

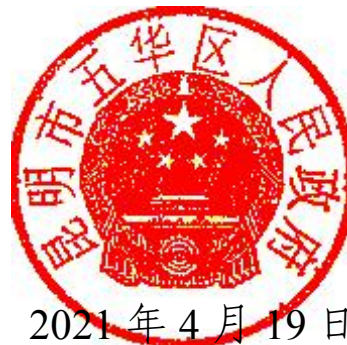
昆明市五华区人民政府文件

五政发〔2021〕2号

昆明市五华区人民政府关于印发昆明市五华区 国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的通知

各街道办事处、区属各局办、各直属单位、企业（公司）：

《昆明市五华区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经昆明市五华区第十六届人民代表大会第五次会议审查通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



2021年4月19日

（此件公开发布）

昆明市五华区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

2021 年 4 月

目 录

目 录.....	I
序 言.....	1
一、发展基础与面临形势.....	2
（一）发展基础.....	2
（二）面临形势.....	13
二、指导思想与发展目标.....	15
（一）指导思想.....	15
（二）战略定位.....	15
（三）基本原则.....	16
（四）二〇三五年远景目标.....	17
（五）“十四五”发展目标.....	18
三、空间布局.....	22
四、增强文化软实力，打造历史文化名城核心区.....	30
（一）传承保护历史文化遗产.....	30
（二）擦亮历史文化核心名片.....	32
（三）巩固文化产业核心地位.....	35
（四）持续提升城市文明程度.....	37
五、立足创新驱动发展，打造科教创新先行区.....	40
（一）创新能力提升先行.....	40
（二）创新生态优化先行.....	42
（三）成果转化应用先行.....	44

(四) 创新人才聚集先行.....	46
六、构筑现代产业体系，打造现代服务业引领区.....	48
(一) 强化现代服务业引领地位.....	48
(二) 提升新型工业发展层级.....	52
(三) 健全绿色农业发展体系.....	54
(四) 打造“数字五华”.....	55
(五) 增强产业空间承载能力.....	58
七、推进全域城镇化，打造城乡融合示范区.....	62
(一) 优化城乡一体化布局.....	62
(二) 推进新型城镇化建设.....	67
(三) 开创乡村振兴新局面.....	70
(四) 建设现代化基础设施.....	75
八、扩大双向开放，融入双循环新发展格局.....	79
(一) 培育壮大内需体系.....	79
(二) 全面拓展开放格局.....	82
(三) 提升经济开放水平.....	84
(四) 强化国际交流合作.....	86
九、全面深化改革，不断释放市场经济活力.....	89
(一) 激发市场主体活力.....	89
(二) 深化经济领域改革.....	90
(三) 营造一流营商环境.....	92
十、践行绿色发展理念，深入推进生态文明建设.....	95
(一) 推动绿色低碳发展.....	95
(二) 持续改善生态环境质量.....	96

(三) 提升生态系统质量和稳定性.....	98
(四) 完善生态环境治理体系.....	99
十一、持续保障和改善民生，切实增强群众获得感幸福感....	101
(一) 实施就业优先政策.....	101
(二) 提升五华教育品牌.....	102
(三) 加快建设健康五华.....	105
(四) 健全社会保障体系.....	107
(五) 优化养老育幼服务体系.....	108
十二、加强和创新社会治理，建设更高水平的平安五华.....	110
(一) 强化民主法治建设.....	110
(二) 增强公共安全保障.....	113
(三) 完善社会治理体系.....	116
(四) 促进民族团结和宗教和谐.....	118
十三、保障措施.....	120
(一) 坚持党的全面领导.....	120
(二) 统筹规划执行.....	120
(三) 强化项目支撑.....	120
(四) 注重政策配套.....	121
(五) 完善监督评估.....	121
附件：五华区“十四五”规划重大项目表.....	122

序 言

“十四五”时期（2021—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是五华区深入推进高质量跨越式发展、加快建设区域性国际中心城市高品质核心区的关键阶段，具有重要而特殊的历史地位。处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点和中华民族伟大复兴战略全局中，需要我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，通过规划编制和实施，更好服务和融入国家发展战略，全面落实好昆明市历史文化名城核心区、科教创新先行区和现代服务业引领区的功能定位，推进全区经济、社会、生态、社会治理和党的建设全面高质量跨越式发展。

《昆明市五华区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共昆明市五华区委关于制定五华区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。本纲要是“十四五”时期全区经济和社会发展的战略性、纲领性和综合性规划，是政府依法履行职责、制定实施各类规划与相关政策的重要依据，是全区人民为之共同奋斗的行动纲领。

一、发展基础与面临形势

（一）发展基础

1. 发展成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，五华区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和考察云南重要讲话精神，在市委、市政府的坚强领导下，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进，聚力攻坚克难，带领全区人民砥砺前行、开拓创新。全区综合实力进一步增强、核心优势进一步显现、城乡发展进一步融合，全面建成小康社会取得圆满胜利，经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设取得明显成效。

全区综合实力持续增强。经过不断努力，“十三五”期间全区综合实力跃上新台阶，地区生产总值突破千亿大关，2020年达到1242.35亿元，年均增长5.1%。一般公共预算收入达45.8亿元，比“十二五”末增长35.1%，年均增长6.2%。固定资产投资规模达到313.15亿元。消费拉动作用持续发挥，社会消费品零售总额达到598.12亿元，年均增长6.4%。人民收入水平不断提升，城乡居民人均可支配收入分别达到48942元和22790元，分别比2015年增长40.9%和53.7%，城乡居民收入比从2015年的2.34:1缩小至2020年的2.15:1。经济发展方式加快转变，全

社会 R&D 经费投入年均增长 3.66%，其中 2020 年研发经费投入总额 29.22 亿元，投入总额保持全市领先；全区万元地区生产总值能耗累计下降 24% 以上。连续两年跻身“中国百强区”行列，连续获评 2018 年度、2019 年度全省“县域跨越发展先进县”第一名。

三圈层发展格局更加协调。“**一圈层**”主城核心区提质增效。五华区中央商务区优势地位进一步巩固，昆明老街核心保护区正式开街，苹果直营店入驻顺城片区，三市街地下人防工程加快实施，有针对性突出南屏步行街“一心四片”发展特色。主动服务辖区内省产、军产、校产资源盘活，先后引入云南省电力配售有限公司、融通系列等优质企业，进一步提升主城核心功能。“**二圈层**”西北新城片区快速崛起。昆武高速公路下层入城段实现通车，玉峰路、金川路等道路全面建成，地铁 4 号线投入运营，新城吾悦广场、首创奥特莱斯、宜家家居等商业项目先后落地，新希望白麓城、万科城等大型开发项目陆续实施，云南省阜外心血管病医院建成运营，启动普吉路以东片区土地整理，片区面貌日新月异。“**三圈层**”西翥片区发展成效初显。厂口产业园、石盆寺产业园实现供地。西翥自来水厂向主城西北片区供水，西翥引调水工程贯通，沙桃连接线建成通车，昆倘高速公路启动建设。云南国际高原特色农产品交易中心、保利昆明春湖国际生态休闲度假区等产业项目实现开工建设，云花谷、林奇花卉等项目落地运营。

产业转型升级步伐加快。过去五年，紧扣“强三、优二、精一”产业方向，三次产业结构比由 0.2:52:47.8 优化调整为 0.2:39.6:60.2。现代服务业引领地位持续巩固，对经济增长贡献率达 59.8%。围绕金融产业品质提升，聚集了新加坡大华银行等 3 个外资金融总部、招商银行等 12 个银行金融总部，税收超亿元、千万元楼宇分别达 16 幢、44 幢。消费市场更加活跃，南屏步行街入选全国第二批步行街改造提升试点，在全省率先构建促进夜间经济加快发展的政策体系，南强街、昆明老街在全省率先打造“夜间经济新地标”，引入永辉超市、蔚来汽车、瑞幸咖啡等现代商业零售总部，西北新城商圈人气逐步聚集活跃，城市消费呈现多中心发展趋势。新型工业化加速推进。深入实施工业攻坚三年行动计划，持续服务好红云红河集团等重点企业。中船重工七〇五研究所昆明分部建设项目基本完工，五华区垃圾焚烧发电厂异地重建项目实现运行，厂口产业园一期 205 亩土地实现供应，德和食品智造基地顺利落地。高原都市农业特色鲜明。花卉、蔬菜、中草药等产业规模逐步扩大，凯普等企业实力不断增强，农业龙头企业增至 16 家，“鲜为牌”绿色蔬菜被评为云南省“十大名菜”，“云澳达”牌坚果被评为云南省“十大名果”，林奇花卉种植基地成功试种。五华农民丰收节、陡普鲁梨花节等品牌建设取得成效，沙朗绿色蔬菜等示范基地影响力日益扩大，观光农业、休闲农业、创意农业等新业态不断涌现。园区带动作用显著增强。五华科技产业园成为首批销售收入超千亿元的省级工业

园区，着力打造国家心血管病区域医疗中心、云南省区块链中心、人工智能中心和现代商业中心，引入科大讯飞南亚东南亚总部、阿里巴巴（云南）有限公司等总部型企业，79家知名企业加入省区块链产业联盟。

人文科创魅力持续彰显。突出五华人文特色，深入挖掘历史文化资源，编制《翠湖历史文化片区整治提升规划》，全力推进翠湖周边历史文化片区整治提升，“小三山一水”格局初步显现，复原“柳营洗马”历史场景，翠湖·讲武堂成功申报国家4A级景区。环翠湖博物馆群落初具规模，云南起义纪念馆、云南解放纪念馆等16家博物馆建成并免费开放，文庙直街保护修缮工程完工，文明街成功打造省级历史文化街区，市级以上文物保护单位达54处。扎实推进公共文化服务“零距离”工程，30家社区综合性文化服务中心列入试点社区。文化魅力持续彰显，“海鸥文化节”“联大文化”“五华讲坛”“蓝花楹文化节”等品牌影响力不断扩大。大力实施“乐享五华”平台建设，成立五华文旅企业联盟，打造西翥“云上乡愁”书院等公共阅读服务点，全省首家“活字印刷博物馆”在沙朗文创基地建成开放。打造省、市文化创意产业园区6个，M60、同景108、拾翠国际民艺园等开园运营，昆明国家广告产业园获评“全国版权示范园区”，文体领域企业数量始终保持全市第一。创新驱动走在全省前列。累积认定省级、市级院士工作站86个，国家级、省级重点实验室96个，众创空间、科技孵化器93个，保有高新技术企业超过170

家，国家级科技型中小企业超过 180 家，数量位居全省之首。通过购置盘活国茶港、朗悦湾楼宇资源，成功打造五华科创大厦和国融智创人工智能产业园，围绕“学府创新创业走廊”，有序推进昆明国家广告产业园、昆明理工大学科技园建设。成为云南省首批可持续发展实验区、云南省首个国家知识产权强县工程示范区。

改革开放扎实深入推进。突出重点领域和关键环节改革，完成改革事项 728 项，出台《五华区推进供给侧结构性改革的实施方案》，不断优化要素配置。深化国有企业改革，建立健全现代企业制度和法人治理结构，继续推进经营性国有资产统一监管工作。圆满完成党政机构改革任务。深化财税金融体制改革，五华区水环境综合整治、昆明市第二十八中学选址新建等 PPP 项目实施取得突破，获得 3 亿元地方政府专项债券、4 亿元土地储备专项债券资金支持。推进街道办事处财政管理体制改，实现绩效管理目标与部门预算编制相融合。深化农村经济改革，农村土地承包经营权确权登记颁证全面完成。深化区级公立医院综合改革，全面推进分级诊疗制度建设，成为国家紧密型医疗卫生共同体建设试点区。完成全区企事业单位公务用车改革工作。顺利承接高新区社会事务移交，224 项社会事物实现属地管理。深入推进“放管服”改革，清理取消 37 项行政审批事项，275 项审批事项纳入“最多跑一次”清单，受理事项办结率 100%。在全市率先推行“一窗式”综合审批服务、24 小时政务自助专区和投资项目“政务服务联络员”制度，在全省首家实现四省六地 58

个事项“跨省通办”。“互联网+政务服务”标准化建设取得实效，政务服务“一张网”持续向街道社区延伸。五华区不动产签约中心建成运营，在主城区率先开通水、电、气过户一门通办。一流营商环境创建取得实效，3次进入全市《营商环境第三方评价红黑榜》红榜。加大招商引资力度，通过领导带队招商、上门走访招商、会展推介招商等方式，先后引入威高集团、科伦医药集团、远大集团、地利集团等一批知名企业区域性总部。截止2020年底，普华永道、九机网等62户总部企业，40家世界500强，46家国内500强在五华设立区域总部或分支机构，“十三五”期间全区实际引进市外资金519.94亿元。

城乡协调发展格局初步建立。坚持规划引领，完成《五华区（主城部分）控制性详细规划》《西翥街道规划（2011—2030）》等12个专项规划编制，稳步推进国土空间总体规划“多规合一”进程，对9个村庄开展多规合一实用性规划编制，实现乡村建设规划许可全覆盖。出台《城市更新改造及土地整理暂行办法》，先后启动32个城中村拆迁工作，累计完成拆迁944万平方米，安置群众14120户。下马村等3个历史遗留项目破冰重启，完成6个“三旧”改造集中连片开发项目，累计完成回迁4466户，实现土地收储10118亩、供应10717亩、供应资金338亿元。深入推进菱角塘社区等老旧小区改造工程，改造提升30条重点道路，开展建筑景观亮化104幢。基础设施配套不断完善。“五网”建设深入推进，昆倘高速、昆楚复线启动实施，新建市政道路

27 条，配合市级完成地铁 3 号线、4 号线建设，实施昆医附一院等 5 座人行天桥建设。新增 5G 基站 965 个，城市道路 95% 以上实现 5G 全覆盖。深入开展市容环境整治行动，整治违规建筑 858.6 万平方米，推进 30 条城市主要道路整治提升。实施集贸市场提升整治三年行动，新建集贸市场 5 个、整治提升 16 个。开展环卫一体化市场化运作，创新“1+7+X”网格化管理，网格化管理考核连续两年全市第一。常态长效推动城市文明建设管理，在昆明成功创建为全国文明城市工作中发挥了“主力军”作用。开展爱国卫生“7 个专项行动”，有力提升环境卫生治理水平。实施“美丽乡村”建设和农村人居环境整治提升工程，陡坡社区获评首批省级美丽宜居乡村，农村生活垃圾无害化处理率、滇池流域内自然村污水处理设施覆盖率均达 100%。生态文明建设成效显著。打好蓝天、碧水、净土保卫战和污染防治“十二大专项攻坚战”。严格落实生态环境保护责任，累计整改中央、省环保督察及“回头看”反馈问题 49 个。完善区、街道、社区“三级河长”责任体系，实施“清水入滇”工程，完成 3 个滞蓄防洪工程和 3 个“双层河道”建设，4 条入滇河道水质稳定达标。生态环境持续向好，空气质量优良率达 98.6%，新增城市绿地 100.2 公顷，“五采区”植被修复 4494 亩，全区森林覆盖率达 56.3%，荣获“云南省生态文明区”称号。

居民幸福感获得感持续增强。全力以赴脱贫攻坚，14 户 46 名建档立卡贫困人口脱贫成效稳步提升。认真落实对口帮扶任

务，助力禄劝、东川、德钦全部脱贫出列。持续健全民生保障，实施“百企万岗”入昆计划和“百千万”劳务输出工程，城镇登记失业率控制在5.3%以内。构建“1+8+10+N”劳动就业创业服务体系，城镇年均增加就业岗位2.5万个以上。城乡一体的社会保障体系更加完善，原农村社会养老保险与城乡居民基本养老保险衔接率达91.8%，各类社会保险参保率均保持在96%以上。建设保障性住房7.2万平方米，兜住低保对象等困难群众基本生活底线。全省首家社区型专业长期照护养老机构落户新闻里社区。协调发展社会事业，教育事业优先保障，在全省率先启动人工智能因材施教示范区项目，深入实施“三名”工程。成立武成、春城、红旗小学3个教育集团，实施不安全校舍拆除重建工程，新建及改扩建校园31所，昆十四中晋升为省一级一等高完中，中考成绩连续16年位居全市第一，连续5年荣获昆明市教育质量管理考核一等奖。医药卫生体制改革深入推进，成功创建国家级“慢性病综合防控示范区”，五华区人民医院暨五华区康养中心项目加快建设，全科医生签约覆盖率达100%。

社会和谐稳定大局更加巩固。率先启动实施“党建引领、街道吹哨、部门报到”社会治理模式，深入实施“13337党建引领工程”，“吹哨报到”“红色物业”“四社联动”等治理工作取得明显成效，积极打造共建共享的社会治理新格局。保障人民当家作主，人大代表工作站实现全覆盖，“协商在基层”工作全面推开，10家街道全部完成环境和物业管理中心挂牌，76个社区

选举产生环境和物业管理委员会，基层民主、群众参与、社会协同的自治体系逐步建立。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷线上线下多元化解机制，在全省率先成立律师调解中心、诉前委派调解服务中心，人民调解工作获司法部表彰。深入推进平安五华建设，社会治安防控体系日渐完善，扫黑除恶专项斗争圆满收官，办理涉黑涉恶犯罪团伙7个，刑事警情较“十二五”期间下降44%，群众安全感满意率由2015年的88.5%提高到2019年的93.6%。应急管理体系更加健全，安全生产、道路交通、消防安全、食品药品等重点领域监管进一步规范，未发生重大特大安全生产事故。

表 1：五华区“十三五”主要指标完成情况表

类型	序号	指标	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况	指标属性
			2020 年绝对值	年均增长		
经济发展指标	1	地区生产总值年均增长率		7%	年均增长 5.1%	预期性
	2	全员劳动生产率	15 万元		20 万元	预期性
	3	第三产业增加值占 GDP 比重	50%		60.2%	预期性
	4	地方财政一般预算收入年均增长率		6%	年均增长 6.2%	预期性
	5	社会固定资产投资年均增长率		12%	1.6%	预期性
	6	社会消费品零售总额年均增长率		10%	年均增长 6.4%	预期性
	7	城镇常住居民人均可支配收入增长率		9%	年均增长 7.1%	预期性
	8	农村常住居民人均可支配收入增长率		10%	年均增长 9%	预期性
	9	城镇化率（按常住人口计算）	≥ 98%		99%	预期性

