

昆明市五华区文化和旅游局 昆明市五华区教育体育局

文件

〔A〕

〔公开〕

五文旅联〔1〕号

关于五华区第十六届人大四次会议第 12 号 建议答复的函

徐甘蒂代表：

您提出的《关于更充分地利用现有社会资源，深挖现有社会资源潜力，为民众就近提供丰富的文化和体育消费机会的建议》建议收悉，现答复如下：

首先感谢您对五华区群众文化体育事业发展工作的关心和支持。长期以来，五华区基层公共文化服务运行机制建设工作一直坚持政府主导、多元参与、共建共享、改革创新的工作思路，统筹城乡公共文化资源配置，加快文化惠民工程建设，丰富公共文化产品和服务供给，提高公共文化服务效能，增强公共文化服务发展动力。同时五华区认真贯彻落实《体育法》《全民健身条

例》等体育法律法规，以服务广大人民群众为中心，以增强人民体质、提高人民生活健康品质、推进全民健康为己任，充分发挥体育在促进人的全面发展和经济社会全面进步中的重要作用，不断推进辖区公共体育基础设施建设，积极打造“15 分钟”健身圈建设。

通过多年的不懈努力，五华区已按照《昆明市乡镇（街道）文化站及基层综合性文化服务中心建设实施方案》的要求全面建成集宣传文化、党员（市民）教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体，内部网络配置完善、资源充足、设备齐全、服务规范、保障有力、群众满意度高的基层综合性公共文化设施和场所，目前已建成国家一级文化馆 1 个、国家一级图书馆 1 个、区级博物馆 1 个、街道综合文化站 10 家、社区综合文化服务中心 93 家，均全部向辖区居民群众免费开放及提供多样化文化需求。

另外，五华区累计建成了 191 条健身路径，其中包括 63 块篮球场，特别是 2020 年投资 15 万完成西翥大村电力科技园体育主题公园建设，该项目包括农民健身工程点篮球场 1 块，健身路径一条（共计安装健身器材 17 件），进一步夯实了全区公共体育设施建设基础。截至目前，全区 102 个社区全面实现城乡“15 分钟健身圈”百分之百全覆盖！

虽然近年来文化、体育事业得到了长足的发展，但是就局部

而言，也存在公共文化场所、全民健身体育设施布点布局分布不均，健身设施种类、文化活动内容相对单一等问题，导致人民群众文化体育需求得不到较好的满足，客观上减弱了预设的文化、体育事业发展的社会效应和预期的目标值。

对此，五华区文化和旅游局及教育体育局高度重视，针对大众迫切的文化体育消费需求，结合本区域内现有自然条件、城市基础设施现状等进行了深入细致的研究，有效增加文化、体育场地、设施供给，积极推进城乡“十五分钟健身圈”建设，不断满足广大人民群众对于美好生活向往的需求，并取得系列可喜成绩。

一、利用五采植被恢复区推进科化足球场建设

五华区地处昆明市中心城区，城市用地紧张，导致辖区内很长时间以来缺乏中大型体育主题公园，人民群众休闲健身场地匮乏。为此，自2017年以来，五华区通过实行对外招标，动员企业或个人参与石盆寺郊野公园建设，给予建设企业采区一定比例平面面积的开发建设用地，用于其建设经营项目来获取经济效益的政策支持的方式，引进上海科化足球训练发展有限公司在石盆寺郊野公园（云南省昆明市五华区昆肖线8号）累计投资3亿元修建了一个世界一流、亚洲顶级的足球训练基地。该基地累计建成4块标准11人制足球场地建设（其中：2块为全天然草；1块

为天然草混合人工草；1块为人工草球场（对外开放），1块5人制非标准天然草足球场。

石盆寺科化足球训练基地的建成是五华区兼顾“五采区”植被恢复与社会足球场建设，充分利用城市周边荒山荒地资源，开辟多元化群众健身体育场所，有效填补全民健身体育资源短缺的成功案例。

二、挖掘入滇河道两侧空地推进全民健身路径建设

盘龙江作为昆明的“母亲河”，自北向南流经盘龙、五华、西山、官渡以及度假五个区，贯穿昆明主城区，河道水质优良，两岸风景秀丽，是极好的体育锻炼和休闲娱乐场所。

为充分发挥体育在促进人的全面发展和经济社会全面进步中的重要作用，不断满足沿线居民群众大众体育消费，针对莲华街道办事处江岸社区盘江西路沿线健身路径分布不均匀、布点布局不够优化的问题，五华区教育体育局分管领导及相关科室负责人于2021年4月12日下午会同莲花街道办事处、江岸社区负责人对标《全民健身设施技术规范——健身路径配置要求（国家标准）》，到盘江西路沿线进行实地查看。通过实地查看和科学论证，决定在盘江西路与白云路交叉路口两侧修建了2条健身路径，共计安装18件健身器材，以增加周边广大居民群众的休闲和健身设施，在满足市民休闲锻炼和公共活动需求的同时，提升

