

〔A〕

〔公开〕

昆明市五华区教育体育局

五教体函〔2022〕43 号

关于昆明市五华区第十七届人大一次会议 第 005 号建议答复的函

杨添富代表：

您提出的《关于落实五华区公办在园幼儿占比达到 50%的建议》（第 005 号）已收悉，经认真调研，现答复如下：

一、建议内容

加强领导、高位推动，加强管理、制度规范，加大扶持、普惠协同，加大投入、高标推进，强化支撑、头雁引领，落实公办在园幼儿占比达到 50%的目标要求。

二、答复正文

办好学前教育、实现幼有所育，是党的十九大作出的重大决策部署，是党和政府为老百姓办实事的重大民生工程，关系亿万儿童健康成长，关系社会和谐稳定，关系党和国家事业未来。多年来，五华区委、区政府始终坚持教育优先发展的战略地位，高度重视学前教育工作，“十三五”期间，五华区进一步加快学前教育事业发展，强化学前教育统筹规划，科学调配城乡学前教育资源，有效促进了学前教育整体和谐健康的发展。根据《“十四五”学前教育发展提升行动计划》《云南省“十四五”教育事业发展规划》关于推进学前教育普及普惠安全优质发展的目标要求，到2025年，学前三年毛入园率达到90%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上，公办园在园幼儿占比达到50%以上。五华区不断新增公办资源，调整公民办结构，逐步提高公办园在园幼儿占比，提高学前教育普及普惠水平，促进学前教育高水平普及、高质量发展。感谢您对我区学前教育发展的关心，您建议中提出的5条建议对我区落实公办幼儿园占比达到50%具有很强的针对性和重要的借鉴意义，我们在工作部署和落实中将认真加以研究采纳。

（一）具体办理工作内容

1.加强领导，高位推动

随着国家“二胎”、“三胎”政策放开、落户政策放宽和人口流动加快，五华区常住人口学龄前儿童呈现出迅猛增长的趋势，而幼儿园学位，尤其是公办幼儿园学位的增长与学龄前人口增速不

匹配，公办学前教育学位缺口较大，区域性、结构性资源矛盾问题进一步凸显。越来越多的家长更加注重学前教育，对学前教育在数量和质量方面都有了更高的需求，因此，多渠道增加公办及普惠性学前教育资源仍是当前及今后一段时期的重点任务。各级政府高度关注学前教育资源，尤其是公办资源增量问题，昆明市政府 2021 年 4 月印发《昆明市 2021 年扩大公办学前教育资源专项行动计划》（昆政办〔2021〕31 号），行动计划明确“统筹城乡发展，以城市为重点，努力扩大公办资源，努力构建‘政府主导，鼓励、支持和规范社会力量参与’的学前教育公共服务体系，建立合理的政府主导、家庭、社会分担机制，让老百姓共享教育改革成果”。

五华区考核工作委员会办公室《关于对市下达 2022 年五华区综合目标指标任务进行分解立项督查的通知》将学前三年毛入园率、学前教育公费学位（含民办幼儿园公费学位）在园幼儿占比、学前教育公办在园幼儿占比等指标纳入全区 2022 年度目标管理绩效考核，按要求每季度将进展情况报送至区考核办（区委目督办），及时向区委、区政府报告。

2.加强管理，制度规范

坚持政府办学，加大公办幼儿园建设力度。编制了《五华区教育资源布点布局专项规划》，充分发挥公办幼儿园保基本、兜底线、引领方向、平抑收费的主渠道作用，根据人口规模和就学需求，通过置换、整合、多址办园等方式，利用中小学布局调整

后的富余教育资源和其他公共资源，加大新建和改扩建幼儿园建设力度，增加优质教育学位，扩大公办幼儿园办园规模。近年来，新增园博幼儿园、迤六幼儿园、迎龙幼儿园和龙庆幼儿园 4 所公办幼儿园，为适龄儿童提供了优质学前教育服务，扩大了公办学前教育资源覆盖范围。