类型	序号	指标		“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况	指标属性
				2020 年 绝对值	年均增长		
创新发展 指标	10	全社会 R&D 经费支出占生产总值比重		2.50%		2.3%	预期性
	11	科技成果转化率		50%以上		55%	预期性
	12	城市 FTTH（光纤入户）普及率		90%		99%	预期性
	13	每百万人口发明专利授权数（件）		500		6030	预期性
绿色发展 指标	14	全区森林覆盖率		≥ 56.29%		56.3%	约束性
	15	万元生产总值能耗		完成市下 达目标		累计降低 24%	约束性
	16	城镇生活垃圾无害化处理率		完成市下 达目标		100%	约束性
	17	城镇生活污水集中处理率		完成市下 达目标		100%	约束性
	18	空气质量优良率		≥ 90%		98.6%	约束性
	19	主要污染 物减排	化学需氧量累计降低率 二氧化硫累计降低率	控制在市 下达指标 内		已完成市级下 达任务	约束性
开放 发展 指标	20	引进市外 资金	实际利用外资（5 年累计）	5 亿美元		累计完成 2.76 亿美元	预期性
			实际引进市外资金（5 年 累计）	350 亿元		累计完成 519.94 亿元	
	21	累计落户五华的世界 500 强企业总 部机构		40 户		40 户	预期性
	22	累计进出口总额		85 亿美元		累计完成 35.68 亿美元	预期性
	23	旅游业总收入年均增长率			12.50%	年均增长 20%	预期性
和谐 共享 指标	24	贫困人口减少		1169 人		完成市级下达 脱贫任务	约束性
	25	社会保 险参 保	职工养老保险参保率	≥ 98%		98.0%	约束性
			医疗保险参保率	≥ 98%		99%	
			失业保险参保率	≥ 99%		100.83%	
			城乡居民养老保险参保率	≥ 96%		96%	

类型	序号	指标	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况	指标属性
			2020 年绝对值	年均增长		
和谐共享指标	26	城镇登记失业率	≤ 4%		5.3%	预期性
	27	人均期望寿命	81 岁		81 岁	预期性
	28	人均受教育年限	12 年		12 年	约束性
	29	城镇每年新增就业人数	2.5 万人		年均新增 2.505 万人	预期性
	30	每千人口拥有执业（助理）医师数	6 人		7.88 人	预期性

2. 存在问题

肯定成绩同时也要看到，五华区发展不平衡不充分的问题依然存在，与建设区域性国际中心城市高品质核心区的要求尚有差距。一是**新旧动能转换不快**。传统产业后劲不足，高附加值、高成长型的新兴产业支撑有限，文化引领、创新驱动还未形成有效带动，消费热点培育不足，梯次型可持续的项目储备较为缺乏，省产、军产、校产、楼宇、厂房等发展空间亟待盘活，经济增速及首位度有所下降。二是**改革任务仍然艰巨**。财政收支平衡压力不断增大，基层管理体制改革的深化，营商环境创建较先进发达地区仍有差距，与中国（云南）自由贸易试验区昆明片区、昆明高新区联动开展制度创新力度不够，发展目标与政策工具之间不协调的问题较为突出。三是**城乡融合有待加强**。城市功能合理布局与国土空间规划制定、历史文化名城保护与城市更新改造、生态环境保护与片区开发提速之间的矛盾尚未完全解决，城市形象靓丽转身步伐滞后，城乡之间民生服务供给还不够平衡。四是

公共服务和社会治理仍有短板。基础教育、养老育幼等优质公共服务供给不足，城区生态环境治理仍存在痛点，应对重大突发公共事件的能力还需加强，人民群众安全感满意度亟待提升。

（二）面临形势

未来五年，五华区面临着一系列新的发展机遇和有利条件。双循环新发展格局加速形成，“一带一路”开放大格局积极构建，东盟成为中国第一大贸易伙伴，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式签署，云南省“大通道”“重要节点”的地位更加突出，作为全省县域经济重点开发县区排头兵的五华区，迎来参与全球化发展的重要机遇。长江经济带与滇中城市群等区域协同发展战略深入实施，为五华区在更高层次融入区域分工协作、在更大范围内配置资源、增强经济辐射带动能力提供了战略契机。习近平总书记考察云南时指出了云南在全国发展大局中的四个突出特点，为我区明确了未来发展的根本遵循。云南省提出在“十四五”及今后工作中走出一条超常规发展之路，塑造云南在新发展格局中的新地位，为五华区提速转型升级、推进高质量发展提振了信心。昆明加快建设区域性国际中心城市，特别是积极承办以联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会为代表的国际盛事，为五华区拓展国际视野、提升城区建设品质与文明风貌、改善生态环境提供了战略契机。

与此同时，五华区也面临着矛盾交织叠加的挑战。外部环境不稳定性不确定性增加、风险与安全问题增多，五华区将面临更

大的稳增长、调结构、防风险压力，新旧动能转换与跨越式发展任重道远。省、市发展战略布局深入调整引发资源要素重新布局，五华区不仅面临有色行业外迁带来的经济增长压力，还面临着云南自贸区昆明片区、滇中新区、呈贡新区等战略增长极强势崛起带来的资源要素集聚难度上升的巨大挑战。此外，随着城市开发边界接近红线，五华区资源环境承载力大幅减弱、要素成本急剧上升，土地空间、水资源短缺问题以及“城市病”日趋紧迫，同时人民对高品质城市环境与公共服务的诉求不断升级，多元发展矛盾日益凸显，这对提升城乡规划建设水平与社会治理能力提出了艰巨挑战。

总体来看，“十四五”时期，五华区经济社会发展面临的机遇大于挑战，处于可以大有作为的重要战略机遇期。站在新的历史起点上，五华区需要认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，激发动力，应对挑战，奋勇前进。

二、指导思想与发展目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照省委十届十一次全会、市委十一届十一次全会的安排部署，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全力推进“历史文化名城核心区、科教创新先行区、现代服务业引领区”建设，奋力开启区域性国际中心城市高品质核心区建设新征程，为实现社会主义现代化开好局、起好步。

（二）战略定位

历史文化名城核心区。强化翠湖历史人文核心功能和引领作用，以翠湖大文创园区建设为带动，充分发挥文化底蕴深厚、历史文化资源丰富的核心优势，彰显“山、河、湖、城”独特城市风貌，以更高质量、更加文明为方向，着力延续历史文脉，聚合文旅要素，提升城市魅力，增强发展活力，努力把五华建设成为文化事业繁荣、文化产业发达、文化品牌凸显、传统文化与现代

文明交相辉映的文化强区。

科教创新先行区。充分利用科教资源优势，深入实施科教兴区、人才强区、创新驱动战略，深化与高校、科研院所合作，不断提高创新成果转化效率，持续壮大科教创新人才队伍、优化创新创业生态，打造国内有影响、辐射南亚东南亚、具有较强自主创新能力的科教创新先行区。

现代服务业引领区。促进楼宇经济、科教智力、人文底蕴等资源优势向发展优势转化，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活服务业向高品质和多样化升级，积极培育服务经济新业态，着力提升服务业整体功能、集聚效应和能级水平，引领全市现代服务业升级发展。

（三）基本原则

坚持党的全面领导，凝聚发展合力。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全力推动党中央决策部署贯彻落实，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，着力提升贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，不断增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，以高水平党建引领高质量发展。

坚持五大发展理念，提升发展质量。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，加快融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，大力发展新技术、新产业、新模式、新业态，形成新的增长动力源泉，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放，释放发展动能。坚定不移推进改革，把全面深化改革开放作为加快区域性国际中心城市高品质核心区建设、提升城市品质的重要路径，持续加强基层治理体系和治理能力现代化建设，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深入激发释放经济社会发展的动力和活力。

坚持系统观念，统筹发展稳定。强化系统思维，增强全局观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展的质量、结构、规模、速度、效益、安全，系统把握经济发展与人口、资源、环境的关系，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，兼顾机遇意识和风险意识，注重防范化解重大风险挑战，强化改革发展稳定各项工作的系统性、协调性。

坚持以人民为中心，共享发展成果。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终将人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，促进社会公平，增进民生福祉，着力完善公共教育、劳动就业创业、医疗卫生、公共文化体育、社会保障等基本公共服务体系，全面提高社会共建能力和共享水平。

（四）二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，建成区域性国际中心城市高品质核心区，基本实现社会主义现代化。现代产业体系基本完善，城市国际化水平显著提高，历史文化名城核心区、科教创新先行区、现代服务业引领区地位更加凸显，**基本实现经济体系现代化**。区域城乡发展协调性明显增强，新型城镇化和乡村振兴同频共振，现代化

都市综合服务能力和辐射带动力明显提升，区域融合发展格局进一步优化，**基本实现城乡发展现代化**。基本公共服务均等化水平明显提高，公共服务质量和效益大幅提升，营商环境、生活质量、群众健康指标达到国际先进水平，**基本实现公共服务现代化**。天蓝地绿山清水秀成为普遍常态，绿色低碳生产生活方式基本形成，主要污染物排放总量持续减少，昆明主城西北生态安全屏障更加牢固，**基本实现生态文明现代化**。社会治理科学化、精细化、智能化程度持续提高，民主法治、平安五华建设达到更高水平，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力，**基本实现区域治理现代化**。

（五）“十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我区发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

高质量发展迈上新台阶。主城核心区功能进一步优化，服务经济品质更佳，开放型经济特征更加明显，产业竞争力显著提升，基本形成具有比较优势的都市产业体系，地区生产总值达到1850亿元，服务业增加值占地区生产总值比重进一步提高，区域性国际中心城市高品质核心区建设取得重大进展。

创新驱动取得新成效。创新型企业集群和创新人才队伍不断壮大，推动管理、产品、文化等各领域全面创新，研究与试验发展经费投入占地区生产总值比重达2.5%。高新技术企业数量和

孵化器质量全面提升，推动创新能力明显增强，创新成果转化效率不断提高。产业结构更加优化，新兴产业成为增长引擎，对全区创新驱动发展的支撑作用更加凸显。

文化魅力得到新彰显。以翠湖为核心，聚合胜利堂、昆明老街、南强街等文化品牌、文化空间的整体效应更加突出，赋有文化底蕴、彰显时代气息的国家历史文化名城核心区建设初步成型。创意设计、时尚消费和文化旅游等新兴业态布点布局更趋优化，文化与科技、旅游、金融、体育、商贸、农业等深度融合，文化产业增加值占地区生产总值比重达 7%。“海鸥文化节”“五华讲坛”等大众文化品牌知名度持续扩大，国家级文化产业示范园区创建成功。

城乡融合开启新局面。区域经济统筹协调发展，城乡资源配置更加优化，健全统一的规划、建设、管护机制基本形成，基本建立城乡基础设施一体化格局。乡村振兴战略实施取得明显成效，工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系加快搭建，宜居宜业的城乡人居环境持续改善，全区人民在推进高品质核心区建设过程中共享五华发展成果。

民生福祉实现新提升。高质量就业更加充分，居民收入增长和经济增长基本同步，低收入群体增收成果巩固拓展，城乡居民收入差距持续缩小。社会保障和养老服务体系更加完善，全民教育更加均衡更加优质，公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化取得较好成效，居民生产生活条件得到显著改善。

生态文明取得新进步。坚决打赢蓝天、碧水、净土三大保卫

战，确保生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美成为普遍形态，城市空气质量和河道水质稳定达标，主要污染物减排，建成区绿化覆盖率等达到国家生态文明建设示范市相关要求，国土空间开发保护格局不断优化，生态安全屏障更加牢固，美丽五华建设取得显著成效。

社会治理达到新水平。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义持续彰显，政府行政效率、服务质量和公信力显著提升，营商环境更加和谐，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，社会文明程度持续提高，法治五华、平安五华、和谐五华建设取得明显成效，初步实现治理体系和治理能力现代化。

表 2：五华区“十四五”时期经济社会发展主要指标表

类型	指标名称		单位	2020 年	2025 年	属性	指标来源
高效发展	1	地区生产总值	亿元	1242.35	1850	预期性	区统计局
	2	人均地区生产总值	万人民币	14	18	预期性	区统计局
	3	服务业增加值占 GDP 比重	%	60.2	65 左右	预期性	区发改局
	4	社会消费品零售总额年均增长率	%	6.4*	7 左右	预期性	区商投局
创新驱动	5	研究与试验发展（R&D）经费投入占 GDP 比重	%	2.3	2.5 左右	预期性	区科信局
	6	每万人发明专利拥有量	件	60.3	65	预期性	区市场监管局
	7	高新技术企业数量	家	170	220	预期性	区科信局
	8	高新技术企业营业收入	亿元	254	280	预期性	区科信局

类型	指标名称		单位	2020 年	2025 年	属性	指标来源
文化引领	9	文化产业增加值占 GDP 比重	%	5	7	预期性	区文旅局
	10	免费开放的公共文化设施面积	万平方米	5.95	7.12	预期性	区文旅局
	11	开放的历史文化遗迹点	处	24	30	预期性	区文旅局
	12	新增市级以上文物保护单位	处		5	预期性	区文旅局
城乡融合	13	城镇居民人均可支配收入	%	7.1*	不低于地区生产总值增速	预期性	区人社局
	14	农村居民人均可支配收入	%	9*	高于城镇居民人均可支配收入	预期性	区农业农村局
	15	城乡居民收入比		2.15	2.1 以内	预期性	区统计局
	16	完成城市更新项目拆迁面积	万平方米	57	[300]	预期性	区城改局
开放协同	17	累计实际利用外资	亿美元	[2.76]	[3]	预期性	区商投局
	18	累计实际引进市外资金	亿元	[519.9]	[500]	预期性	区商投局
	19	世界 500 强跨国公司总部及分支机构进驻数（含境内、境外）	家	[40]	[45]	预期性	区商投局
	20	外贸进出口总额（不含高新区）	亿元	28.43	43	预期性	区商投局
成果共享	21	单位 GDP 能源消耗降幅	%	[24]	完成市下达目标	约束性	区发改局
	22	城市空气质量优良天数比例	%	98 以上	≥ 98	约束性	环境生态五华分局
	23	建成区绿地率	%	39	40.06	约束性	区城管局
	24	城镇登记失业率	%	5.3	≤ 5.0	预期性	区人社局
	25	劳动年龄人均受教育年限	年	12	12.5	预期性	区教体局
	26	每千人执业（助理）医师数	人	7.88	8.0	预期性	区卫健局
	27	15 分钟社区服务圈覆盖率	%	88	93	预期性	区民政局

备注：[]中所列数据为五年累计数；带*数据为五年年均数。

三、空间布局

按照内优外拓、城乡统筹、圈层联动、功能互补的规划理念，聚焦城市功能、产业功能、创新功能、文化功能协同发展，进一步优化“三圈层”空间格局，形成“一核两翼三片四廊”的总体空间布局。着力提升主城核心区发展能级，优化西北新城、红云片区的产城融合功能，提速西翥片区开发，促进南部精品活力区、中部现代新城、北部生态功能区三片区差异化协调发展，构建历史文化、创新创业、总部经济、生态康养旅游等城市功能格局，拓展全区经济社会发展空间。

一核：主城核心区。以翠湖周边历史文化片区为核心，北至一二一大街、西至环城西路、东至盘龙江、南至金碧路，是五华区城市功能的核心载体。按照国际化、精品化、智能化的发展方向，加强历史文化遗产保护与传承，加快城市更新、功能疏解、产业升级，推动城市空间与功能的整合提升。做强总部楼宇经济，着力壮大现代金融、商贸商务、科技服务、文化旅游、创意设计等现代服务业，推进部分公共服务资源、传统工业企业、行政机构向外有序疏解，增强辐射带动能力，打造文化底蕴浓厚、开放时尚、充满活力的主城核心区。

两翼：西北新城、红云片区。自主城核心区向西向北延伸，实现城市功能拓展，形成对核心区的有力支撑，打造未来战略增长极。

——**西北新城**。以王家桥片区和金鼎片区为核心，构建五华区城市功能拓展与新兴产业培育空间，打造高品质城市副中心。按照产城融合发展理念，统筹产业平台载体与城市配套设施建设，打造一批专业特色总部楼宇、商业综合体和高品质社区，重点发展数字经济、健康医疗、创意设计、数字媒体等现代服务业，完善商务办公、生活居住、消费娱乐、健康休闲等都市功能。

——**红云片区**。以龙泉路和小康大道为轴线，依托红云红河集团等总部企业，创新构建政企合作机制，着力促进绿色烟草及配套产业创新发展，推动传统生产基地转型发展。高质量推进城市更新改造，完善居住、商业、教育、医疗、交通、休闲等配套设施。加大楼宇资源盘活力度，促进现代商贸业有序拓展、持续壮大。探索政企、政校联动新模式，共同保护开发长虫山生态资源，推进盘龙江治理，不断提升社区治理能力与城市精细化管理水平，提升片区品质。加快构建五华区新型工业承载空间及山水文化展示空间。

三片：南部精品活力区、中部现代新城区、北部生态功能区。严格遵守生态保护红线和城镇开发边界约束，加强建设用地控制，实施差异化的空间发展策略，推动南部、中部、北部三片区合理分工、密切衔接、协同联动，打造若干发展支点，实现集约、高效、协调发展。

——**南部精品活力区**。包含护国、大观、丰宁、龙翔、华山、莲华街道，重点加快非核心功能疏解、低端业态清理整顿、闲置

资源盘活利用、老旧设施更新改造，促进高端现代服务业集聚、高效发展，持续优化都市空间、强化核心功能、释放辐射带动力。重点打造四个引领型支点：整治提升翠湖周边历史文化片区；依托昆明理工大学、云南师范大学等高校打造立体科技园；依托顺城双塔、招银大厦等总部楼宇打造中央商务区核心区；以南屏街实施国家级步行街改造提升试点为契机加快打造主城核心智慧商圈。

——**中部现代新城区**。包含普吉、红云、黑林铺街道，以产城融合为重点，进一步强化空间管控，加快昭宗片区等城中村改造与昆钢、东风云汽等旧厂改造，发挥五华科技产业园带动作用，做好与昆明高新区西区的融合，完善城市基础设施和公共服务配套，为全市发展空间拓展提供有力支撑与高品质示范，成为连接城区南北部、连通昆明与楚雄的重要纽带。重点打造六个增长型支点：以国家心血管病区域医疗中心为核心建设心血管病产业集群和康养产业基地；依托云南省区块链中心打造区块链产业中心；以科大讯飞南亚东南亚总部为引领打造面向南亚东南亚的人工智能总部基地；围绕新城吾悦广场、首创奥特莱斯、宜家家居等商业项目打造城市现代商业公园；以红云红河集团为核心做强绿色烟草园区；依托长虫山自然生态资源打造城市山体运动公园。

——**北部生态功能区**。包含西翥街道的桃园、沙朗、石盆寺、落水洞、厂口片区以及瓦恭、逸六片区，着重处理好生态保护、基本农田保护与建设开发之间的关系，促进生态功能、产业功能、