盘龙江沿线的景观及功能，为昆明打造“中国健康之城”、巩固“全国文明城市”做出积极贡献。

目前，此项目已安装完毕，并投入使用。

三、文化馆、图书馆总分馆制建设

区图书馆总分馆制建设工作于 2018 年底筹备，2019 年对辖区内 10 家街道办事处 95 家社区进行摸底调查工作并于年底全面启动，借昆明市创建第四批公共文化示范区的东风，整合资金 13 万元，对辖区内 10 家街道、77 家社区的 10.18 万册农家书屋文献行了书目数据录入。

截止目前，共建成 1 个总馆（五华区图书馆），10 家分馆（10 家街道办事处综合文化站），95 个社区服务点已完成统一挂牌，其中 20 个服务点已经完成软件、硬件设备的安装调试，实现总分馆服务体系的全覆盖。

建设项目为总馆配有自助借还机 2 台，自助办证机 1 台，门禁系统（双通道）2 套，文献自助杀菌机 1 台（读者使用），文献杀菌机 1 台（文献集中杀菌机），“五华文旅云”文化联播一体机 1 台。10 家分馆和 20 家服务点分别配有“五华文旅云”文化联播一体机，集办证功能、读者查询、文献检索、文献借还为一体的设备——“掌机”。对分馆及服务点文献均按《中国图书馆分类法》（五版）分类编目，报刊订阅达到分馆及服务的建设标准。

另外，数字资源能够通过互联网实现总馆、分馆及各服务点

对接，区图书馆自建特色库五华讲坛数据库、五华文史资料数据库、以及所购“博看期刊数据库”“知网数据库”等均实现了数字资源的共享。

四、加强阵地建设，开创文旅融合新局面

五华区积极加强文化阵地建设。在五华区图书馆二楼大厅建设红色文化有声图书角。在图书角的收听体验和耳机森林两大区域，读者们以“听”的方式进行“有声阅读”，打开耳机即可收听喜马拉雅精选内容，真正实现了交互式阅读体验，为推动全民阅读、建设书香五华提供了全新的互动模式。红色文化有声图书角地建设不仅为党员干部及居民群众读者提供了优质的学习教育资源，也成为了五华区进行文化传播、发展科教事业的重要阵地。

五、充分发挥文化体育事业在促进人的全面发展和经济社会全面进步中的重要作用，开展各类丰富多彩的群众文化体育活动

（一）提升公共文化设施免费开放工作效能，社区文化活动丰富多彩，文化品牌特色活动亮点凸显

为深入实施文化惠民工程，加强基层公共文化服务工作，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，丰富人民群众精神文化生活，营造浓厚的文化氛围，五华区充分利用辖区文化资源，广泛调动辖区单位和群众的积极性，找准切

入点，在突出特色上下功夫，文化事业阵地活动丰富多彩，形式多样，各种文化活动层出不穷，有声有色。全区街道综合文化站、社区综合性文化服务中心图书阅览室、娱乐室均向辖区居民免费延时或错时开放，开放时间每周 42 小时以上，组织办事处文艺演出活动，开展黑板报及文化科普宣传、培训、辅导社区文化室、社区文艺团队。现我区形成以“城区带动农村，以活动促进繁荣，以特色树立品牌”的良好格局，极大地丰富了辖区居民的文化生活。据不完全统计 2020 年 1-12 月份共开展文艺骨干培训 114 次，参加人数 2650 人；公益性展览讲座 225 次，参与群众 8156 人；群众文艺演出活动 116 次，受益群众 10792 人；电影放映 96 场，受益群众 3338 人；全区文化站报刊借阅每月平均使用率为 81% 以上。

自全面开展“一街道一品牌，一社区一特色”工程以来，五华辖区各街道综合文化站品牌活动、社区综合文化服务中心特色活动借此也得到了有力提升。莲华街道“2020 年蓝花楹网络文化节”开启浪漫的“云赏花”之旅，新推出蓝花楹主题文创产品雪糕和丝巾；红云街道按照“一居一品”的原则，用“家”为内涵主线精心打造个性鲜明的品牌温馨社区；西翥街道“好声音歌手大赛”展现了对乡土人才的挖掘和培育成果……各街道文化品牌活动开展得有声有色，不断提升公共文化服务质量，实现公共

