

办理类型：A
是否公开：是

昆明市五华区市场监督管理局

五市监函〔2022〕62号

关于昆明市五华区第十七届人大一次会议 第108号建议答复的函

陶开敏代表：

您提出的《关于社区提升改造的建议》建议已收悉，现答复如下：

一、建议内容

为进一步提升和推进城市社区住宅小区的综合水平，建议加强农贸市场改造提升、老旧社区菜市场提升改造、疫保障情影响下的农贸市场营商环境、市场内避免扎堆经营合理产业布局，加速营商环境建设，支持实体民营企业良好经营环境，努力为居民打造一个环境优美、秩序井然、适宜人居的优质社区。

二、答复正文

（一）具体办理工作内容

1.五华区开展农（集）贸市场及老旧社区菜市场改造提升，对市场内按要求划行规市。

农（集）贸市场是群众“菜篮子”供应的主渠道，2018年以来，五华区紧紧围绕市政府关于主城区农（集）贸市场改造提升工作

要求，全面提升农（集）贸市场设施水平、环境面貌和服务功能。由于历史人文、经济发展、地域环境等多方面的因素，农（集）贸市场多存在权属不清、自发无序、投资多元且弱化、管理体制不完善、管理功能弱化等问题，要进行提升建设，涉及规划审批、建设指导、权属管理等多重困难。为此，五华区将农（集）贸市场提升改造作为全区重点立项督办工作来抓，从组织领导、政策支持、资金保障三个方面进行高位统筹。

在组织领导方面，由区政府主要领导挂帅，成立了由 36 家成员单位组成的集贸市场建设管理工作领导小组，对农（集）贸市场各项工作进行组织领导和统筹协调。在布点布局方面，在对全区农（集）贸市场进行摸排调查的基础上，综合考虑服务半径、区域辐射及配套设施等多方面的因素，编制了《五华区 2018-2023 集贸市场布点布局专项规划》，对五华区蔬菜批发市场、菜市场、大中型生鲜超市、社区菜店进行规划引导；并按从易到难的原则制定了《五华区集贸市场 2018-2020 年提升整治三年行动计划》，对五华区所有农（集）贸市场进行改造提升。在资金保障方面，充分发挥利用好市、区两级财政配套专项资金，制定《五华区集贸市场建设工作奖补资金管理办法》，及时对硬件达标、获得星级评定的市场进行奖补，强化政策宣传，在全区形成明确的政策导向。

在规划审批方面，联合自然资源、行政审批、住建、消防、环保等部门对市场的规划、主体建设、改造方案进行并联审核，开展现场指导，主动上门服务。在市场硬件设施方面，结合《云

南省农贸市场环境卫生全提升行动工作规范和标准》、全国文明城市、国家卫生城市标准，对应出台《五华区集贸市场新建和改造提升考评细则》，对市场硬件提升进行 A、B、C 级别评定，对应进行一次资金奖补。在职责分工方面，在农（集）贸市场实行四级包保责任制的基础上，对区级联系领导、成员单位、市场主办方的工作职责、完成时限进行明确，形成一套完整、明确的权责清单，切实做到工作任务有人负责、工作进度有人跟进、落实情况有人反馈，确保各项工作任务落到实处。在督查考核方面，建立两级督查制度，在区政府目督办定期督查通报的框架下增设属地街道办事处及市场监管部门的督查督办机制，强化工作推动力；引进第三方测评机构，通过定期测评和随机暗访的形式对全区农（集）贸市场进行测评，测评结果与长效管理考核排名直接挂钩。

2019 年以来，全区共完成集贸市场新建 6 个，改造提升 19 个，关停转向 9 个，带动社会投资 1.52 亿元，对已经完成验收评级的 16 个市场兑现奖励资金 2100 余万元，在全区开展评星定级 8 次，对获得星级评定的市场奖补 500 余万元。