公共服务相协调，打造集生态旅游、健康医养、文化体验、商贸物流于一体的乡村振兴及新型城镇化示范地。重点打造五个拓展型支点：桃园依托交通便利优势打造物流商贸区和综合服务区；沙朗利用民族资源打造白族精致康养小镇；石盆寺着重引入工业企业总部和研发中心打造山地新型工业园区；落水洞发挥景观资源优势打造度假休闲胜地和旅游配套服务基地；厂口围绕生物医药、生物资源加工、绿色食品加工等重点打造特色产业园区。

四廊：突出城区核心功能优化提升，进一步促进历史文化、科教创新、总部经济、生态康养等功能开发和要素集聚。**历史文化活力走廊**——充分利用翠湖、筇竹寺、昆明老街、云南陆军讲武堂、西南联大旧址、南侨机工等关键性历史景观、遗迹和文化品牌、载体，自东向西串联区内重要的历史文化资源和现代文化产业，打造城市文化公园，承载历史文化遗产保护与传承、文化旅游、文化创意等功能。**学府创新创业走廊**——以学府路、一二一大街为核心，向北串联昆明国家广告产业园、人工智能中心、云南省区块链中心、国家心血管病区域医疗中心，协同云南大学、昆明理工大学、中国科学院昆明动物研究所等高校及科研院所，联动昆明高新区西区，着力打造从基础研究、应用研究、小试中试到规模化生产的完整创新链条，带动产业能级提升、促进园区转型发展。**总部经济走廊**——依托东风西路、人民西路沿线城市更新项目，推进商务楼宇提质增效，集聚金融、商务、商贸、科技等总部企业，发挥对全市现代服务业发展的示范引领作用；以

地铁3号线等为支撑，打造沿线地铁站商圈，引导总部企业集聚，大力发展“地铁经济”，变交通轴线为发展动脉。**生态康养旅游走廊**——自翠湖片区向北通过圆通山、长虫山连接西翥片区，串联起以自然生态与民族村镇为特色的广大区域，布局一批郊野度假、民族文化体验、在地文创、健身休闲、高原体育等项目，增强生态片区的体验性和宜人性，树立人与自然和谐共处发展典范。

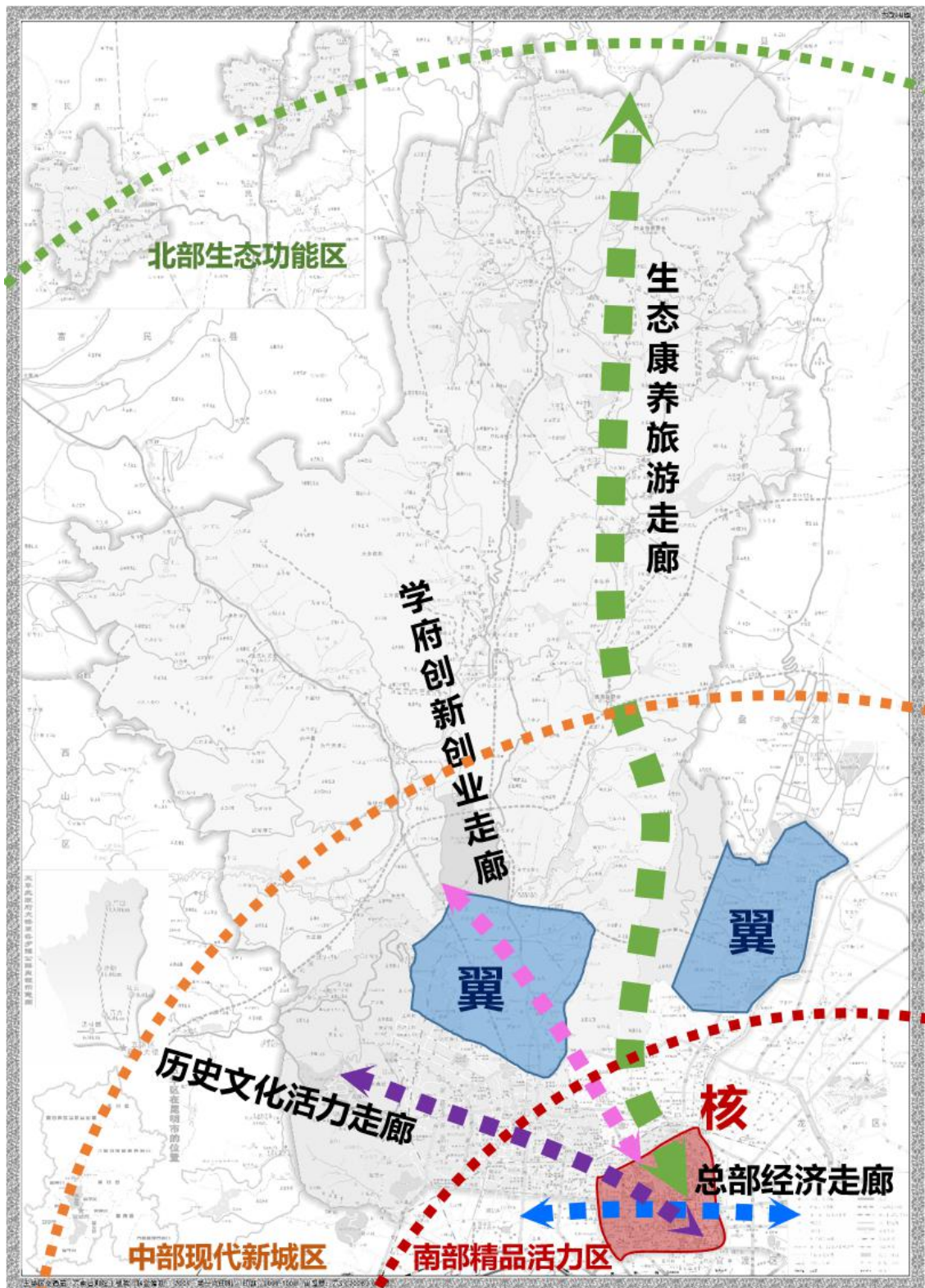


图 1：五华区空间布局示意图

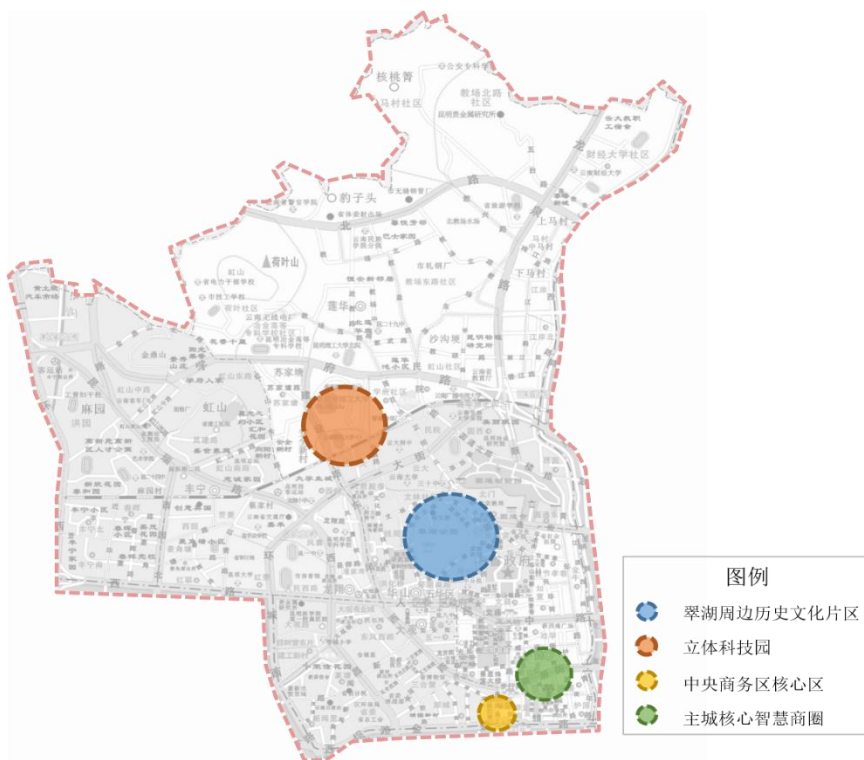


图 2：南部精品活力区引领型支点布局示意图

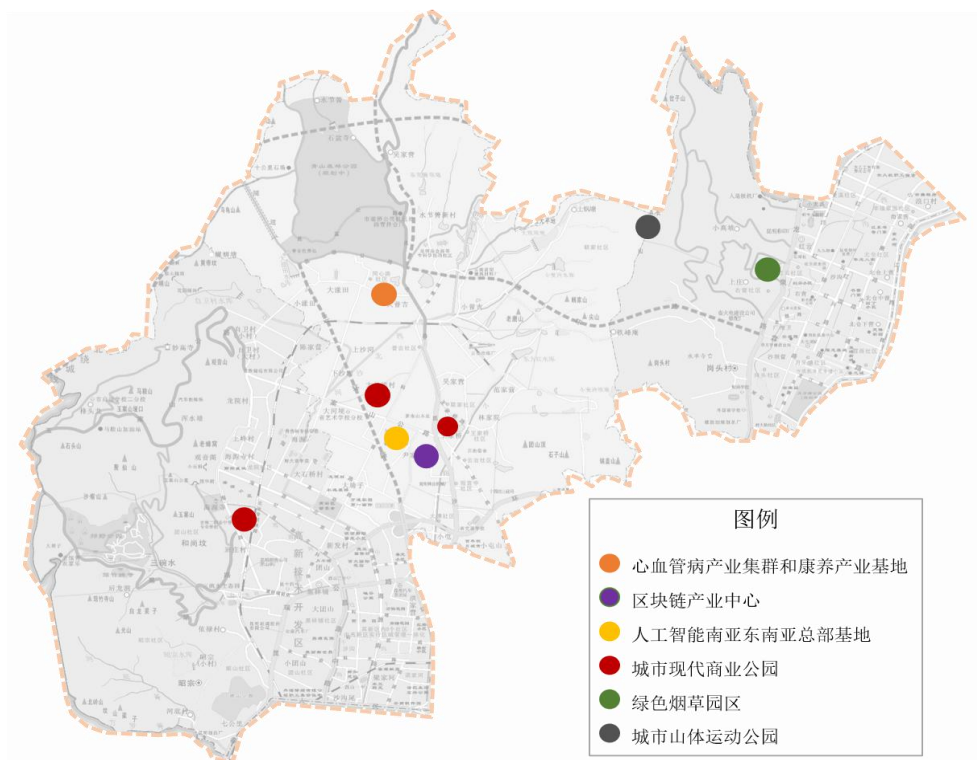


图 3：中部现代新城增长型支点布局示意图

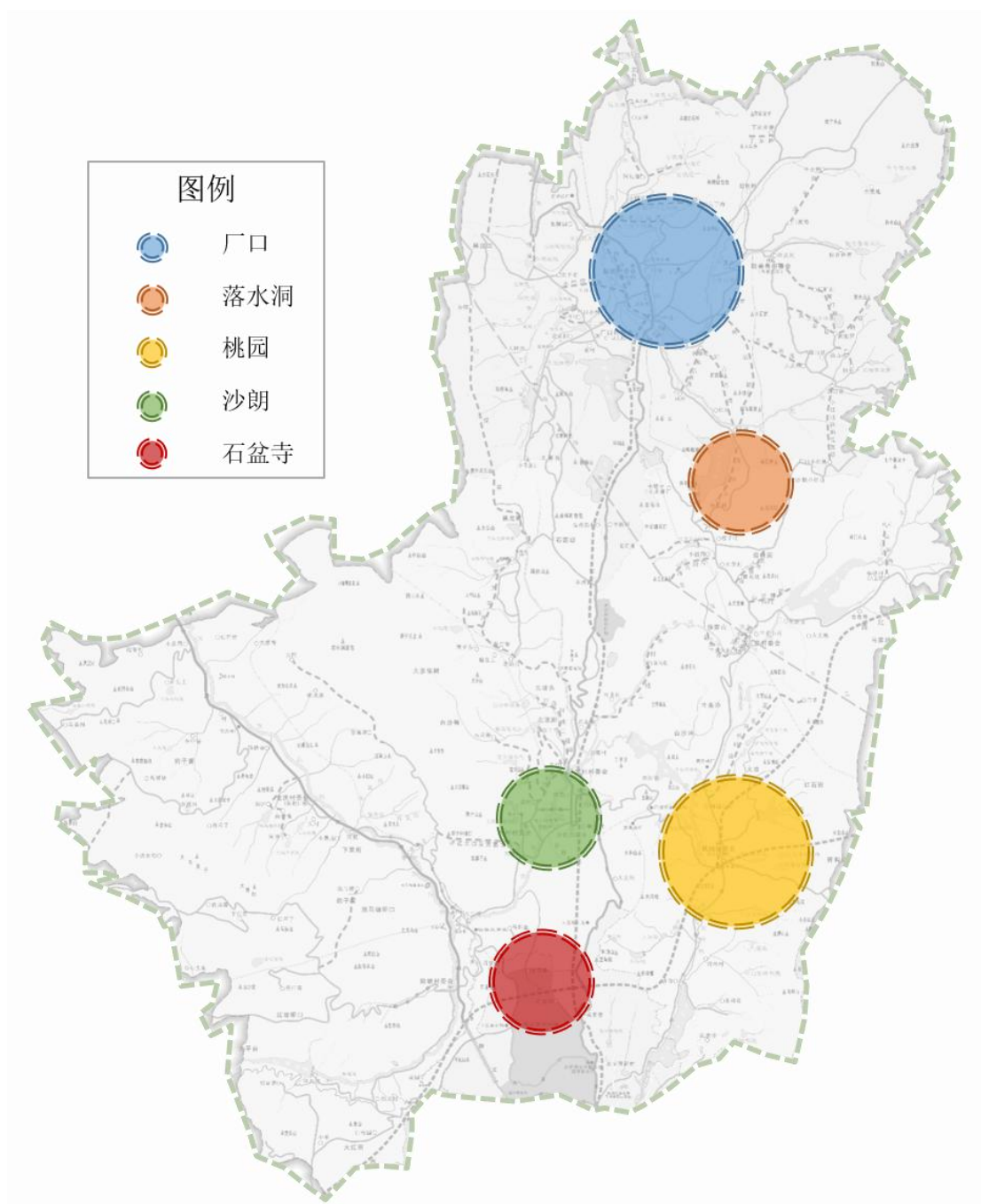


图 4：北部生态功能区拓展型支点布局示意图

四、增强文化软实力，打造历史文化名城核心区

围绕历史文化名城核心区定位，贯彻落实举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚定文化自信，坚持社会主义核心价值观引领，深入实施“文化强区”战略，深度挖掘五华文化基因，打造“人文五华”品牌体系。充分发挥文化铸魂城市、陶冶市民、赋能产业的功能，满足人民群众日益增长的精神文化需求，以核心姿态展现五华文化底蕴、擦亮文化名片，彰显云南文化第一区的独特魅力，为把昆明市建成中国西部最具竞争力民族文化创意之都作出更大贡献。

（一）传承保护历史文化遗产

1. 提升历史文化名城保护水平

以“政府主导、专家指导、居民参与、社会协同”为原则，围绕文物保护建筑、非物质文化遗产、旧城整体风貌三个层次扎实推进历史文化名城保护工作，织补“古今交融、文武辉映、雅俗共赏”的历史景观。加快推进王九龄故居、袁嘉谷旧居等文物建筑的修缮，新增5家市级以上文物保护单位，采用预约制、分流限流等措施实现对文物和游客的双保护。用好五华区非物质文化遗产保护中心，支持文创企业参与设立非物质文化遗产传承人工作室、体验中心，加强滇剧、云南花灯等非物质文化遗产核心技艺保护以及传承人培养。实施环境整治、业态调整与传统文化

元素回填，开展黄公东街等历史街巷整治工程、先生坡公房改造项目，加快实施翠云里观翠公园等翠湖历史文化片区整治提升二期项目和云端东路3号、12号院等胜利堂周边整治提升工程，展现历史文化名城独特风貌。

2. 建设优秀传统文化传承平台

加强历史文脉梳理，借力数字技术手段，将传统文化与现代文明相结合，建设城市文化公园、历史文化街区、文化地标、数字博物馆等，构建传统文化展示与传承平台。依托“小三山一水”等核心资源建设若干城市文化公园，统一规划设计公园内的道路设施外观、标识牌、城市雕塑等，整合串联旧城自然和人文资源，打造集中的文化展示空间。加快昆明老街二期收尾进度，实施3A级景区创建工程，推进南强街省级历史文化街区申报，开展片区外立面风貌整治，提升南强、祥云片区文化底蕴。依托文化巷、园西路等街巷，植入校园文化、民俗文化，打造一批“最美巷道”，构建穿越历史与现代的“文化隧道”。建设云南省图书馆分馆，加大对爱国主义教育基地和区域内博物馆、艺术馆、展览馆、纪念馆、名人故居等资源的规划、整合和建设力度，使之成为五华居民留住乡愁的精神和物质载体。积极运用新一代信息技术，推动数字博物馆建设，利用互联网、AR、数字化媒体等技术开展线上展览，构建历史文化资源基础数据库和空间数据库，进一步放大“文史博”功能，促进历史文化资源的活化利用。

3. 合理开发利用历史文化资源

通过有序开发品牌型文创产品、标志性文化作品、文化演艺活动等方式构建完整文化开发体系，活化文化资源，彰显文化底蕴。发挥好、运用好云南陆军讲武堂、西南联大、南侨机工等国家级、区域级文化 IP，加大文创产品开发，培育一批“五华设计”“五华创造”文创品牌，搭建文创品牌运营推广中心、品牌孵化培育中心，评选五华文创百强企业，大力支持有基础、有条件的文创企业发展成为全国知名品牌企业和“百年老店”。加强现实题材创作，对利用五华生态、人文资源创作的音乐作品、电视剧、纪录片、出版物等文化原创作品予以鼓励支持。充分运用市场力量，扶持具有示范性、引领性作用的话剧、庭院剧等五华文化“艺术秀”，推动网络文艺等新兴文艺有序发展。

（二）擦亮历史文化核心名片

1. 深入推进翠湖周边历史文化片区整治

突出翠湖作为昆明“城市之眼”的核心地位，深入开展环翠湖城市修补、生态修复，强化重要节点塑造、片区品质提升、文化内涵充实，打响翠湖景观、历史、生态品牌。按照“一轴两片”的发展思路，以西南联大、云南陆军讲武堂一文一武核心要素为“文化轴”，围绕昆明老街、南强街传统商业和金鼎文化创意两个片区，推动构建翠湖大文创园区。严格落实历史文化名城保护规划修编成果，完成洗马河复明工程和小西门重建设计方案，适时实施篆塘河暗渠改造工程，连通翠湖与草海，增强城市山水连