文化服务项目健全。

作为昆明乃至云南最具影响力的文化品牌活动，已连续举办十三届的昆明海鸥文化节在打造高品质五华文化特色、传播和展示五华文化形象的同时，为市民游客呈现一系列活力多彩、趣味无穷的线上线下文化活动，满足不同层次的文化需求。每届活动从形式到内容都贴近群众、紧跟时代、屡屡创新，力求进一步扩大传承和弘扬中华优秀传统文化的宣传力度，多角度、多方面打造节庆品牌的知名度和影响力，更好地展示和传承海鸥文化独有的特色品牌文化价值。

一直以来，五华区文化和旅游局始终坚持为人民提供文化实践的舞台，使群众从被动接受者变为主动参与者和创造者，让一切文化创造源泉充分涌流、全民族文化创造活力持续迸发，为文化产品的生产和传播提供深厚的社会基础。今年10月，五华区文化和旅游局策划了“以加强党建引领为主线、以构建公共文化服务体系为载体、以文化服务民生为根本”的主题系列活动。自2019年11月起，每月第二个周六轮流在云瑞公园、莲花池公园、月牙潭公园围绕“党建引领筑育红色舞台、文化共享谱写百姓欢歌”这一主题，紧扣五华辖区公园的历史、文化、发展及成果等开展群众性文化活动。同时，为辖区各业余文艺团队开设与声乐、舞蹈相关的广场公开课，进一步提高文艺工作者的文化素养和水

平。

同时，五华区“戏曲艺术进校园”系列活动也陆续在辖区中小学内开展。“戏曲艺术走进校园，能够拉近戏曲作品和学生之间的距离，让学生自觉亲近戏曲艺术经典，感受戏曲文化魅力。”通过寓教于乐的方式，让青少年在得到优秀传统文化洗礼和滋养的同时，激发他们对文化传承以及保护的积极性，也为戏曲的传承和发展营造良好的社会氛围。

（二）打造五华跑团品牌活动，引领全民健身悦跑热潮

五华跑团悦跑活动是五华区每月一次持续开展的一项大型群众体育活动，已圆满成功地组织了近五十次；这项系列活动魅力多彩，在昆明健身圈影响日益扩大；五华跑团在过去五年里，先后跑过了辖区各高校、昆明市十大公园、世博园、山间田野、环翠湖道路、海埂大坝、海埂体训基地等；承办了2018奥跑中国昆明站的比赛；组团参加了年度昆明马拉松、上合昆马、腾冲马拉松等。随着活动的不断开展，慕名而来的人越来越多，参与人群开始由行政指令分配为主，现在政府的角色正逐步淡化、行政干预在减少，五华跑团引领全民健身悦跑热潮正逐渐形成。

（三）举办干部职工运动会，提高全区干部职工身体素质

为深入贯彻国务院《全民健身条例》，促进全民健身活动的开展，提高全区干部职工身体素质，打造一支精气神俱佳的干部队伍，同时也是落实创全国文明城市、省市推进爱国卫生“7个

专项行动”考核内容、五华区创全国慢性病先进示范区建设考核指标等一系列刚性要求，五华区于2021年4月30日举办了2021年五华区干部职工健身运动会，运动会共设置有旱地龙舟、集体跳长绳、障碍接力、拔河下午、健身气功八段锦、第九套广播体操等运动项目，参赛人数约600余人。

六、通过对五华体育馆提供补助资金，保障其面向社会免费或低收费开放

五华体育馆也称为五华区青少年体育训练基地，是差额拨款事业单位，不仅承担着全区青少年体育训练的职责，同时也肩负着面向社会免费或低收费开放服务，方便周边居民群众健身的社会责任。五华区教育体育局每年通过上级转移支付形式对其进行资金补助，有效保证五华体育馆人工、水电等场馆正常运营需要，保障其面向社会免费或低收费开发。免费或低收费开放形式主要有：

1. 足球场过采取开具介绍信或公函等方式，免费对辖区周边企事业单位、公安、部队等，通提供训练场地。

2. 田径场对周边居民群众实行常年免费开放服务。

3. 游泳馆、网球馆对周边居民群众实行常年低收费开放服务，收费标准为：游泳馆成人票：50元，学生票：25元（高中以下学生）儿童票：15元（1.5米以下亲友陪护），50次年卡：1900元，100次年卡：3000元。足球场：1200元每场；网球场

非黄金时段：工作日每天 8 时至 16 时，21 时至 22 时，室外场地 50 元/小时，室内场地 70 元/小时；黄金时段：工作日 16 时至 21 时，周末节假日全天，室外场地 60 元/小时，室内场地 80 元/小时，使用灯光加 20 元/小时。收费标准远低于市场价。