坚持规划先行，有序推进公办幼儿园扩容。科学规划公办幼儿园扩容提质项目，严格执行项目工作法，压实责任，通过新建改扩建项目、挖掘公办园招生潜力等方式，提高公办在园幼儿占比。预计到 2022 年 9 月，五华区第三幼儿园（虹山西路园址）政府新建项目、五华区教职工幼儿园政府改扩建项目投入使用，五华区第二幼儿园整体搬迁至江东境界配套幼儿园、市二十幼整体搬迁至招商雍和府配套幼儿园，将有效增加公办学位。

加强部门协调，积极推进城镇小区配套幼儿园治理工作。一是在城镇小区配套幼儿园规划核实时，区自然资源局征求区教体局配套幼儿园建设移交同意意见后给予验收，确保建设移交治理到位。二是由区教体局制定配套幼儿园建设移交及设施设备配置标准，达到开办幼儿园的条件后移交，确保移交后正常使用。三是所移交的城镇小区配套幼儿园由公办领办普惠性幼儿园，确保优质教育资源均衡发展。四是针对建设不到位的问题，由区住房和城乡建设局责令开发建设单位整改，对落实不力、整改不到位的开发建设单位相关项目不予验收。

3.加大扶持，普惠协调

落实制度保障，强化普惠性民办园认定管理。依据《昆明市普惠性民办幼儿园认定和管理办法（试行）》和《五华区普惠性民办幼儿园认定和管理办法（试行）》，鼓励社会力量举办普惠性幼儿园，支持现有民办幼儿园参加普惠性民办幼儿园申报和认定，现有普惠性民办幼儿园 95 所，在园幼儿 26884 人。

加大扶持力度，助力普惠性民办园良性发展。积极为普惠性民办幼儿园申报专项奖补，2016 年至今，累计下拨普惠性民办幼儿园奖补资金 3183.629 万元。疫情期间，针对民办普惠幼儿园复学困难问题，实施多种帮扶措施，投入专项财政资金 1100 万元帮助民办普惠幼儿园办园纾困；实行社保、医保资金的减免、减缴、延缴、返还，共计减免各民办普惠幼儿园养老保险金 22.2 万元，医疗保险金退费减征 2.8 万元；积极协调幼儿园场地出租方，争取幼儿园租金得以适当减免。

强化课程建设，提高普惠性民办园保教质量。落实幼儿园“小学化”专项治理工作，做到幼儿园杜绝“小学化倾向”，小学零起点教学。以《3—6 岁儿童学习与发展指南》为依托，制定幼儿园教育教学活动和幼儿成长评价参照体系，积极探索、创新区域游戏和户外自主游戏的组织与实施，建立游戏化课程资源，科学开展游戏活动。

4.加大投入，高标推进

强化学前教育经费保障。强化部门预算保障，建立健全公办幼儿园生均拨款制度，2020 年起，公办幼儿园生均公用经费拨

款标准按照 600 元/生/年拨付，逐年只增不减，并适当向农村倾斜。每年区级财政均安排学前教育专项经费 600 万元，用于补充教办幼儿园经费不足部分，拨付率达 100%。

落实教职工薪酬保障机制。区级财政、人社、发改等部门无权限调整教职工工资待遇，严格按照上级部门政策文件和调整安排，进行工资待遇的调整，严格落实教职工工资待遇按时足额发放，按规定参加社会保险并及时缴纳养老保险、医疗保险等社会保险费用。

试点推进集团化办园模式。采取“名园加民园、名园办分园、名园带弱园、集团化发展”等多种办园模式，委派云南省一级示范幼儿园领办普惠性民办幼儿园及西翥学区幼儿园，对幼儿园的保教工作进行管理、指导和评估，发挥优质精品园的引领和辐射作用，逐步形成高品质的集团化办园模式。如市政府三幼先后领办慧谷幼儿园、启峰幼儿园和云著幼儿园，五华三幼领办西翥二幼和迤六幼儿园。