通性和景观连续性，恢复“小三山一水”与“大三山一水”相连的历史景观格局。依托翠湖博物馆群全面开放，以历史文化步道形式，线性串联翠湖周边的历史文化资源点，打造昆明近代文明之路。开展环翠湖建筑立面改造和环境整治，将翠湖文化符号广泛嵌入特色街巷、城市家具、引导指示之中。完善交通、步行道系统，增加停车设施，逐步实施特色凸显的夜景照明工程，提升片区体验感和友好度。促进翠湖片区功能业态向周边拓展，与西南联大、文庙、昆明老街、南屏步行街等历史文化地标实现互补联动、融汇互通，打造城市历史公园。系统梳理、挖掘和展示翠湖周边历史文化资源，修缮与整治并举，整体考虑“一堂两馆”保护利用，丰富展示利用手段，形成环翠湖的文化龙头。围绕近现代翠湖片区见证的爱国精神、名人事迹、民族风情，凝练翠湖文化精神内涵，丰富文化业态和文化活动，聚集文化领军人物、龙头企业。

专栏 1 ：凝练翠湖文化精神内涵

梳理昆明及五华的文明史、发展史，挖掘翠湖片区历史文化、民族风情、自然生态、科教人文资源，融合现代文明，凝练“红色文化”“民族文化”“昆味文化”三大文化内涵，打造具有五华元素、昆明特色、国际知名度的翠湖文化五大品牌。重点打造以云南陆军讲武堂、西南联大等为代表的**重要爱国文化品牌**；以护国运动、重九起义等为代表的**重要历史事件文化品牌**；以朱德、卢汉、聂耳等为代表的**历史名人文化品牌**；以石屏会馆、沈官坡、先生坡、北门书屋等为代表的**地方特色建筑文化品牌**；以老字号传统餐饮、老茶馆等为代表的**老昆明饮食文化品牌**。

2. 打造国家级文化产业示范园区

实施五华文化创意产业园区创建工程，按照“园区+城区”

相结合的发展方式，围绕“一山、一湖、两街、多平台”，高标准建设国家级文化产业示范园区。以园区创建为抓手，进一步整合和激活优势文化资源，推动文化资源创造性转化、创新性利用，提升产业规模化、集聚化水平。提升园区运营服务能力，完善文化产业服务体系，探索建立传承、创新、活化城市历史文化的新机制，将园区打造成为文化产业发展的核心载体、区域经济的重要支撑以及五华文化的崭新名片。

专栏 2 ：五华文化创意产业园区创建工程

打造以“一山、一湖、两街、多平台”为支撑的国家级文化产业示范园区。一山·金鼎文化产业园区集群以“金鼎国家广告产业园区”为核心，集聚“拾翠民艺主题园区”“云纺秘境 M60 文创园区”“金鼎 1919 艺术园区”“同景 108 文化创意产业园区”，重点发展广告设计、文化创意、信息传输、传统民族工艺（金木土石布）、生活美学、艺术展示、城市时尚文化生活等业态。一湖·翠湖历史文化旅游片区依托国家历史文化名城核心区历史文化和公共文化资源，建设文化旅游、文化艺术展演、博物馆集群、休闲娱乐、民宿客栈为主的的城市文化旅游核心区。两街·昆明老街—南强街挖掘和利用抗战胜利纪念堂、聂耳故居和密集的名人故居、古玩街区 and 城市中心商业区，通过历史文化街区的保护与活化，形成城市文化观光、演艺、休闲娱乐、民族工艺、老字号品牌创生和餐饮文化为主的文化创意街区。打造若干平台，建设营销数字内容创作及知识产权服务平台、园区文化产业数字检测平台、园区文化金融综合服务平台，构建文化产业服务体系。

3. 做好文化品牌传播推广

创新文化表达形式，整合“文博游”“红色游”等要素，原创一批文化活动、主题展览，积极开展文化主题研讨，在更大范围和更高程度上提高五华文化品牌的认知度和美誉度。以“创意昆明”系列活动为统领，继续办好“昆明海鸥文化节”“五华讲坛”“蓝花楹文化节”“五华跑团”，策划和举办一批新的文化、

旅游和体育活动。抓住联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会举办契机，举办一批文旅主题摄影、绘画等展示活动，将翠湖文化、五华形象向海内外进行推介。组织国内外知名专家学者开展传统文化学术研讨和理论阐释，引进培育一批文艺领军人物和创作人才，支持一批国家级文艺名家到五华采风并开展文艺创作，努力扩大五华文化品牌知名度和影响力。

（三）巩固文化产业核心地位

1. 扩大文化产业规模

挖掘五华历史文化、民族风情、自然生态、科教人文资源优势，借力国家文化和旅游消费试点城市建设，聚力发展文化旅游、创意设计、电子竞技、数字媒体等重点领域，加大文化和其他产业深度融合，通过“文化+”与“+文化”培育发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，服务城市文化软实力提升和市民文化消费升级需求。力争到 2025 年，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 7%。

专栏 3 ： 文化产业重点发展领域

文化旅游。顺应文化旅游向“体验经济”“服务经济”升级趋势，重点发展体验云南非遗文化的文创旅融合、围绕“一文一武”革命圣地的文史旅融合、学府创新创业走廊沿线研学的文教旅融合、以昆明老街为核心的文商旅融合、体验西翥片区生态的文康旅和文花旅融合等新业态新产品。促进文化旅游与现代技术相互融合，发展全息互动投影、无人机表演、夜间光影秀等沉浸式体验型文化旅游内容，以及刷脸入景区、AI 导游、区块链电子冠名发票、景区人流监控等智慧景区应用模块。 创意设计。面向各个行业发展文化创意设计服务，打造“五华创意”“五华设计”品牌。提升传统文创企业研发水平和知识产权布局能力，运用好云南陆军讲武堂、西南联大、南侨机工等文化 IP，鼓励开发博物馆文创等文创产品。支持企业挖
--

掘本地“历史古韵、民族风情、国潮文化”内涵；发展影视相关、动漫制作、网游研发、版权交易以及衍生品授权等产业；实施“老店复兴”工程，打造具有本土魅力的文创 IP。鼓励发展民族工艺美术、产品设计、广告制作、时装设计、包装装饰等专业设计服务，支持发展一批设计和品牌运营专业机构。

电子竞技。引进赛事内容制作团队，重点发展赛事直转播、节目制作、电竞相关广告与传媒等领域。集聚全国、区域电竞赛事在五华区落户或举办重要场次，支持区级中小型电竞赛事以及校园绿色电竞赛事的举办。打造电竞文化娱乐综合体，衍生发展电竞资讯、电竞经纪、电竞装备、电竞体育、电竞教育培训等周边产业。

数字媒体。支持出版单位与信息技术服务商合作，借助多媒体平台，布局智能出版发行、移动阅读、知识服务等数字出版业态。支持文化文物单位与融媒体平台、数字文化企业合作，运用数字技术开发馆藏资源，发展数字博物馆、数字美术馆等新模式。大力发展新媒体研发、运营及服务，打造网、微、端融合发展的新媒体生态圈。

2. 创新融合发展方式

促进文化与科技融合。发挥昆明国家文化和科技融合示范基地作用，打造文化科技融合产业园、加速器及孵化器，构建文化科技融合承载体系。推进人工智能、虚拟现实、增材制造、智能制造等先进技术应用用于文化产业的内容生产、装备创新，发展虚拟会展、艺术品微拍、网络表演、沉浸式体验、数字艺术展示、智慧文创等文化科技融合新业态。支持企业建立文化科技融合发展的企业技术中心、博士后工作站等创新平台，联合高校、科研院所开展关键技术研发及成果转化，打通文化产业的政产学研用创新链、产业链、资本链和人才链。

促进文化与产业融合。推进文化与绿色农业融合，打造沙朗温泉名镇、高原体训新中心、茶马农家园等一批集农业观光、体验、科教及文化传承于一体的文农旅融合项目；鼓励艺术家租赁农房开办艺术工作室，推出一批具有文化创意的农业产品和农业

节庆。推进文化和新型工业融合，加强创意设计在产品创新、品牌建设、营销策划和质量管理等方面的应用，推动传统制造向“个性化制造、服务型制造”方向发展；强化金鼎山片区等传统工业片区多元文化创意要素的配置，打造一批工业旅游基地、特色创意休闲基地。

促进文化与消费融合。依托昆明老街、南强街、文化巷等谋划文化商圈，鼓励建设集合文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐场所等多种业态的消费集聚地。支持传统商业企业以文艺表演、街头艺术、植入文化创意要素、讲好品牌故事等方式擦亮“老字号”金字招牌。着力丰富产品供给，鼓励打造沉浸型、主题性、互动类的文化旅游演艺产品。拓宽文化产品展示和销售渠道，积极策划一批特色文化节、商业节等购物消费活动，加大网络营销力度，打造网红经济。加强文化消费市场监管，坚决抵制文化垃圾，维护消费者合法权益，营造和谐文化消费环境。

（四）持续提升城市文明程度

1. 践行社会主义核心价值观

广泛弘扬和践行社会主义核心价值观，将社会主义核心价值观纳入全区教育规划、课堂教学、考试评价和教学研究中。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，大力开展爱国主义和社会主义教育，推动理想信念教育常态化、制度化。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动市民形成自

尊自信、积极向上、忠于祖国、忠于人民的道德风尚。积极选树践行核心价值观模范典型，开展“五华楷模”“最美五华人”等先进典型选树活动，推广南屏步行街“社会主义核心价值观示范街”模式，进行立体化宣传。

2. 倡导社会文明风尚

全面巩固和拓展全国文明城市创建成果，推动文明城市向城市文明迈进。深入开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动。实施新时代文明生活行动，推动市民养成健康文明生活习惯。加强家庭、家教、家风建设，常态开展寻找“最美家庭”“书香家庭”宣传展示活动，培育家国情怀。完善志愿服务体系，广泛开展志愿者服务活动。实施诚信建设行动，弘扬诚信文化。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。积极主动引导公共舆论、突发事件和社会热点问题坚持正确舆论导向。

3. 推动公共文化服务均衡发展

积极推进国家公共文化服务体系示范区创建，创新发展基层公共文化服务包，推动公共文化服务均等化、数字化和标准化发展，基本建成覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系。建强用好五华区融媒体中心，建成五华区文化艺术综合中心，加强图书馆、文化馆、博物馆等文化设施和文化项目建设，新增2万平方米免费开放的公共文化设施，实现公共文化设施广泛覆盖。丰富文化产品及服务供给，策划实施“五华文化快闪”系列活动，

尝试举办徐霞客顺城街行吟、先生坡闻一多联大学生演讲等特色文化活动，推广马家大院、莲花池等文化庭院剧场模式。创新公共文化服务方式，加大政府购买服务力度，持续发行“五华文化惠民卡”，建立群众需求征集、服务评价反馈机制，实现“菜单式”“订单式”服务供给。充分利用数字技术，积极建设“数字文化社区”“15分钟城乡公共文化服务圈”，促进公共文化服务的城乡均衡和便捷获取。

五、立足创新驱动发展，打造科教创新先行区

深入实施创新驱动发展战略，统筹抓好创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等重点工作，加快提升自主创新能力，促进创新链、人才链、资金链、产业链和政策链协调发展，以科技创新催生新发展动能，更好地发挥科教创新对经济社会高质量发展的支撑作用。

（一）创新能力提升先行

1. 壮大创新型企业集群

突出企业创新主体地位，完善鼓励企业技术创新政策，促进各类创新要素向企业集聚，强化梯队培育。推动科技型中小企业、“专精特新”企业加速成长为高新技术企业，做大做强高新技术企业群体。实施高新技术企业提质行动，持续开展高新技术企业和国家级科技型中小企业认定，支持更多高新技术企业壮大为规模以上企业和行业标杆企业。引进或打造一批具有自主知识产权和核心竞争力的创新型领军企业、瞪羚企业和独角兽企业。鼓励支持国内外高校、科研机构、世界 500 强企业、中国 500 强企业等来五华设立研发中心或区域研发中心。推动产业链上中下游、大中小企业融通创新、协同发展。到 2025 年末，高新技术企业总数达到 220 家，高新技术企业销售收入过亿的达 25 家；国家级、省级科技型中小企业总数达 250 家；累计新增跨国公司、世界 500 强、中国 500 强研发中心（含区域研发中心）2 家以上。

2. 建设提升重大创新平台

抓住学府创新创业走廊建设契机，以整理激活省产、军产、校产资源为突破口，发挥闲置土地及空间应有效益，规划建设一批“创新型众创社区”和“高校院所创新园”，着力打造“一院三中心五园”平台发展格局，拉开五华创新落地空间构架。持续完善产业创新服务平台功能，提升创新平台能级，形成一批创新资源配置优、系统创新能力强、开放服务水平高的科技创新综合体。

专栏 4 ： “一院三中心五园” 平台发展格局

通过整合激活辖区内的省产、军产、校产资源，逐步构建“一院三中心五园”平台发展格局。

“一院”，重点深化与中国工程院云南分院双向合作。

“三中心”，重点围绕云南省区块链中心、国家心血管病区域医疗中心、人工智能中心建设，加快拓展数字经济、大健康、人工智能等战略性新兴产业创新空间。

“五园”，分别为：发挥云南省首个国家知识产权强县工程示范区引领作用，打造知识产权保护示范园；实施“文化产业数字化”战略，打造数字文化产业园；持续盘活辖区军产及周边资产，打造电竞产业园；有效利用辖区高校智力资源，打造立体科技园；以厂口产业园和石盆寺产业园为载体，打造智能制造产业园。

3. 优化孵化育成链条

加强与区内各孵化器、众创空间的沟通、交流、调研，完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”创业孵化链建设。加强资本、技术、导师等创新资源向孵化平台的导入，增强入驻项目鉴别考察能力，重点考察项目市场定位与成长潜力。完善区级孵化器运营评价机制，对各类科技创业孵化载体实行动态管理，不断提升平台运营团队和创业团队的质量，打造高品质的孵化平台和五华创新创业品牌。到 2025 年，全区各级科技孵化器和众

创空间总数累计达 100 家以上。

4. 建立协同创新发展联盟

发挥企业能动性，聚焦目标市场导向，构建以“政”为引领、以“产、学、研”为主体、以“金”为保障、以“介”为服务的创新创业共同体。以云南省区块链产业联盟、昆明市大数据产业联盟等为示范，围绕人工智能、创意设计、绿色农业等领域，建设一批产业联盟、高校联盟和科研院所联盟。发挥其在整合各类科技创新力量、提升科技成果转移转化能力、聚集高层次人才、推进科技开放合作方面的作用。

5. 突破产业关键共性技术

坚持围绕产业链部署创新链，结合产业基础及未来发展需求实施重点产业领域研发计划，聚焦区块链跨链访问、智能合约和隐私保护等区块链技术，计算机视觉、自然语言处理等人工智能技术，创新药物、医疗器械等生物医药技术等重点领域，实施重大科技攻关专项。鼓励区内高新技术企业及科技型中小企业牵头或参与国家及省市级重大项目，充分利用区内高校院所创新资源，强化具有自主知识产权的关键技术及高新技术产品研发。

（二）创新生态优化先行

1. 完善科技创新体制机制

建立财政科技资金持续增长机制，围绕企业研发投入、新型研发机构建设、重大创新平台建设、科技人才和团队引培等方面切实加大科技创新资金投入力度。改进科技项目补助机制，变前

扶持为后补助，探索通过“揭榜挂帅”、悬赏制等方式组织开展技术创新试点，努力形成“企业出题、政府立题、协同破题”的项目指南制定和发布机制。建立科技成果转化容错免责机制。加大科研领域严重失信行为惩戒力度，加强科研诚信和监管机制建设。到 2025 年，研究与试验发展经费投入占地区生产总值比重达 2.5%左右，财政科技支出占财政总支出的 2.2%，并保持科技投入逐年增加。

2. 推动科技金融深度融合

探索“科技成果价值评估+市场+投资基金+科技银行”的科技型企业融资模式。认真贯彻落实国家和省市政策，鼓励区内科技型企业与金融机构联合成立科技金融组织，促进科技、产业、资本良性互动。持续发挥“财园助企贷”及区属基金平台作用，引导股权投资、风险投资和天使投资基金投向初创期、种子期及成长期科技型中小企业。鼓励科技企业上市融资，加强上市辅导，推动有条件的企业境内外上市，对上市企业按标准进行补助。支持科技型企业充分运用保险手段降低创新风险，并予以保费补助。

3. 强化区域协同创新

充分发挥辖区智力资源优势，深入推进校地合作、院地合作，健全完善政府与辖区高校、科研院所的互动、协同及合作机制，参与并推进环高校院所价值共享成果转化生态圈建设。以昆明理工大学—五华创新研究院建设为开端，探索政校企合作模式，提

速高校存量资源盘活和高效利用。建立健全五华区科技创新资源共享协同工作体系，鼓励高校充分利用校办企业等资源，与龙头企业合作共建协同创新中心、联合实验室，力争 2025 年末，全区市级及以上创新平台数量（重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、院士工作站）累计达 300 个以上。对接云南省大型科学仪器协作共用网络服务平台，支持龙头骨干企业、高校及科研院所通过搭建线上资源共享服务平台的方式面向中小微企业、创客开放自身研发及产业链资源，并争取纳入云南省科技创新券、昆明市小微企业创业创新服务券支持范围。

4. 健全科技服务体系

把握区域性国际科技创新中心建设机遇，继续推进、完善五华区科技创新服务中心建设，打造五华区科技服务示范。利用闲置厂房、楼宇等载体打造科技服务业集聚区，构建覆盖科技创新全链条的科技服务体系。引导行业龙头企业剥离研发部门，设立独立法人型新型研发机构，投身行业共性关键技术研发项目、科技成果转移转化平台和科技企业孵化服务平台建设。鼓励高校、科研机构通过承接企业横向课题等方式，为企业提供研发服务。引导高校存量研究机构市场化改造，通过股份制改革等机制激活发展新动能，提升可持续运营水平。

（三）成果转化应用先行

1. 建设科技成果转化平台

坚持“以用立业”，持续推进“五华区科技成果转化中心”

建设，成立云南技术市场五华区分市场，深入开展与辖区内重点科技成果转移转化示范机构的交流合作。发挥高校在成果转化中的核心作用，依托昆明理工大学国家国际技术转移中心，支持辖区高校创新成果转化机制模式，打通成果转移转化通道，增强高校成果转化能力。建立技术经理人制度，培育和引进高端技术转移转化服务机构，培养一批专业化、职业化的科技咨询师、技术经纪人队伍。支持重大科技成果转化小试中试平台及应用技术开发升值等基地建设，探索“五华研发、周边生产”合作机制，推动技术快速落地产业化。