2. 积极支持实体民营经济发展，优化服务发展效能，努力营造良好的营商环境。

为贯彻落实昆明市促进市场主体倍增有关部署要求，加强对五华区市场主体倍增工作的组织领导，五华区市场监管局结合五华实际，成立五华区促进市场主体倍增领导小组，由区政府印发了《进一步优化营商环境促进市场主体倍增实施方案》（五政发

〔2022〕1号），由领导小组印发了《关于印发昆明市五华区促进农业市场主体倍增等8个培育计划的通知》（五促主体倍增小组发〔2022〕1号）、《昆明市五华区2022年落实优化营商环境促进市场主体倍增工作实施方案》、《五华区促进市场主体倍增领导小组工作规则的通知》、《五华区市场主体倍增统计监测工作制度、工作考核评价制度的通知》等工作制度和方案，严格执行常态化例会机制，并于2022年上半年先后三次组织各部委办局召开五华区促进市场主体倍增工作推进会，会上互通信息、共商对策，共同推进五华区市场主体倍增工作。

深入推进“放管服”改革，持续优化审批流程，大力简化注销程序，市场准入门槛进一步降低，审批便利化、退出精简化，市场主体活力不断激发。本着同一行政审批机关的所有行政审批事项向一个部门集中的原则，按照国家局、省、市局和区政府的相关要求和部署，遵循便民利企原则，制定了《五华区市场监督管理局行政许可工作规范》，对市场监管局职责范围内的市场主体、食品、药品、医疗器械、特种设备等行政许可事项进行划分和统一，在五华区政务服务中心和十个市场监督管理所窗口同时开通行政许可受理服务，进一步规范行政许可工作，为市场主体提供高效便捷的政务服务。

开展智能化无干预办理个体工商户工作。运用大数据比对和人工智能化分析，建设“申请材料结构化、业务流程标准化、审批要素指标化”的个体工商户智能化无干预办理系统，按照名称申报自主化、经营范围选择标准化、审查核准自动化、身份认证

智能化、执照打印自助化、登记全程无纸化原则，个体工商户通过微信小程序即可无干预办理注册登记，将原人工受理、核准审批环节缩减为了系统自动审批，整个办照过程实现自主申报、智能审核、秒批发照，大幅提高群众的办事速度和职能部门的审批效率，打造群众办事“零跑腿、零排队、不见面、全天候、自动批”的“互联网+政务服务”新模式。

（二）办理结果

综合目前的整体情况，针对农贸市场和社区菜市场的提升改造、农贸市场内的产业布局方面，五华区已经开展了一系列工作，并取得了一定成效；针对优化营商环境、支持实体民营经济方面，五华区稳步推进市场主体倍增，构建统一便捷的行政许可管理体系，推进放管服，持续优化营商环境。

（三）下步工作计划

目前，五华区中心城区的集贸市场从硬件设施和管理水平均得到极大的改善和提升，但位于郊区的农村集贸市场建设相对滞后，城区集贸市场的周边停车配套不够完善，智慧化普及力度较缓慢。下一步，五华区一是有序开展农村市场改造建设和市场智慧化水平；二是持续健全制度体系实现管理和建设的配套提升；三是积极探索尝试“农超对接”、“农基对接”等菜篮子商品流通模式，通过合理整合多方优势资源，探索建设多元化发展格局；四是加快纾困解难政策落实。牢固树立危机意识、责任意识，把企业纾困解难作为当前保市场主体、稳就业稳预期的重要举措，坚持“雪中送炭”纾困帮扶和“添砖加瓦”扶持培育相结合，帮助企业

解决最直接的现实困难，为中小微企业发展注入更多信心和底气。

感谢您对政府工作的关心和支持。

以上答复，如有不妥，请批评指正。



(联系人及电话：寸艳君 13398843586)

抄送：区人大常委会人事工作委员会，区政府目督办。

五华区市场监督管理局

2022年7月18日印发