5. 强化支撑，头雁引领

严把教职人员聘用关。加强对教师招聘计划及招聘过程的监督，在区委组织部、编办和人社等部门的积极协调和密切配合下，先后采取合同制教师招聘、事业单位公开招聘、“三支一扶”、“特岗教师”等方式补充公办幼儿园专任教师，在教师聘用过程中严把教师资格入口关，专任教师需取得学前教育及相关专业的全日制大专及以上学历，保育员、保安等岗位严格持证上岗，持证率

100%。

严把教师专业素养关。强化教师培训，通过校内结对、跟岗实践、跟踪指导和以赛促训的方式，充分发挥教研员的专业引领作用，全面提升教师专业素质和学校保教质量。2021年评选幼儿园学段市级教坛新秀17人、昆明教学名师2人、区学科带头人31人、区骨干教师23人。现有云南省特级教师1人，“高层次人才培养支持计划”教学名师4人、春城计划教学名师3人、昆明教学名师6人，组建区级名师工作室4个。

加强师德师风建设。坚持把师德建设摆在教师队伍建设首位，深入开展师德主题教育，加强教师职业道德学习，对虐童等行为零容忍。同时，积极组织开展学习公众榜样、树推行业典型、表彰基层先进、发掘寻找身边榜样等系列活动，树立师德模范，强化榜样引领，通过正向激励、榜样示范引领广大教师安心从教、潜心育人。

（二）办理结果

五华区现有幼儿园148所，主要集中在中心城区，其中教办幼儿园17所（5所在西翥办事处，城区仅有12所）、其他类型公办幼儿园17所、民办幼儿园114所。2021年底，在园幼儿39727人（其中教办幼儿4152人，其它类型公办幼儿5948人，民办幼儿29627人），年度毛入园率为102.56%。2021年公费学位在园幼儿19916人（其中，公办幼儿园在园幼儿10100人，投入资金701万余元在民办学校购买公费学位9816个），学前教育公办学

位占比 25.4%，公费学位占比 50.13%。

（三）下步工作计划

1.加强政策研究。加强对国家、省、市对公办幼儿园在园幼儿占比达到 50%相关政策的研究和解读，认真研究落实公办幼儿园在园幼儿占比与人口增长、经济增长等相关问题的显著性关系，提高政治站位，切实从幼儿、家长、社会和国家角度考虑扩大公办学前教育资源的积极效果，体现教育的人文关怀和政府的责任担当。

2.加强专项调研。一是调研公办幼儿园规划布局及扩容过程中的实际困难，加强教体局、住房和城乡建设局、自然资源局、编办等部门的协调，制定出台相关的支持政策，强化组织领导，落实工作措施，逐步增加公办幼儿园学位供给。二是调研普惠性民办幼儿园办园过程中存在的实际问题，多渠道听取行业声音，及时了解和反映幼儿园面对的困难和需要得到的支持，建立长效保障机制，进一步鼓励和引导社会力量办好普惠性幼儿园。三是调研和思考幼儿园教师学历与待遇水平之间的关系，提高幼儿园教师岗位的吸引力，扩大学前教育专业就业前景，引导幼儿园教师提高学历和专业水平，打造一支高素质、专业化的学前教师队伍。在充分调研的基础上，把调研成果与制订政策紧密结合起来，切实推进成果向决策转化。

3.争取资金支持。以五华区打造科教创新先行区为契机，积极争取中央、省、市资金，多渠道筹措资金，加快公办幼儿园建

设力度，落实公办幼儿园在园幼儿占比达 50%的目标任务。

感谢您对政府工作的关心和支持。

以上答复，如有不妥，请批评指正。

昆明市五华区教育体育局

2022 年 7 月 22 日

（联系人及电话：潘艳梅 15911590503）

(此页无正文)

抄送：区人大人事委，区政府目督办。

昆明市五华区教育体育局办公室

2022 年 7 月 22 日印发