2. 实施知识产权战略

紧抓昆明建设知识产权示范城市机遇，依托云南省首个国家知识产权强县工程示范区建设，积极争创“国家版权示范基地、国家知识产权保护中心”。健全知识产权转化交易和资本化运行机制，积极探索专利权转让、许可贸易、作价投资、质押融资、专利保险等专利资产经营活动。完善知识产权价值评估体系，强化技术价值市场化认定。以提高专利质量为导向，培育一批国家级、省级知识产权示范和优势企业，到 2025 年末，知识产权试点示范企业达 12 家以上。提高创新主体的知识产权保护意识，构建完善的维权援助体系和联合执法机制，建立知识产权举报投诉与维权援助“一站式”服务平台。改进政策支持模式，适应新时代创新要求，提升高质量、高价值专利创造能力，到 2025 年末，每万人发明专利拥有量达 65 件左右。

（四）创新人才聚集先行

1. 加强创新人才引进培育

大力实施人才强区战略，围绕区域产业链与创新链配置人才链，贯彻落实云南省昆明市高层次人才引进和培养相关政策，加快完善培养与引进并重的人才聚集机制。聚焦生物医药及大健康、信息技术服务、文化创意等领域，大力引进高层次人才及团队，为外国高端人才开通“绿色通道”。把具有较强自主创新能力、研究方向处于国内国际前沿、取得重大成果、具有成长为国家级或世界级科学家潜力的优秀科技人才培养推荐为省级科技领军人才。实施“校地融合、人才先行、品质发展”项目，与驻区高校、科研院所开展结对合作，设立并开展七大项目化人才培养行动，储备、培养一批创新型、应用型、技能型人才。

专栏5：“校地融合、人才先行、品质发展”七大人才培养行动

按照“政府为主导、院校为主体、人才为核心、企业为依托、项目为载体”基本思路，建立文化融合、智力融合、产学研融合等校地发展合作项目，促进人才合理流动，带动人才引进培养提质增量。

1.实施基层卫生人才队伍素质提升行动。与医学类院校合作，结合紧密型医共体牵头医院建设，探索建立医学产学研一体的医疗卫生人才培养模式，构建学院教学、临床实践、毕业后就业一条龙的人才培养体系，培养医学类应用型人才。

2.实施文化创意产业人才引培行动。与艺术类院校和文化产业园区、企业建立合作，共建文化创意产业产学研基地，加大高端文化创意人才、行业领军人才引进力度，着力提升文化创意产业从业人员综合素质。

3.实施农业产业发展技术人才培养行动。与相关院校、企业合作，组建区级、村级农业科技人才队伍，有针对性地开展专业技术培训、实作培训或实地考察，适

时组织田间学校等分农时的专业技术指导。

4.实施跨境电子商务人才培养行动。建立跨境电子商务人才实训基地，定期开展电商人才实训实践，培养懂跨境电商相关知识、具有操作技巧与实践经验的复合型人才，将五华打造为电商人才培养输出工厂。

5.实施科技创新创业人才引培行动。优化政校企合作模式，着力打造以高层次人才为引领、专业技术人才为主力、技能人才为支撑、大学生创业人才为后备的梯次衔接的创新创业人才队伍。

6.实施高校毕业生创业带头人培养行动。发掘、吸引一批有想法有技能的创业人才在区内创业，对高校毕业生创业人员开展创业能力提升培训。利用辖区内各类创业平台支持具备条件的职业院校、高校毕业生与企业深化合作，订单式培养急需紧缺专业人才。

7.实施乡村振兴人才培养学历提升行动。与高校签订定向培养协议，运用学分制和弹性学制管理提升社会工作者、返乡创业人员学历，培养储备一批讲政治、能力强、作风好的村级后备力量。

2. 健全创新人才激励机制

完善引才、聚才、用才机制，加大政策创新力度，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。进一步完善创新人才相关政策扶持，提高扶持力度，对培养引进高水平科技人才成绩突出的企业给予资助。设立五华区科技人才专业服务机构，完善创新型人才服务体系，提高人才服务能力。健全创新激励和保障机制，深化科技成果“三权”改革，全面落实赋予科研人员职务科技成果所有权、长期使用权、以增加知识价值为导向的分配政策。鼓励技术类无形资产入股、成果转化权益分配、股权期权等新型激励模式，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，提高科技人员创新成果收益。大力弘扬科学精神和工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。

六、构筑现代产业体系，打造现代服务业引领区

发挥五华现代产业基础与科教资源优势，坚持把着力点放在实体经济上，着力锻长板补短板，加快形成以数字经济为引领、现代服务业为主导、新型工业为支撑、绿色农业为基础的现代产业发展格局，提高经济质量效益和核心竞争力，不断提升五华在全市现代产业体系中的“首位度”。到 2025 年，基本形成 0.2:35:64.8 的三次产业结构。

（一）强化现代服务业引领地位

1. 推动生产性服务业专业化高端化发展

将生产性服务业发展放在首要发展位置，立足全市乃至全省制造业转型升级需求，发挥自身服务业基础雄厚、城市功能完善、科教资源丰富的优势，以生产性服务业与制造业、农业深度融合为导向，以引进与壮大总部企业为重要路径，推动各类市场主体参与优质服务供给，重点发展现代金融、高端商务、信息技术服务、科技服务、现代物流等产业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，打造“五华服务”品牌。到 2025 年，生产性服务业增加值占地区生产总值比重达 35%左右。

专栏 6 ：生产性服务业发展重点

现代金融。紧抓金融与产业、科技深度融合趋势，以更好地发挥金融服务实体经济作用为遵循，加快打造门类齐全、服务高效、安全稳健、国际化特色鲜明的金融产业集群。依托主城核心区城市更新项目实施和楼宇资源盘活，推进金融特色楼

字、街区建设。着力做好“一行二会”、金融总部的对接与服务，保持银行、证券、保险企业在区内的稳定经营，重视外资银行、城市商业银行等的引入，促进行业优质企业落地五华，力争辖区金融企业数量规模持续扩大。

高端商务。发挥五华区总部楼宇经济优势，促进商务服务业向专业化和价值链高端延伸，加快推进商务服务业的数字化和平台化升级。提升律师、公证、人民调解等基础法律服务，大力培育面向南亚东南亚的涉外法律特色服务。促进会计师事务所、审计师事务所聚集发展，满足市场经济更趋活跃的需要。多元化发展社保代理、招聘流程外包、猎头、人力培训、人力资源管理咨询等人力资源服务，支撑更高质量的就业。推进投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等工程咨询、管理咨询市场健康发展，引导咨询机构提供一体化咨询服务。到 2025 年，行业增加值达到 40 亿元。

信息技术服务。把握万物互联、数据驱动、泛在智能的经济社会转型契机，积极对接“数字昆明”工作部署，依托云南省区块链中心优先打造“区块链+”产业，积极布局人工智能、5G 网络等前沿创新领域，重点开拓云计算和大数据、物联网、虚拟现实等核心支撑领域，围绕数字经济加速产业链延伸、深化价值链融合，全面支撑建设“数字五华”。到 2025 年，形成百亿级产业集群，区块链、人工智能等领域全省领先。

科技服务。发挥科教资源优势，以服务于全市乃至全省产业转型升级为目标，推进科技服务业向专业化、平台化、开放式、融合式发展。重点发展以研发总部及实验室经济、研发众包等为主的研发服务，聚焦电子电器、卫生疾控、建筑工程、环境监测、食品安全等领域的检验检测服务。依托五华区科技成果转化中心，发展技术交易、技术咨询及跨国技术转移服务。发展知识产权中介、评估交易、知识产权布局等服务。支持新型孵化器和专业化众创空间等平台发展，打造创业孵化链条。支持领军型科技服务机构搭建服务集成平台，集聚多元服务资源，扩大服务辐射半径。到 2025 年，行业增加值占 GDP 比重力争超过 4%。

现代物流。加快现代技术和经营方式的推广应用，引导区内批发业企业大力发展线上线下经营、连锁经营，开展供应链管理，实现传统批发业的现代化升级。加快西翥桃园物流园区建设，扎实推进云南国际高原特色农产品交易中心建设，围绕蔬菜、花卉、水果等仓储运输发展冷链物流，促进产业基地和物流基地协同发展。引进第四方物流平台，发展物流规划、咨询、信息系统、供应链管理等服务。支持智能仓储系统、远程物流监测软件等技术的应用，发展智慧物流，提高物流服务效率。到 2025 年，行业增加值占 GDP 比重力争超过 10%。

2. 推动生活性服务业品质化多样化升级

围绕全面服务区域性国际消费中心城市的目标任务，坚持世界眼光、国际标准、五华特色，加快发展现代商贸、健康医疗、教育培训、居民服务、房地产等业态。加快提升企业创新能力，支持企业平台化发展，推进服务业标准化、品牌化建设，着力增强消费供给能力，不断拓展服务消费、网络消费、信息消费空间，培育新消费热点，推动行业向高品质和多样化升级。到 2025 年，着力将五华打造成为根植昆明、辐射云南、面向南亚东南亚的消费高地，生活性服务业增加值占地区生产总值比重达 30%左右。

专栏 7 ：生活性服务业发展重点

现代商贸。积极发展新零售，支持传统零售企业采用 O2O 运营模式、开展社交营销、推进商旅文体融合，推动传统商贸升级；布局智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等无接触式消费模式，培育一批门店宅配、“前置仓+提货站”等示范项目。大力发展首店经济，引入国际高端品牌的国际首店、全国首店、云南首店，鼓励本土商业老店向体验店、跨界店、网红店、概念店转型。拓展夜间经济产业链，促进深夜影院、深夜书店、音乐俱乐部、驻场秀、实景演出、街头艺术表演等夜间文化娱乐业态的健康发展。到 2025 年，区域性国际经济贸易中心主要功能区建设初见成效。

健康医疗。紧抓国家心血管病区域医疗中心落地契机，依托自然生态资源与民族文化遗产，借助高校院所科研创新力量，大力发展医疗健康、智能诊疗、个性化健康管理服务。加快西翥国际健康养生城、中国保利昆明春湖国际生态休闲度假区建设，发展民族特色养生保健、医养结合服务。大力发展健身休闲，加快布局体育健身精品赛事活动、民族特色健身、体育健康服务、体育旅游。着力提升产业创新能力，推动产业链不断延伸，打造五华特色鲜明、人文关怀浓厚的“医、体、养、游”健康医疗品牌。

教育培训。加快发展线上教育，支持发展知识付费、在线培训等云端教育服务。

鼓励学校建设全景课堂，开展远程互动教学、虚拟现实沉浸式教学、人工智能教学评测等。依托商业楼宇引进高端教育机构，打造云南高端教育培训高地。到 2025 年，引进 3 个国内外知名教育培训品牌。

居民服务。引导居民服务高端化、定制化、多元化发展，支持发展幼儿托育、养老看护、安全管家、宠物服务等服务。引进和培育技能型、管理型服务人才，推动居民服务行业规范化、职业化发展。支持第三方或第四方居民服务平台落户，提供信息发布、服务产品推荐、价格指导、法律援助等服务，提升行业管理和服务水平。

房地产业。结合城中村改造项目，完善住房供给体系，加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进居住、商业和办公等多元化协调发展，稳步发展旅游、养老、文化、健康生活等多种形式地产，促进房地产市场健康平稳发展。

3. 布局服务经济新业态新模式

充分把握数字经济时代特征，发展流量经济、平台经济、体验经济、“宅经济”等服务新业态新模式，引领新型消费加快发展，满足人民群众日益多样化的服务需求。发挥流量经济对高端产业资源的配置作用，紧抓联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会举办机遇，积极布局区域总部、研发中心、营销中心等枢纽平台，重点培育电子商务、国际培训、体育赛事、跨境物流等服务业态。强化平台经济产业赋能作用，鼓励总部型企业打造垂直领域的数字内容制造平台、大数据服务平台、文化艺术品交易平台、供应链管理平台，提升跨区域跨行业整合资源能力。突出体验经济升级商业模式作用，支持服务业企业加强与消费者的互动、提升服务的情感体验附加值，重点发展跨界餐饮、新型实体书店、时尚庭院型购物中心、智能零售终端，全面提升五华服务体验和竞争力。顺应“宅经济”变革生产生活方式潮流，鼓

励发展移动办公、线上问诊、远程教育、在线娱乐、居家运动健身等服务业态，提升生产与生活服务便利度。

（二）提升新型工业发展层级

1. 促进重点产业聚集发展

主动融入全省、全市工业产业转型升级的大局，按照“大集团引领、大项目支撑、园区化承载、集群化推动”的思路，坚持做大总量与做优质量并举、改造提升传统产业与培育发展新兴产业并重，实现五华工业产业转型升级，形成主导产业引领、园区新型工业支撑、骨干企业带动、具有五华特色的现代工业体系。抢抓新型烟草布局和烟草产业数字化等机遇，加速烟草产业的技术改造与产品升级，强化其对配套产业的带动作用，巩固提升绿色烟草产业。以打好“健康生活目的地”牌和建设“中国健康之城”为契机，高效利用厂口产业园区资源，坚持高端引进、差异发展，做精做特生物医药产业，助力大健康产业发展。依托厂口产业园区绿色食品加工产业基础，鼓励相关企业向研发设计、品牌营销及消费体验等高附加值环节延伸，提高产品附加值，打造绿色食品品牌。

专栏 8 ：新型工业发展重点

绿色烟草。服务好红云红河集团创新发展，持续提升“云烟”等品牌优势。服务好企业数字化改造，助推烟叶仓储设施新建项目、工商物流一体化项目、打叶复烤就地技改项目等开工建设并投入运营。积极推进新一代信息技术与烟草产业深度融合，支持烟草工业互联网平台、卷烟营销大数据平台、烟草科技创新平台等生产性服务功能向五华聚集。支持企业盘活利用老旧厂房、闲置仓库、闲置地块等资源，

优先布局烟草系统新型烟草生产、技术中心改造、新材料加工生产等项目。抓住云南省将烟草产业打造成为千亿级产业的重大机遇，积极配合企业夯实其在全省烟草产业转型升级中的龙头地位，并以之为依托促进烟草产业链条向辖区集中，壮大烟机、滤嘴棒、卷烟纸等烟草配套，进一步强化烟草支撑地位。到 2025 年，烟草及衍生产业总产值达 400 亿元。

生物医药。聚焦产业链高端领域，坚持差异化发展策略，支持企业运用现代制药技术工艺开发彝药、傣药，创新发展中药饮片、配方颗粒、药用辅料等民族特色药。以国家心血管病区域医疗中心落地为契机，围绕心血管病诊断、治疗及康养需求，配套发展心电诊断设备、心血管高价值医用耗材，以及数字诊疗设备、智能康复设备等。依托中国科学院昆明动物研究所，搭建生物药公共服务平台，加快引进全球生物药在平台开展临床试验和中试生产，重点发展生物疫苗、抗体药物、基因工程药物等。到 2025 年，行业总产值达到 100 亿元。

绿色食品。把握食品行业便捷化、高端化、多样化、健康化发展趋势，建成德和食品智造基地，引导虹山面粉厂、昆明吉庆祥食品有限公司退城入园并开展智能化改造，做大做强民族特色食品。借力云南国际高原特色农产品交易中心集聚周边优质农副产品资源，布局中央厨房、食品加工与配送、食品贸易等环节。加快布局功能发酵食品、营养强化食品，配套发展无菌包装、绿色包装和功能包装等高性能食品包装。合作社交媒体等新型流通渠道，注重设备工艺改进和食品包装设计，发展与旅游资源相结合的食品加工体验，促进产业向高价值端延伸。到 2025 年，形成 2 个全国绿色食品品牌，行业总产值达 20 亿元。

2. 提升产业链供应链现代化水平

坚持数字化、智能化、绿色化方向，推动先进制造业和现代服务业深度融合，稳定制造业比重，壮大实体经济根基。立足五华烟草等产业的规模优势、配套优势和生物医药产业的先发优势，完善从研发设计、生产制造到售后服务的全链条供应体系，锻长板与补短板齐头并进，积极推动传统产业提质增效、战略性新兴产业乘势而上、产业链条拓展延伸。深入开展质量提升行动，以头部企业带动实施产业基础再造和重大技术改造升级工程，

“一链一策”定制重点产业链配套政策，着力完善关键技术研发链条，持续提升产业链供应链稳定性和竞争力。

（三）健全绿色农业发展体系

立足五华区的资源特色与产业优势，以推进农业供给侧结构性改革为主线，积极转变农业发展方式，拓展观光休闲、就业增收、生态保护、文化传承等功能。以花卉、绿色有机蔬果等研发、试验、示范、交易和销售为主攻方向，大力推进“绿色食品品牌”产业基地建设，着力发展农业总部经济和农业生产性服务业，不断延伸农业产业链。积极构建高品质、高效益的绿色农业生产体系和经营体系，持续增强乡村振兴活力。到 2025 年，绿色农业增加值达到 3 亿元以上。

专栏 9 ：绿色农业发展重点

大力推进“绿色食品品牌”产业基地建设。进一步引导和扶持现有果蔬基地完善设施；积极引进区外省级以上农业龙头企业到五华区设立总部并建立展示基地，新增绿色和有机食品认证基地 3 块（新增面积 1500 亩），新增蔬菜、花卉、水果基地 5 块（新增面积 2000 亩）。积极支持农业龙头企业和农民专业合作社申报省级“绿色食品品牌”产业基地认定。积极支持农业龙头企业开展种苗培育、建立种质资源库等工作。

延伸农业产业链。完成云南国际高原特色农产品交易中心项目建设，延伸五华农业在冷链、仓储、物流、交易、电子商务和销售等环节的产业链条。完成林奇花卉示范基地和采后处理中心项目建设，提升花卉加工能力，建成从花卉的种苗组培、新品研发、种植、采收、分栋、包装、消毒熏蒸、冷藏到面向终端市场的礼品花束包装和销售的花卉全产业链。

发展农业总部经济和农业生产性服务业。大力引进区外省级及以上农业龙头企业到五华设立总部并建立科研、试验、示范基地。引导云南省区块链中心为全省国际高原特色农产品提供质量追溯服务。引导区内涉农企业为全省提供农业种子、种苗服务。规范区内动物诊疗服务。

规范畜禽养殖，积极推进闲置养殖圈舍转产。继续推进生猪无序养殖的整治，抓好动物疫病防控工作。继续引导扶持有种植食用菌意愿，并具有资金、劳动力、水源等基础条件的养殖户利用现有圈舍种植食用菌。积极探索利用关停养殖场的建设用地、设施农用地引进三产融合农业项目。

（四）打造“数字五华”

