 户增加 524 户，增长 13.68%;私营企业 52953 户，同比去年 45850 户增加 7103 户，增长

15.49%）；个体工商户 68689 户，同比去年 57714 户增加 10975 户，增长 19.02%；农民专业合作社 53 户，同比去年 52 户增加 1 户,增长 1.92%。2022 年办理食品生产许可 32 件；食品经营许可（备案）4479 件;药品经营许可 222 件；医疗器械经营许可（备案）887 件；特种设备使用登记 1705 件；特种设备安全管理和作业人员证 548 件；计量标准器具核准 3 件。

八、推进多元化纠纷解决机制建设，营造安全放心的消费环境

2022 年，我局共接听受理转办消费者投诉举报咨询 25103 件，其中接听消费者咨询电话 3285 个次，受理转办“全国互联网 12315”、“12345 市长热线”、“一部手机游云南”“全国消费者协会投诉与咨询系统”等投诉举报平台消费者投诉举报 21818 件。涉及消费金额 32922.3 万元，为消费者挽回经济损失约 3433.51 万元。

九、健全压实各级领导食品安全责任

五华区现有获证餐饮服务经营者 5442 户，食品流通 9673 户，食品生产企业 58 家，学校食堂 152 个，农贸市场 27 个。

（一）区委、区政府高度重视食品安全工作，并将食品安全工作纳入重要议事日程，统筹抓好各级领导干部食品安全工作的责任落实，进一步落实党政领导责任制要求。积极推进《五华区深化改革加强食品安全任务清单》、《五华区党政领导干部食品安全责任清单》各项任务的落实，并将食品安全纳入到党委、政府

年度综合目标考核

（二）健全食品和农产品质量安全财政投入保障机制

2022年区级食品安全工作经费，经人代会批准后及时下达到单位，确保食品安全工作的顺利开展。

十、开展重点民生领域依法专项整治

以当前开展的“爱国卫生‘7+1’专项行动”、“净餐馆”、“管集市”“2021民生领域案件查办‘铁拳’行动”等专项工作为契机，抓好疫情防控期间防疫物品、“米袋子”、“菜篮子”的价格监管、加强机动车停车场服务收费、校外培训机构清理整治、转供电环节收费检查、食品安全大检查、药械化安全监管。

十一、存在问题及下一步工作打算

（一）存在的问题。

一是法律法规的宣传普及有待进一步加强。二是是执法人员的素质还需再提高。四是与工作要求及任务相比，工作人手严重不足，五是是公共事业和公共服务价格机制还不够完善。

（二）下一步工作打算。

在下一步工作中，我们将找准差距和不足，凝心聚力再出发，努力解决执法落实不到位，行政执法案件时有超期，部分干部职工为民服务的意识仍然不足，工作改革创新的能力普遍较低，信息化和技术手段落后等问题，围绕解决人民群众最关心最现实的利益问题，着力补齐工作短板，强化队伍建设，规范行政执法行为，完善市场监管机制，以扎实的工作举措，不断深化商事制度改革，

营造更加宽松便捷的准入环境；强化重点领域监管，营造更加公平有序的市场环境；紧盯民生热点问题，营造更加放心安全的消费环境；落实“四个最严”要求，切实维护人民群众身体健康和生命安全。实施知识产权战略，进一步加大知识产权保护力度；实施质量强区战略，不断推进产品和服务质量提升；统筹兼顾各项职责，为全区经济社会发展作出积极贡献。

昆明市五华区市场监督管理局 5301000294713

2022年11月1日