七、推行文化惠民 引导文化消费新模式

为推行文化惠民，引导文化消费新模式，五华区文旅局推出“五华文化惠民卡”，采取政府补贴与商业结合的新形式，让市民享受文惠企业提供的“特惠价”购买产品服务。今年以来，五华区还加大对“五华文惠卡”的推进力度，实体卡额度提高至 200 元，将发放 2500 张，补贴为 50 万元；电子卡额度为 200 元，将发放 7500 张，补贴 150 万元。为帮助入驻文惠卡平台企业度过疫情影响，还提高了政府消费补贴比例，真正实现惠民利企。

八、下一步充分利用现有社会资源，深挖现有社会资源潜力，为民众提供丰富的文化体育消费机会的措施

（一）进一步科学优化全民健身公共体育设施布点布局，打造方便、快捷的全民健身设施网络

在全区 102 个社区已经全面实现城乡“15 分钟健身圈”百分之百全覆盖的基础上，以国家体育场地统计调查基础数据为原始资料进行梳理罗列，对全民健身公共体育设施相对薄弱街道、社区加大体彩公益金和区级财政资金投入，努力建设一批就近，就地，便捷，群众喜闻乐见，形式多样的公共全民健身体育设施。

（二）采取部门联动，资源整合支持云南科化足球建设国家级体育公园，辐射周边体育消费供给

按照《国务院健康中国行 2035 实施意见》《中国足球改革发展总体方案》《昆明市人民政府办公室关于印发昆明市健康城市建设发展规划（2020—2025）的通知》等相关文件精神，认真梳理科化足球建设过程中存在的困难和问题，联合区自然资源局、普吉街道办事处、区国投公司、区教体局、云南体育产业投资公司等职能部门及相关企业，形成部门联动机制，着力解决足球基地连片开发，扩大建设范围涉及到的土地规划、土地划拨、土地属性、运动员公寓配套及附属设施建设、对外交流合作等问题，争取将其建设成为定位于国家级足球训练基地、国家级体育公园、国家级青少年体育训练基地的综合性大型足球运动基地，有效辐射昆明及周边体育消费供给。

（三）探索辖区中小学等公共体育场地设施面向社会开放

为全面贯彻落实《“健康中国 2030”规划纲要》《全民健身条例》以及《教育部 国家体育总局关于推进学校体育场馆向社会开放的实施意见》（教体艺[2017]1 号）等文件精神，有效缓解我区广大人民群众日益增长的体育健身需求与体育场馆资源供给不足和不均衡之间的矛盾，充分发挥学校体育资源对促进青少年健康成长和推进全民健身运动的积极作用，把学校体育场馆对外开放工作作为实现学校体育场地利用效益最大化、构建和谐

五华、健康中国的重要组成部分来抓。五华区拟根据辖区学校现有场地现有开放条件，计划初步选择部分学校作为试点，以周边居民、社会组织、团体为免费开放对象，并根据体育场馆面积、适用范围和开放服务承受能力，合理确定开放对象范围和容量。

（四）持续发行“五华文化惠民卡”

通过文惠卡的发行，促进文化类消费增长，培养居民文化类消费习惯。

（五）培育“五华特色”的新型文化业态

积极发展与公共文化服务相关联的教育培训、体育健身、演艺会展、旅游休闲等产业，加大对莲花池公园、马家大院和南强街庭院剧场的支持力度，引导和支持各类文化企业开发公共文化产品和服务，满足人民群众多层次的文化消费需求。

在今后的工作过程中，我们将充分借鉴和汲取徐甘蒂代表提出的建议，把徐甘蒂代表的诚言良策更好地运用到充分利用现有社会资源，深挖现有社会资源潜力，为民众就近提供丰富的文化和体育消费机会，不间断地持续满足昆明市民不断增长的对于美好文化体育生活的向往和需求。

同时，我们也会在工作推进过程中主动加强与徐甘蒂代表的沟通和对接，以期得到徐甘蒂代表对我们工作更多的关心、指导和帮助。

最后，再次感谢徐甘蒂代表对五华区文化体育事业发展的关心，让我们共同为推动和提高全区文化和体育事业发展做出积极贡献！

感谢您对五华区文化和旅游局工作的关心和支持。

以上答复，如有不妥，请批评指正。

（联系人及电话：张艳， 手机号:12518767302

高兴滔，手机号:13320500434）

昆明市五华区文化和旅游局

昆明市五华区教育体育局

2021年6月11日

抄送：区人大人事委，区政府目督办。

五华区文化和旅游局

2021年6月11日印发