1. 推动数据资源开发利用

积极有序开放政务数据资源，搭建统一的五华政务云平台，围绕全区的视频监控、宏观经济运行等信息推进各职能部门的数据资源共享互换，提高政务服务效率；建立政务数据资源“负面清单”，推动清单之外数据全部向公众开放，以数据资源开放激发数字经济创新创业。盘活实体经济数字资源，整合现有人口数据库、法人数据库、地理信息库，与大数据企业共建五华健康、教育、文化、农业等行业数据库，提升行业资源数字化管理，提高政府对行业发展趋势的预判、服务、管理能力。保障数据流通安全，依托云南省区块链中心大力发展区块链技术，探索开展数据流通记录和溯源，推进数据资产确权；健全网络安全信息共享机制，推进大数据应用场景下的信息安全保护。

2. 加速产业数字化转型升级

深化数字经济和实体经济融合发展，实施“现代服务业+数字”“新型工业+数字”“绿色农业+数字”三大融合工程，推进各行业各领域深入应用数字技术进行转型升级。引导企业树立数字经济意识，大力引进数字经济相关专业人才，提升数据利用能力。支持企业应用数字技术开展市场需求分析、产业链协同改造，

探索远程运营、在线服务等新生产运营模式，创新商业模式，降低运营成本。鼓励并支持金融机构充分利用自身数据资源优势，及时了解企业经营状况，主动缓解中小企业“融资难”问题，减轻企业转型过程中出现的资金压力。

专栏 10：五华产业数字化融合系列工程

“现代服务业+数字”融合工程。支持生产性服务企业运用数字技术开展服务模式和业态创新，加快商贸、流通、金融、营销、设计、咨询等行业向平台化、专业化方向发展，大力发展智能设计、智慧物流、金融科技等数字化服务业态。加速生活性服务企业数字化转型，开发虚拟现实等设备和服务，满足消费者在互动媒体、网络文化等方面的消费需求，培育发展数字消费；推进数字标牌、电子试衣间、自助终端和虚拟现实展示等在商圈的应用，增强购物消费新体验；依托人工智能因材施教示范区开展“智慧校园”建设；依托国家心血管病区域医疗中心推进“智慧医院”建设。

“新型工业+数字”融合工程。实施“新技改”项目，支持绿色烟草、绿色食品等企业应用生产采购大数据监测系统、搭建线上销售渠道、采用数字化生产设备。开展五华区企业网络化协同生产试点，支持企业联合构建跨领域、协同化、网络化创新平台，进一步开展网络化协同、服务型制造和个性化定制等业务模式。加快工业互联网在工业领域的应用，便捷企业使用外部创新资源。鼓励重点行业加快应用计算机辅助设计、制造执行系统、产品生命周期管理系统等工业软件，不断提升工业软件普及率。

“绿色农业+数字”融合工程。在西翥沙朗片区开展智慧农业示范区建设，推进农业物联网示范工程，打造一批数字农业示范样板，推进数字技术在优质蔬菜、花卉、水果和中药材种植、生产、经营、管理和服务等环节的集成应用。依托云南国际高原特色农产品交易中心，加快建设农业农村大数据平台，构建质量可追溯、追溯全覆盖、监控网络化、监管可控化的智慧监管体系。提升林奇农业花卉等农业基地的数字化水平，打造区域农业物联网平台，全天候采集农作物的生长数据以及温度、湿度等环境数据，利用农业物联网平台分析结果更精准管护农作物。培育“互联网+订单农业”，建立产销衔接服务平台，促进消费需求与农业生产高效匹配。

3. 丰富数字技术应用场景

面向社会民生、城市管理、政务服务、产业升级领域，重点开放智慧体验商圈、智慧医院、智慧校园、智慧景区、未来生活实验室等应用场景，为数字技术的测试、试用、应用提供数据开放、技术验证、市场验证等服务。以市场为导向发布数字技术应用机会清单，建立应用场景供需对接机制，以政府采购或联合共建等方式吸引高科技企业、平台型企业共建场景。统筹利用各类政府资源支持应用场景建设，在用地、科研立项、政府采购等方面加大对场景建设的支持。

专栏 11：五华数字技术应用场景

面向社会民生，打造智慧医院、智慧校园应用场景。推进“智慧医院”建设，围绕医院智能化管理、智能化诊疗等关键环节，加快预导诊机器人、语音录入、人工智能辅助诊疗等技术布局，推动医院内部流程再造，提高医疗质量和效率。积极开展互联网教学试点，做好数字教育资源知识产权保护，支持各类学校与平台型企业合作开发在线课程、个性辅导、全景课堂、沉浸式体验教学等优质线上教育产品。

面向城市管理，聚焦智慧社区、环境治理应用场景。推进物联网、云计算、大数据、人工智能、5G、超高清视频等技术在交通、安防、城市应急管理等方面的应用。支持大气、水、土壤等生态环境质量监测与评估，生活垃圾分类投放收运及森林防火应急救援等领域关键技术产品研发与集成示范应用，持续维护生态安全。

面向政务服务，开放“非接触式”政务服务新场景。聚焦政务服务“全程网办、全网通办”，推动区块链、人工智能、大数据等技术创新应用，推进政务服务“减材料、减跑动、减时限、减环节”，实现工作日全程交互式在线实时服务，不断提高线上政务服务群众满意度。探索运用区块链等技术提升数据共享和业务协同能力，强化数据安全管理和隐私保护。

面向产业升级，布局企业数字化转型应用场景。利用大数据、云计算、人工智能、移动互联网、工业互联网等技术，助推平台经济、共享经济、在线经济等新兴服务经济发展，培育研发、设计、检测等高端服务业态，推动服务业转型升级。围

绕创意设计、生产加工、展示传播、信息服务、消费体验等产业链环节，推动人工智能、大数据、超高清视频、5G、VR 等技术应用，促进传统产业数字化升级，培育新型业态和消费模式。围绕远程办公，支持企业集成人工智能、大数据等技术，建设智能协同办公平台，为企业提供无边界协同、全场景协作等办公服务。

（五）增强产业空间承载能力

1. 做强五华科技产业园

按照政策覆盖、一园多片的理念，加快完成五华科技产业园向云南五华产业园区优化提升相关工作，构建以西北新城为中心，辐射红云、厂口等多个片区的发展格局，打造引领型的产业发展平台。加强统筹规划、土地流转、空间整合，完善园区基础设施、生活配套，重点打造区块链中心、大健康中心、人工智能中心等产业平台以及众创空间、孵化器、加速器等创新创业平台，提升产业服务能力。全面深化园区体制机制改革和政策制度创新，不断增强产业集聚能力与创新培育能力。形成“一个开发区、一个管委会、一个平台公司、一个规划、一个开发主题或主导产业、一个招商队伍”的差异化、集约化、专业化发展格局，把园区建设成为新型工业化发展的引领区、高水平营商环境的示范区、大众创业万众创新的集聚区、开放型经济和体制创新的先行区。

专栏 12：五华科技产业园各片区发展重点

西北新城片区。重点打造国家心血管病区域医疗中心、云南省区块链中心、人工智能中心三个产业创新平台，发展健康医疗、信息技术服务、数字经济、生物医药等产业，配套发展金融服务、高端商务、现代商贸等现代服务业。加快城市现代

商业公园的开发建设，加强城市配套，打造现代商业中心。提前谋划并积极配合云铜片区开发。加强与昆明高新区在创新链条上的联动。其中，**金鼎山片区**加快推进“腾笼换鸟”，释放土地空间，引进和培育一批创新型、研发型总部企业，发展创意设计、科技服务等产业。打造昆明市乃至云南省文化产业关联度最高、创新创业氛围最浓、对外开放程度最广的生产性服务业示范基地。

红云片区。以绿色烟草为主导产业，利用数字技术促进烟草传统产业转型升级，带动烟草加工及配套相关产业。发挥国融智创人工智能产业园孵化培育功能，引进人工智能联合实验室，与西北新城片区形成联动发展，打造人工智能产业孵化培育基地。

厂口片区。加快园区土地整理工作，建设一批标准化厂房，完善园区基础配套设施。创新产业项目落地机制，构建“政府—平台—企业”合作联动的园区开发新格局。强化片区工业用地集约利用，加强与西北新城片区的联动发展，全力推进生物制药、绿色食品等新型工业产业落地。

2. 增强楼宇吸引力和竞争力

坚持盘活存量与提升增量结合，按照“四个一批”发展思路，打造主城核心区、西北新城两个楼宇经济聚集区，推动楼宇总部经济加快升级。新增建设一批优质楼宇，依托西北新城片区开发、三旧改造、重点招商等主要途径，在重点片区、地块开发同时，规划建设一批高品质楼宇；强化楼宇提前招商，鼓励定制化开展楼宇建设，满足高端企业、项目入驻需求。提升改造一批老旧楼宇，实施存量楼宇“转改升”行动，通过政府引导、资金奖补等方式，从硬件提升、功能植入、提升配套等方面入手，对国资银佳大厦、护国大厦等设施陈旧楼宇实施改造提升；提升楼宇周边交通便利性、治安环境和市容卫生环境，鼓励楼宇经营主体提升企业服务水平、建设智慧楼宇管理平台，吸引优质企业集中入驻。培育打造一批特色楼宇，依托现有楼宇特征优势，实施“一楼一

策、精准定位”，以生产性服务业为核心，通过“以楼聚产、转型升级”的商务楼宇有机更新模式，着力构建“一栋楼宇就是一个集群”的立体园区；鼓励市场主体收购已散售楼宇统一运营，形成楼宇经济产业集聚和规模化效益。盘活整合一批闲置楼宇，动态掌握辖区闲置楼宇资源情况，支持区属国有企业及社会资本以长租或购买的方式参与闲置商务楼宇去库存；鼓励楼宇经营管理主体采用联合办公、共享办公、垂直产业园等新兴运营模式，加快整合云南日报新闻大厦、融城园城写字楼、中铁云时代广场、绿地云都会、融创春风十里等一批空置率较高的存量楼宇。组织实施“扫楼行动”，通过“腾笼换鸟”、植入文化创意元素，不断优化在楼企业结构质量，积极吸引省内各州、市龙头企业在昆明职能总部、营销中心等入楼发展，提升楼宇经济发展能级。到2025年，盘活更新30万平方米楼宇空间，新增商务楼宇面积50万平方米。

专栏 13：五华楼宇重点打造方向

智慧楼宇。依托云南省区块链中心，打造智慧楼宇样板。注重信息技术服务产业领域企业的集聚，以及数字技术、智能技术在企业服务、楼宇管理上的应用，在更高层次上追求楼宇的“智慧化”。

特色楼宇。以“特色街区+楼宇”“专业市场+楼宇”“科技园区+楼宇”的模式，将特色街区、专业市场、科技园区与总部楼宇进行创新融合，实现特色发展。充分发挥龙头总部企业对产业链或供应链上下游企业的集聚效应，支持特色楼宇将市、区外的同类企业、上下游企业集聚到单栋楼宇集中发展，给予资金扶持、政策优先等配套措施。

景观楼宇。充分发挥楼宇作为城市建筑美学的标杆和城市人文生活的地标功能，

在新建楼宇的外形、风格、布局中更多融入历史文化底蕴和自然生态特色；在现有楼宇增设融合历史文化与现代文化的雕塑景观、文化展览、灯饰广告等，打造人文楼宇、生态楼宇。

3. 盘活利用“三产”空间

积极盘活省产、军产及校产中的闲置、低效空间资源，加快土地开发利用，完善基础设施配套，为城市发展释放空间。积极推进东风云汽、昆钢、平板玻璃厂等国家、省、市属企业搬迁和老旧厂房改造，按照城区发展规划与功能布局推进相关土地收储与再开发，支持省属企业自行投资建设或引进符合区域发展导向的新项目。深入合作中国融通系列企业，针对商业地产、酒店等闲置军产，聚焦五华区重点产业领域积极开展联合招商引资工作，吸引更多企业入驻五华投资发展。加强与辖区昆明理工大学、云南师范大学等高校机构的战略合作，引入战略合作伙伴，通过调整低效用地规划、引入社会资本、改造老旧校舍等方式，建设一批科创产业园区，为创新型企业培育引进提供空间，实现闲置校产资源盘活和高效利用。

七、推进全域城镇化，打造城乡融合示范区

立足人民群众对美好家园的期望，深入实施区域协调发展战略和新型城镇化战略，坚持走城乡融合发展之路，不断提升城市规划建设和管理服务水平，加强城乡统筹和乡村建设，促进脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，加快形成新型城乡关系，力争实现全域城镇化，率先打造城乡共荣、协调宜居的现代化高品质中心城区。

（一）优化城乡一体化布局

1. 加强城乡统筹规划

推进国土空间规划“双评价”及“三线一单”编制，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，强化国土空间用途管控。统一城乡规划编制和实施，完成五华区国土空间总体规划和村庄布局布点规划，健全系统配套的规划体系，强化“多规合一”的规划衔接、实施与管理。推进以行政村为单元的实用管用村庄规划编制，落实村庄规划国土空间规划法定化，将乡村建设规划、村庄规划纳入国土空间规划体系。

2. 推进城市连片开发

以集约节约用地、统筹功能布局为原则推进大片区集中连片开发。加快大翠湖片区精品化升级，打造聚集商业商务、历史文化、旅游服务功能的城市核心片区。以昭宗片区、麻园片区、普东片区、龙泉路片区为重点，建设高品质综合居住区和

新城形象展示区。着力打破区域分割、权属界限、土地类型限制，统一规划、设计、建设、管理，合理安排市政、交通等基础设施，统筹布局教育、医疗等公共服务配套，推动片区功能和形象整体提升。

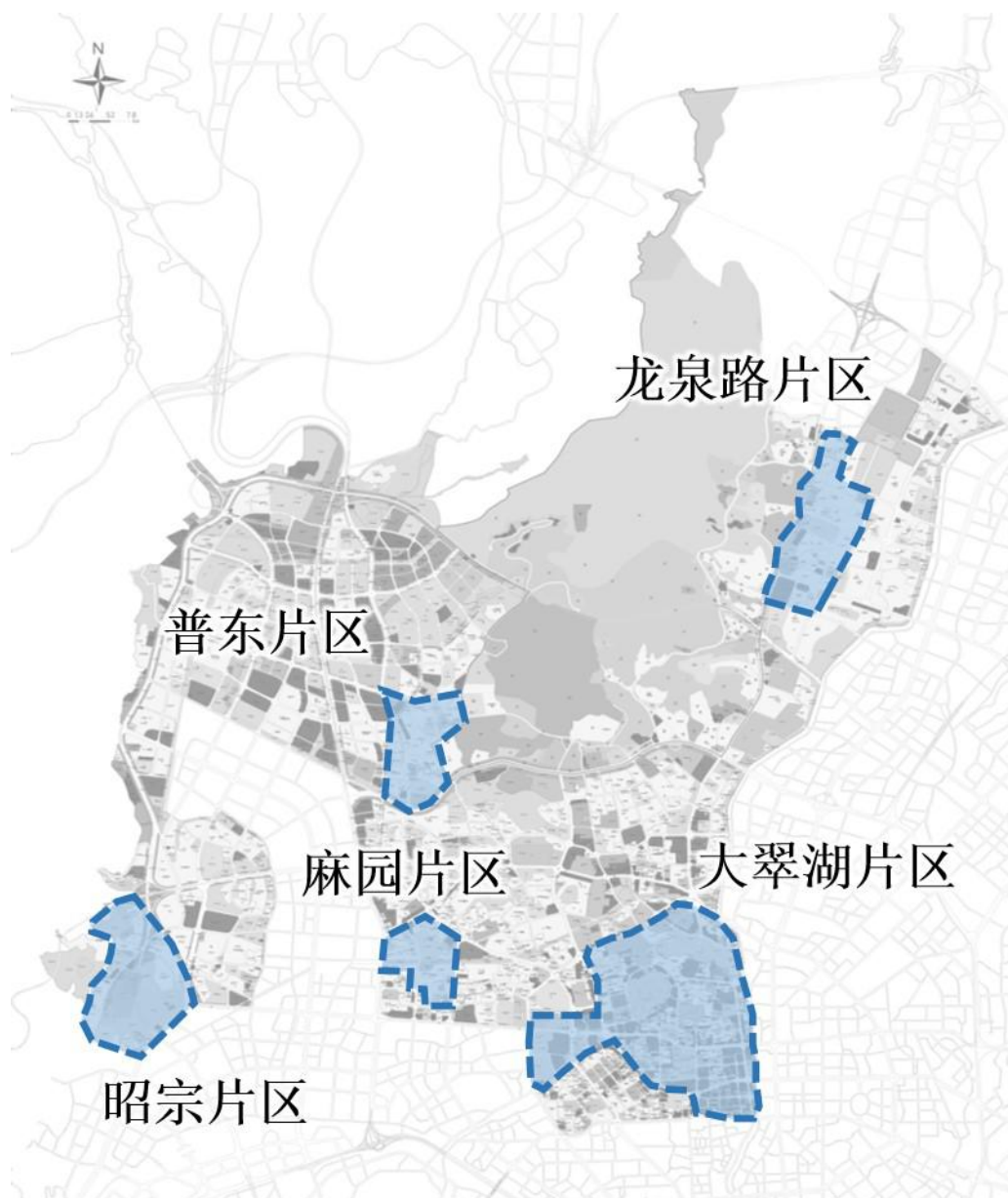


图 5：五华区城市连片开发建设布局

3. 优化镇村体系布局

立足乡村地区资源禀赋和生态底蕴，坚持全域统筹、适度开发、差异发展，科学合理优化村庄布局，构建以 3 个特色镇（园区）为核心、以 11 个居委会为节点、106 个小组统筹发展的三级镇村体系。整合提升镇村功能空间，打造城乡融合发展单元。围绕沙朗大健康主题特色小镇以及东村、大村、头村、陡坡构建旅游型城乡融合单元，围绕桃园旅游服务特色小镇以及三多、桃园大村构建城镇型城乡融合单元，围绕厂口生态科技示范园区以及上会村、老花铺、陡普鲁、小河边、禹都甸构建园区型城乡融合单元。

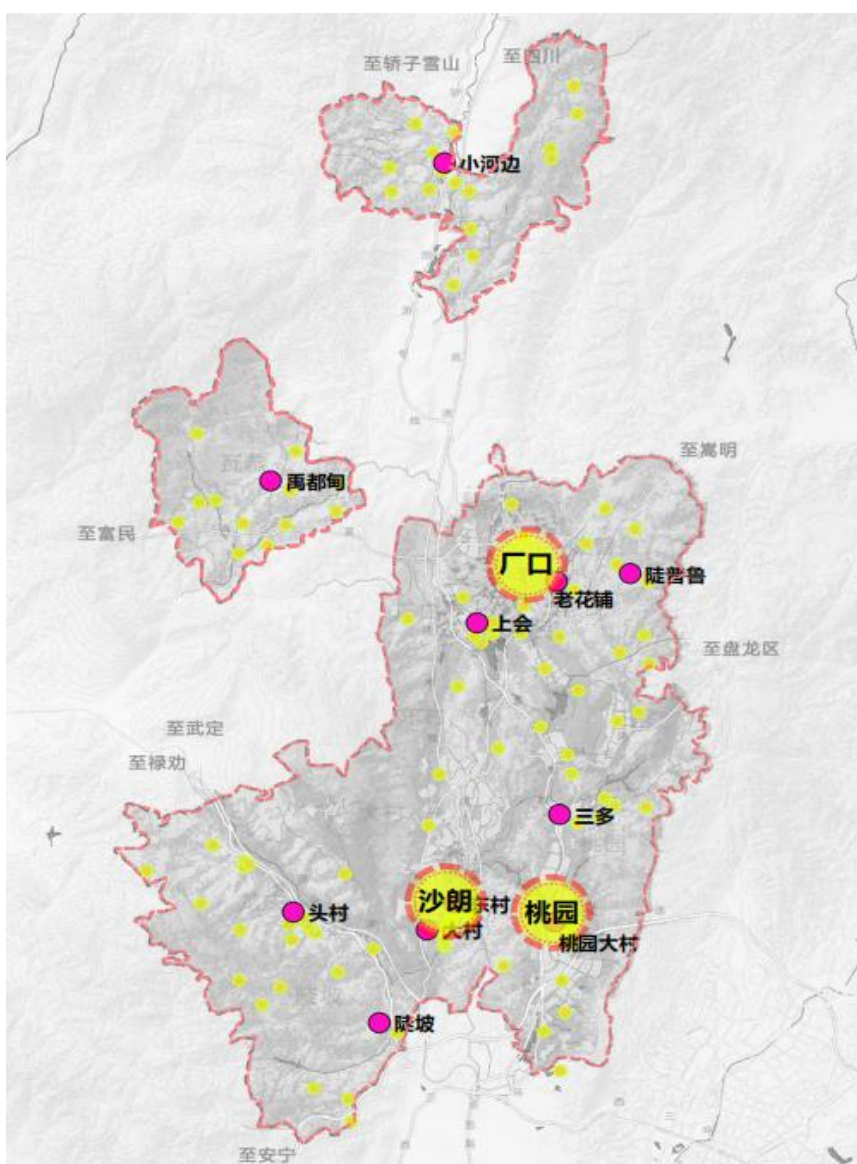


图 6：五华区镇村体系

4. 促进城乡融合发展

强化城乡产业协同。鼓励社会资本下乡发展，引进有实力的农业企业，加大农业市场化投资力度。大力培育农业龙头企业，引导企业改善设施、扩大规模、提升品质、延伸产业链，提高农产品精深加工能力。支持企业与农民结成稳定的产销关系和合理的利益关系。鼓励农业企业紧跟都市消费升级趋势，不断创新产

品服务、经营方式与商业理念，提升市场竞争力。发挥云南省区块链中心和云南国际高原特色农产品交易中心在农产品质量追溯和高原特色农产品出滇方面的优势，打造云南省高品质高原特色农产品研发、试验、示范基地以及交易平台、销售中心。依托重点项目、产业园区、美丽乡村，培育建设一批城乡产业协同发展试点示范。

促进城乡要素流动。加强城乡就业统筹，引导农村劳动力有序进城务工，鼓励就地就近转移就业、多渠道就业。完善城乡劳动者平等就业制度，健全农业劳动力转移就业服务体系，切实保障农民工合法权益。鼓励外出农民工、高校毕业生、退伍军人、城市各类人才返乡下乡创新创业，完善乡村创新创业支撑服务平台与服务体系。全面掌握城乡土地利用状况，完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，加快土地盘活利用。统筹城乡财政投入，优先保障“三农”发展。

推动城乡公共服务均等化。多渠道增加农村优质教育资源供给，落实乡村教师差别化待遇，增加乡村普惠性学前教育资源。优化乡村医疗卫生服务体系，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，完善基层医疗卫生机构绩效分配政策，推进家庭医生签约服务。落实统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。建立健全农村留守儿童、妇女和老人关爱服务体系，加强农村养老服务设施建设，建立健全残疾人家庭、社区、社会专业机构三级康复托养网络。健全农民多元增收机制，着力提升农民财

产性收入、工资性收入、经营性收入及转移性收入。

（二）推进新型城镇化建设

1. 加快城市更新步伐

统筹推进“三旧”改造。加速昆明剧院周边地块、原昆八中如安街地块、高新汽车城、地铁3号线省博物馆站周边地块等主城核心区闲置地块建设，完善老城公共服务设施，推进老城功能疏解、人口转移、形象提升。推动老旧小区设施翻新升级，因地制宜完善配套服务功能，加强老旧小区管理，提升居住便利度、舒适度。大力推进昭宗村、麻园村等城中村改造，妥善解决历史遗留问题。完善市、区府院联动机制，积极稳妥化解“烂尾楼”项目，促进项目复工续建，保护债权人利益，维护社会稳定。注重城市历史文化挖掘整理，保护和传承优秀传统建筑文化。加快推进东风云汽、克林轻工等旧厂改造项目，对重要工业遗产进行保护，支持将旧厂房用于发展现代服务业，把“工业锈带”改造为“生活秀带”。

实行因地制宜分类施策。科学系统编制城市更新改造规划，促进“城市增长”向“城市成长”转变。加快推进昭宗片区、普东片区等条件成熟项目，加大土地征迁收储力度。盘活激活陷入停滞的项目，积极破解征迁领域和项目落地突出问题，加快编制项目规划方案及城市设计。协调加快合作开发项目，积极对接市级平台公司推进合作项目改造。重点落实城市品质项目，加快翠湖周边历史文化片区整治提升和胜利堂周边片区城市修补提升。

强化城市更新工作保障。落实“一个项目、一套班子、一抓到底”的全周期项目推进机制，坚持“规划集中、项目下沉”，依法依规提高审批效率，探索建立城市更新改造项目审批绿色通道，研究建立配套容错纠错机制。积极探索多元化资金保障机制，争取国家、省、市政策性资金支持，积极采取市场化运作方式。建立健全土地增值收益共享机制，尊重和保障土地权利人权益，实现利益共享共赢。

专栏 14：五华区“十四五”城市更新改造项目推进计划

严格把控城市更新改造工作进度节点，加快推动麻园村、黑林铺西村、潘家湾大村、小菜园、昭宗小村、昭宗大村、依禄村、河底村、大河埂村、小普吉村、吴家营村、林家院村、范家营村、王家桥村、自卫大村、自卫小村等项目在 2021 年至 2022 年启动安置房建设，加快推进豹子头村、海源寺村、大普吉村、小团山村、班庄村、蔡家村、大漾田村、小漾田村等微改造项目，力争在 2025 年完成全部纳入计划的城市更新改造项目。

2. 整体提升城市品质

在城市建设过程中统筹考虑城市形态与轮廓、建筑景观与色彩，加强对空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的引领管控，深入开展城市“增绿行动”，推进市容市貌整治提升，营造舒适美观的城市空间环境。加强建设项目的审核把关与监督管理，提升项目建设质量，积极布局现代化、国际化高品质项目，推动城市功能升级。强化黑林铺、普吉、红云等新城拓展区基础设施与公共服务配套，加强幼儿园及学校、社区医疗机构、社区办公用房、垃圾中转站、消防站布局。到 2025 年，15 分钟社区服务圈覆盖率达到 93%。打造文化、运动、滨水、

商业、历史、郊野、米轨等“七大城市公园”，建设公园城区。

专栏 15：建设七大城市公园

城市文化公园。依托“小三山一水”，整合环翠湖博物馆及特色文化街区资源，加强统筹规划，有序推进环境整治与商业开发，打造城市文化公园。

城市山体运动公园。加强长虫山生态治理与环境保护，以山地户外运动为特色进行整体规划设计，布局一批体育健身和旅游休闲设施，打造城市山体运动公园。

城市滨水公园。推进盘龙江滨水带沿线景观风貌的改造提升，加强绿化、美化、亮化力度，设计融入历史文化及艺术创意元素，打造城市滨水公园。

城市现代商业公园。围绕首创奥特莱斯、宜家家居等高端商业项目，加快完善西北新城商业载体布局，提升购物、餐饮、娱乐等消费体验，打造城市现代商业公园。

城市历史公园。促进翠湖·讲武堂 4A 级旅游景区提质升档，与西南联大、云南贡院、圆通寺、文庙、抗战胜利堂、昆明老街、南强街等历史文化地标组团打造城市历史公园。

城市郊野公园。统筹推进西翥片区桃园、沙朗、厂口等地的田园生态旅游开发，有序规划布局民俗文化、农业观光、户外体育、康养休闲等特色项目，打造城市郊野公园。

城市米轨公园。依托滇缅大道米轨，加强周边城市公共休闲空间设计与开发，融入复古铁路文化元素和昆明轨道交通发展历史，打造城市米轨公园。

3. 提高城市管理水平

积极推进数字化城市管理向智慧化升级，完善和加强五华智慧城管综合运行系统平台、五华区接诉受理综合平台建设，拓展和延伸城管系统功能，加大城市管理信息资源整合力度，提高城市管理科学化、精细化、智能化水平，提升各类城市管理问题及时发现和有效处置能力。加强对交通拥堵、暴雨内涝、环境污染等“城市病”的治理力度，优化发展公共交通、改善交通秩序，加强对城市内涝的预防、预警和应对，全面实施垃圾分类收集、清洁直运和无害化处理，对重点脏、乱、差地区强化集中整治。

深化户籍制度改革，完善人口服务管理制度，加快农业转移人口市民化。

（三）开创乡村振兴新局面

1. 做强“一县一业”品牌

构建“一轴两区三园多点”发展布局。以“轿子雪山专线”为纽带，串联主要农业功能组团形成五华区都市现代农业发展轴。以五华城区和外围地区分别构建农业科技创新服务区、都市农业发展试验区两大功能板块。依托区内涉农企业集中区域建设五华区农业总部经济集聚区，以农业生产性服务为重点，搭建专业化服务平台，强化五华区“一县一业”竞争力。推进云南国际高原特色农产品交易园区建设，健全农产品仓储、冷链、物流体系，培育和发展农产品流通服务业。规划建设厂口农业示范试验园区，重点发展蔬菜、花卉、水果种苗培育和试验示范种植。因地制宜建设多个专业村。



图 7：五华区“一县一业”发展布局

建设“一村一品”专业村。围绕蔬菜、花卉和水果产业，按农旅文融合发展的思路，结合乡村振兴示范村建设，在全区范围内因地制宜建设桃园小村、白龙潭、西村、华溪村、母格村、老

花铺、白泥塘村、下瓦恭村、清水塘村、鲁世达村 10 个专业村。以专业村庄为核心搭建起“特色产业—产业群落—优势产业村庄”的乡村产业系统，形成特色化、协同化及差异化发展的有序格局。

专栏 16：五华区“一村一品”专业村建设内容

- 1.桃园—桃园小村：水果、蔬菜仓储、物流、交易
 - 2.新民—老花铺：花卉种植、加工、销售
 - 3.大村—西村：蔬菜种植、加工、销售
 - 4.东村—母格村：乡村民宿客栈、休闲观光农业、森林康养、乡村文创
 - 5.陡普鲁—白泥塘：千亩梨园采摘与乡村旅游融合发展
 - 6.瓦恭—下瓦恭：稻鱼共生与乡村旅游融合发展
 - 7.瓦恭—清水塘：樱桃新技术推广与应用、樱桃采摘
 - 8.迤六一鲁世达：樱桃科普教育、樱桃采摘
 - 9.龙庆—白龙潭：水果栽培新技术推广与应用、水果采摘
 - 10.三多—华溪村：蔬菜种植新技术推广与应用

建设乡村特色旅游示范区。结合乡村振兴示范村和农村人居环境整治示范村创建，推动各乡村发挥自然生态、民族文化、田园风光等方面的优势，积极发展各具特色的乡村旅游项目。重点推进陡坡—龙庆片区、沙朗坝子片区、瓦恭片区和厂口片区农旅文融合发展。继续举办梨花节、采摘节、趣味摸鱼、农民丰收节等活动，做强五华乡村旅游品牌。

专栏 16：乡村特色旅游示范区建设重点

- 陡坡：**依托樱花谷、黑松林、白族文化等优势旅游资源，打造昆明近郊白族文化、乡村旅游、休闲运动、康养度假结合的民族特色旅游示范村。

母格：通过对老村落统一规划建设，打造以艺术品位为特质的集休闲旅游、康

体养生、户外运动、在地文创为一体的中高端生态文化旅游村落。

界牌：依托良好的生态自然环境和独特的苗族特色风情，打造城市近郊集苗族文化、民族美食、乡愁体验为一体的民族旅游示范村落。

白泥塘：提升千亩梨园品质，策划梨花节活动，发展壮大观光采摘业。

三多大村：依托“云花谷”项目，以采摘体验和观光摄影为主，发展乡村观光旅游，配套发展农家乐、民居民宿等第三产业。

厂口太平哨：发动农户继续扩大千亩油菜花的种植规模、建设榨油坊，打造观光体验与农产品销售相结合的乡村旅游示范点。

2. 深化农村综合改革

培育壮大新型农业经营主体，提升农民合作社建设质量，鼓励龙头企业、农民合作社和家庭农场等各类经营主体融合发展。深化农村集体产权制度改革，围绕农村改革“确权、赋能、搞活”的总体思路，在坚持农村集体所有制和农村基本经营制度的基础上，构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，大力推进农村股份合作制改革，探索集体经济新的实现形式和运行机制，发展壮大农村集体经济，为实现乡村振兴战略提供改革动力。深化农村土地制度改革，引导农村土地规范流转，促进农业适度规模经营。加快土地确权登记成果应用，实现小农户与现代农业有机衔接。持续抓好乡村振兴优秀人才引培“翥梦计划”，继续实施新型职业农民素质提升工程，推动乡村人才振兴。

3. 加快建设美丽乡村

改善农村基础设施。加强农业设施建设，强化山地村、干旱村灌溉水利设施配套，开展西翥坝塘除险加固、高效节水灌溉等

工程建设，提高水资源利用率和农田利用率。加强农村道路修缮、拓宽和延伸，改善农村交通条件。完善村庄公共照明设施，推广使用新能源照明和节能环保灯具。推进农村电网改造升级，确保农村电气线路规范达标。加强农村通信设施建设，推进西翥片区5G网络覆盖。推进农村饮水巩固提升工程，加快西翥自来水厂配套管网建设，完善污水处理设施。整治村庄各类架空管线，消除私搭乱建、乱堆乱放。强化农村公共消防设施和器材装备，完善消防水源体系，加强消防站和消防队伍建设。深入实施燃气下乡工程，逐步推进厂口片区天然气供应。

美化村容村貌。保护传统村落、民居和乡村风貌，加强龙泉寺等历史建筑及古树名木保护，严格管控民族特色社区建设，开展民族建筑风貌整治。以“三清一改”为重点深入开展村庄清洁行动，推进农村户厕改造、生活垃圾处理和污水治理，改善农村生活环境。推进村庄绿化，开展植树造林、增绿补绿及湿地恢复，创建园林村镇和绿色村庄。持续推动“四好农村路”建设，加大农村公路绿化、美化和垃圾治理力度。推动农村地名管理和地名标志设置规范化、标准化。将现代文化活动植入美丽乡村建设，打造“网红村”。

树立文明乡风。把社会主义核心价值观融入农村生产生活，弘扬优秀传统文化，推动乡村文化振兴。加强农村思想道德建设，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度。树立正确的价值取向和舆论导向，开展模范

评选活动，营造良好社会氛围，增强社会价值认同和凝聚力，推动形成向善向好的乡村社会风尚。

（四）建设现代化基础设施

1. 布局新型基础设施

推进 5G 网络规模化部署，实现区域深度覆盖。积极发展人工智能基础设施，支持建设重点行业 AI 云平台。加快行业区块链基础设施建设和应用推广，支持建设面向南亚东南亚的区块链服务平台。加快构建工业互联网与物联网基础设施网络，建设数字车间和产业互联网平台。建设“智慧+”基础设施，推动交通、能源、园区、公共服务、城市治理等领域基础设施智慧化改造，提高经济社会运行智慧化水平。基本建成泛在感知、高速连接、协同计算、智能决策、绿色安全的新型基础设施体系。

专栏 17：五华区新基建建设重点

通信网络基础设施。加快 5G 等信息通信基础设施建设，做好园区、校园、医疗、交通、楼宇及社区等场景的应用覆盖。推动无线局域网覆盖全区重要区域和公共场所。加快光纤宽带网络升级改造，超前建设集约共享的通信管道网络，打造“千兆入户、万兆入楼”的光纤覆盖格局，建设“双千兆城区”。建设数字感知基础设施，打造人人、人物、物物互联互通的全域感知体系与物联终端数字化标识体系，发挥全域感知和精准识别的技术优势，实现城市数据化、智能化、精细化治理能力。

新一代信息技术基础设施。依托云南省区块链中心和国融智创人工智能产业园，夯实区块链和人工智能基础设施，部署面向智慧文旅、智慧商务、智慧医疗等多场景应用的创新平台，打造区块链基础服务平台与服务网络，提供集成开发环境，支持区块链应用快速上线、降低开发运营成本。超前布局云计算大数据基础设施，加快绿色数据中心建设，构建边缘计算、云计算、超算协同的多层次计算体系，实施数据共享平台建设。

“智慧+”基础设施。围绕五华科技产业园金鼎山片区及国融智创人工智能产业园，探索建设智慧园区，构建数据中心平台和信息平台，实现“一站式”园区政务管理。加强无线政务信息交换平台、在建工程远程视频监控平台、智慧城管综合运行系统平台、区级园林绿化信息化管理平台、“云岭先锋”社区应用平台、“乐享五华”综合旅游营销推广平台、“乐业五华”就业创业综合服务平台、“互联网+”政务服务行政并联审批系统以及公安、水务、环保、园林等感知网络建设，全面提升城市治理水平。

2. 完善道路交通设施

加快推进昆倘、昆楚高速公路建设，加强与相邻区域的联系，构建区域大交通格局。推进国省道、干线公路的新建及提升改造，完善昆禄公路、昆肖公路、西北绕城高速、白龙潭至红云连接线，优化区内干线公路网络格局。补齐农村道路交通设施短板。加强黑箐路、昆肖线、桃普公路等美丽公路建设，完善道路绿化和交安设施。加大公路日常养护和大中修工程力度，开展生命防护工程建设。促进公共交通一体化发展，构建立体便捷、高效联通的综合运输网络。合理配置静态交通设施，推进配建立体智慧停车场，大力发展专业公共停车场，同步推进“P+R”换乘设施建设，形成更加科学合理的停车布局，推进城市停车管理智慧化，缓解城市“停车难”问题。

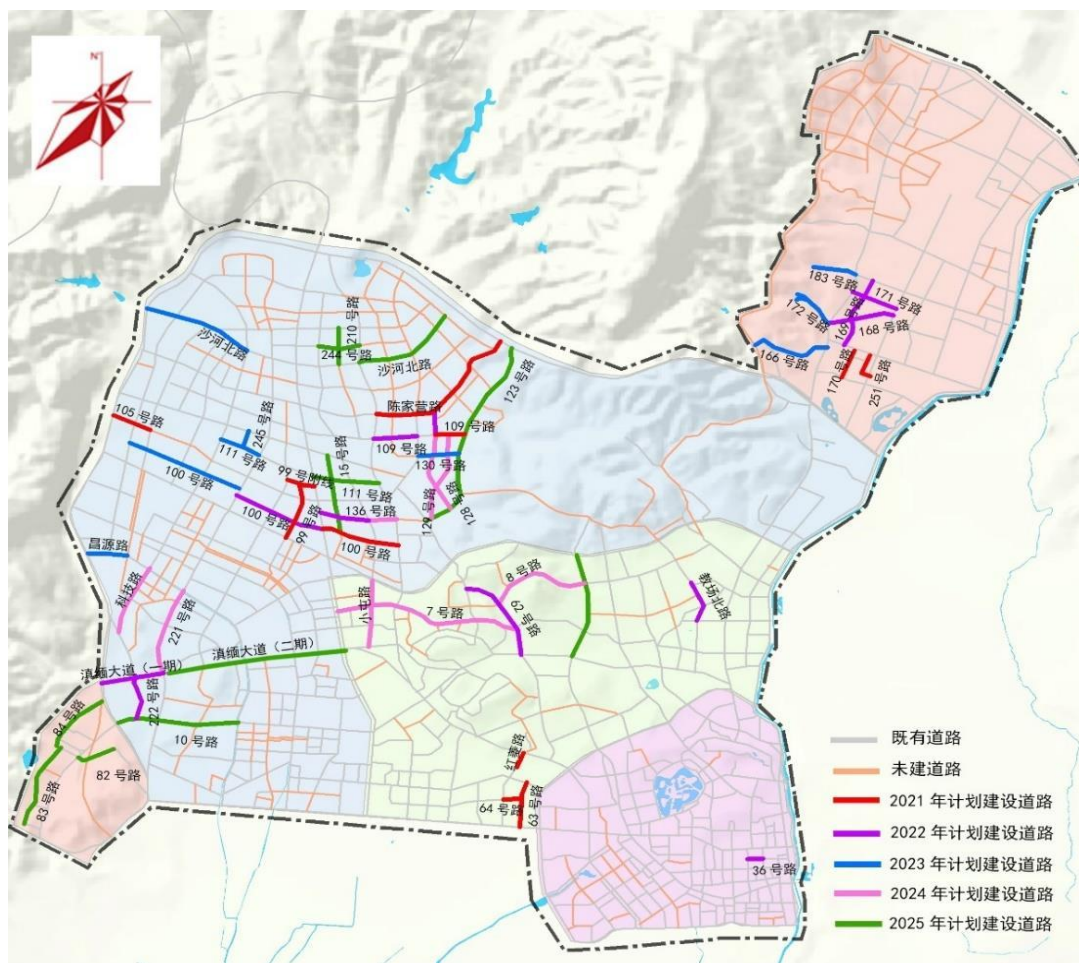


图 8: 五华区“十四五”道路建设总计划

3. 加强市政设施建设

根据人流车流情况，在重要交通节点合理布局过街天桥，保障居民出行安全。加快地下综合管廊、蓄水空间、排涝泵站等建设改造，提升城市防洪排涝能力，增强城市吸水、蓄水、净水和释水功能，建设海绵城市、韧性城市。推广使用绿色能源，大力布局新能源汽车充电设施。扩大燃气管网、输变电站等设施布点布局，强化生活用能保障。建立完整的生活垃圾分类收集、转运以及处理处置设施系统，深化垃圾收运模式改革，完善再生资源

回收利用体系。推进团山、西翥消防站建设，统筹考虑消防水源、消防通道布局。加大道路、桥梁、隧道、排水、交通、消防设施等市政和水利设施的改造、维修、养护力度。将市政设施接入数字化信息平台，推动市政专业巡查和社会网格巡查有机结合，提升市政设施管养效能。

八、扩大双向开放，融入双循环新发展格局

准确把握五华作为省会城市主城核心区在全市、全省、乃至全国发展大局中的定位和作用，积极扩大对内对外双向开放，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，融入国内国际“双循环”新格局，加快建设成为面向南亚东南亚地区具有国际影响力的国际经济贸易中心主要功能区。

（一）培育壮大内需体系

1. 全面促进消费

充分发挥五华区区位、商贸、文化、创新优势，推动消费领域供给侧结构性改革，促进消费向绿色、健康、安全发展，服务和支撑“国际消费中心城市”建设。巩固提升餐饮、零售、房地产、大宗商品、教育、健康等传统消费，扩大农村消费。鼓励发展线上线下融合消费新模式，促进传统销售和服务上线升级。大力发展“新零售”“首店经济”“小店经济”等消费新业态，积极培育“夜间经济”“网红经济”等消费新热点，着力塑造文化消费、体育消费、老字号新国货消费等特色消费品牌，不断提升消费供给水平、扩大消费规模、增强潮流引领能力。优化消费发展环境，加强特色商圈、特色文化街区等消费载体建设，重点推进南屏步行街改造提升试点并创建成为全国示范步行街，大力维护市场秩序和消费者权益，积极落实各项促消费政策，推动消费稳定增长。力争到 2025 年，社会消费品零售总额突破 800 亿元，突

出在建设国际消费中心城市中的主力作用。

专栏 18：五华区推动消费升级的重点举措

巩固提升传统消费。鼓励零售、餐饮等传统消费领域企业搭建线上销售平台，拓展“线上营销+线下体验”相结合的销售模式。推进“明厨亮灶”，建设小餐饮示范店、民族特色餐饮示范店，强化餐饮消费。规范房地产市场秩序，加快培育房屋租赁市场，促进住房和商务楼宇消费。聚焦汽车、家电等大宗商品，举办促销活动、创新消费服务，稳定大宗消费。规范发展校外培训市场，依托区内教育培训机构、职业院校等扩大教育消费。鼓励和引导农村居民增加汽车、文化娱乐等消费，推出农村社区服务，推进电子商务进农村，构建“工业品下乡入村、农产品进城入市”双向流通网络，拓展农村消费市场。加强便利化市场及物流设施建设，推进产品和服务供给侧改革创新。

培育壮大新型消费。支持新型消费模式。做大新零售，积极开展消费服务领域人工智能应用试点，完善“互联网+”消费生态体系。做强“首店经济”，支持国际品牌加大高端进口商品投放力度，打造国际时尚消费目的地。培育“小店经济”，满足市民多元化消费需求。拓展“夜间经济”，以南强街区为基础拓展夜间经济示范街区建设布局，延伸夜间经济产业链，打造全省夜间经济建设的示范区。布局“网红经济”，重点在翠湖片区、莲花池正街等区域打造“网红打卡地”，带动周边消费提升。做强体验式消费，鼓励线下经营实体向场景化、体验式、互动性消费场所转型，开展各类消费体验活动。有序引导“地摊经济”发展，在有条件的区域引摊入市，加强规范化管理与服务保障。丰富消费内容供给。鼓励文化消费，推广莲花池庭院剧场、马家大院、老街艺术中心等特色休闲文化体验项目，支持智慧广电、数字娱乐等新型消费。培育壮大休闲健身、竞技训练等体育消费。扩大老字号新国货消费，加强昆明老街老字号挖掘保护，鼓励德和、吉庆祥等老字号企业开设旗舰店、体验店等新型店铺。

优化消费发展环境。布局多层次消费载体，以南屏步行街为核心建设品质化、精细化、差异化的特色商圈，精心打造昆明老街、南强街、环翠湖等特色文化街区，依托地铁站点周边商业大力发展“地铁经济”，加强社区便利店、便民市场建设，推进农贸市场改造提升。做好服务支撑，加强重点路段、商业区交通组织管理，对重点消费区域进行集中美化亮化，依托“乐享五华”智慧平台以及“四季欢乐购”等促消费活动开展消费宣传。强化政策和监管，落实国家和省级“一揽子”促消费政策，研究出台提振消费的政策措施，推行带薪休假制度，提高消费者心理预期；加强消费信用体系建设，完善消费市场监管体系，切实保护消费者权益。

专栏 19：五华区夜间经济发展重点

打造一个地标。坚持品牌优先、示范引导，发挥南屏步行街作为全国步行街改造提升试点的引领作用，促进传统商业优化升级。依托片区历史文化、美食文化以及商业街区，以南强街、昆明老街等区域为重点，大力发展具有品牌吸引力的夜间经济消费业态，将南屏街片区打造成高品质夜间经济集聚区，成为云南省和昆明市的夜间经济地标。

培育八大品牌。总结夜间经济示范街区经验，创新夜市经济发展理念和发展模式，大力发展新型业态，引领新型消费，把“夜游特色街道”“夜赏千年文化”“夜品特色佳肴”“夜购潮品百货”“夜耍西北新城”“夜读书香昆明”“夜练强健体魄”“夜住精品民宿”作为打造五华区八大特色夜间经济活动的主要方向，实现商、旅、文、体全面融合。

多片联动发展。重点依托商业中心区、历史文化街区、城市综合体、文体娱乐功能区、旅游景区和公园、有消费需求的背街小巷等对市民生活没有明显影响的区域，合理布局居民夜间消费场所。引导夜间经济示范街区差异化发展，根据夜市街区所处地理位置、目标客群、消费层次、购买能力和需求等因素，找准市场定位，按照“一街一特色”强化业态引导，提升音乐文创、手工作坊、花艺咖啡、特色酒吧、精品民宿等体验业态占比，做到市场定位清晰、个性特征明显、业态结构合理、服务功能互补，实现有序错位发展。

2. 扩大有效投资

优化投资结构。实施项目带动战略，推进“两新一重”建设，推动城市更新改造、人居环境整治等重大工程，加大有利于城乡区域协调发展的重大项目投入，释放重点建设领域投资潜力。引导资金投向公共安全、社会民生等短板领域，提高投资补短板、增动能、拓潜力的精准性和有效性。创新产业投资引导机制，加强生物医药、现代服务等重点产业投资，支持工业企业设备更新和技术改造，引导优质资本向现代服务业集聚。加强房地产市场监测分析与投资引导，促进房地产投资平稳健康增长。

拓展投资渠道。统筹用好中央预算内投资、专项债券资金和政策性金融，保持投资合理增长。落实促进民间投资健康发展的政策措施，强化政府与社会资本合作，支持民间资本参与补短板 and 新型基础设施建设。推进投资项目审批制度改革，简化投资项目审批流程，激发投资主体积极性。坚持“资金跟着项目走”原则，发挥财政资金引领和撬动作用，通过投资补助、资本金注入等方式吸引社会资本投向经济社会建设重点领域，形成多元化投资模式。积极盘活存量资产，推动资产证券化、资源资本化，提升项目业主单位自筹资金能力，构建市场主导的投资内生增长机制。

（二）全面拓展开放格局

1. 加强与周边县区联动

与昆明高新区融合发展。探索建立工作协调机制，加强与昆明高新区的协同、联动、融合发展，积极推进两区在产业升级、资源共享、企业培引等方面的全方位合作。着力构建一体化的区域产业生态与创新创业生态，促进产业创新要素畅通流动，切实发挥五华区、高新区政策、区位叠加效应。鼓励和支持高新区西区开展“腾笼换鸟”，在整合现有科技研发总部、营销中心，推进就地提质、聚集发展的同时，加快引入、壮大国际化研发总部、营销总部，推动产业链创新链由“区属”向“区域”转型。

与富民县强化协同发展。加强道路、通信、网络等基础设施互联互通，在产业规划、招商引资方面强化合作，推动区域产业布局优化和要素共享，在乡村振兴、生态环保等方面建立协同发

展机制，加快形成“五华西北片区+富民”跨县域片区一体化发展格局，共建昆明北部山水田园城。

2. 融入滇中城市群建设

发挥现代服务业引领作用，鼓励本地企业拓展区域市场、面向滇中地区提供优质服务，与周边地区形成产业错位发展、协调发展的互补关系。积极配合推进昆倘、昆楚高速公路建设，加强基础设施互联互通。积极推动区域人口、资金、技术、数据等生产要素流通，促进基本公共服务共建共享，加强文化体育事业、生态环保等领域合作，构建互利共赢、共同发展新格局。

3. 链接国内主要经济圈

深度融入“长江经济带”发展战略，与成渝、粤港澳、长三角、京津冀等国内主要经济圈加强链接，促进优质企业、创新机构、高端人才等资源聚集五华，打造国内企业走向云南及南亚东南亚的重要支点和理想起点。与国内先进地区加强园区共建、协同创新、人才培养合作，借鉴先进经验助推高质量发展。

4. 进一步扩大对外开放

积极融入“一带一路”建设和区域一体化发展格局，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。以中缅经济走廊、中老经济走廊、中越经济走廊、中国—中南半岛经济走廊为重点方向加强对外开放合作，打造面向南亚东南亚开展合作的重要枢纽。面向环印度洋、欧洲、日韩等地区扩大开放，开展领域广泛、内容丰富、形式多样的交流合作，以更加开放的姿态融入国际国

内发展大局。

（三）提升经济开放水平

1. 持续强化招商引资

强化招商引资在现代产业体系构建中的抓手作用，推进招商引资与西北新城建设、厂口产业园开发、楼宇总部经济发展、“三产盘活”、三旧改造、企业培育等有机结合，吸引社会投资进入大健康、区块链、人工智能、大文创、促消费等领域。依托烟草、生物制药、绿色食品等产业基础，吸引国内外有关产业配套企业投资和集聚发展，提高行业竞争力。突出新零售、贸易流通、数字经济、文化产业、现代服务业等发展重点，着力引进促进消费升级、业态领先、带动力强的重大项目和产业资源。持续强化“招商引资第一要事理念”，发挥区级主要领导带队外出招商的引领效应，形成常态化外出招商机制，建立五华区与外部优势资源的联系纽带。突出“招优引强”，着力引进各类 500 强企业、行业领军企业等大企业大项目，促进大型企业总部、研发中心集聚，到 2025 年，世界 500 强跨国公司总部及分支机构进驻数累计达到 45 家。注重引进产业资本和金融资本，引导和鼓励外部资本与本地优势资源相结合，助力本地企业发展壮大走向全国。落实好市级招商引资管理制度，完善政策配套措施，优化外商投资服务体系。深化“政务服务联络官”制度创新，建立重大招商洽谈项目动态管理机制、招商项目顺利落地联席会议制度，形成招商引资项目审批绿色通道，实现全程跟踪服务。

2. 促进外贸转型升级

支持外贸服务持续壮大。推动金融服务、科技服务、信息服务、教育培训等领域服务贸易发展壮大，鼓励服务贸易机构开拓国际市场，规划建设特色服务出口基地，形成外贸发展新优势。发挥金鼎文化创意产业园服务外包示范基地的平台作用，带动周边区域，吸引承接企业业务运营服务、企业内部管理服务、信息技术研发服务、动漫及网络设计、软件研发服务、分析和数据挖掘等服务外包企业入驻。发挥高校联动优势，为企业提供实操平台培训、专业人才培养计划，帮助企业做大做强。

促进外贸传统产业扩量升级。结合云南国际高原特色农产品交易中心建设和云南商业集团重组，加强培育引导，形成面向南亚东南亚的农产品外贸产业集群，为“绿色食品牌”提供有力支撑。支持传统外贸企业向综合服务企业转型，鼓励运用大数据、人工智能、区块链等新技术，发展跨境电商、市场采购模式、供应链管理贸易新业态，为中小企业提供专业化外贸综合服务。着力打造金鼎跨境电子商务产业园，积极融入全市跨境电商发展产业链，提升区域外贸发展能级与量级。

3. 实施“走出去”战略

加快培育“走出去”主体，鼓励具有一定规模实力、品牌优势和市场基础的大型企业集团、行业骨干企业、名牌产品企业、高新技术企业、出口创汇企业等到境外设立贸易公司、生产基地和开展其他形式的国际经济技术合作。积极对接境外经贸合作园

区，支持生物医药、绿色食品加工等战略产业向外拓展，建设海外生产、研发基地和销售网络，形成产业出海新优势。优化“走出去”服务环境，加快发展对外贸易和境外投资领域的中介机构和信息网络，支持建设面向南亚东南亚、RCEP国家的国际经贸投资服务平台，为本地及国内企业出海提供海外市场、法律、政策等信息咨询和专业化出海服务。加强“走出去”政策保障，认真落实国家和省、市现有发展境外加工贸易、鼓励中小企业开拓国际市场的各项政策，针对企业在“走出去”过程中的问题及时制定出台相应政策措施，为企业出海排忧解难。

（四）强化国际交流合作

1. 积极服务国际盛会

以昆明市举办联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会、第七届中国国际友好城市大会、中国—南亚博览会等国际性会展为契机，着力优化城区面貌，积极做好支撑服务。通过承办相关国际活动、承接外宾接待、加强宣传策划等方式，充分展示五华活力形象和发展潜能，借力搭建对外开放合作平台。着力引进外向型企业总部，不断提高经济外向度和社会开放度，打造开放发展新格局。

2. 开展教育培训合作

支持区内中小学校与国外学校缔结姊妹学校，组织师生开展国际教学交流。支持云南大学、昆明理工大学等高校加强国际合作办学与交流互访，吸引国外青年才俊来五华学习深造；鼓励开

展国际远程在线教育，积极引进国外品牌教育机构，不断提高五华教育的国际影响力。支持区内职业院校开展国际职业教育培训合作，按照国际先进标准培育职业技术人才，重点加强南亚东南亚国家所需的高技能人才培养。鼓励企业、民办教育培训机构开展小语种、国际商务知识、外贸基础技能等培训。

3. 促进跨境创新创业

鼓励区内高校院所、科技企业与国际领先的科技创新机构开展联合研究与协同创新，支持建设国际联合实验室、创新中心等科研合作平台，鼓励开展国际科技合作项目。支持海外高校院所、跨国公司在五华设立研发机构，鼓励有实力的企业设立海外研发基地。依托五华区科技成果转化中心、昆明理工大学国家国际技术转移中心等平台加强国际技术转移合作，开展国际技术转移人才联合培养。支持面向南亚东南亚转移先进适用技术，大力引进具有商业价值的先进技术，鼓励以跨国投资并购、跨境创业孵化等新途径进行国际技术转移。依托区内大学科技园、科技孵化器建设一批国际创业服务平台，实施跨境孵化加速计划，吸引海外科技型初创企业在五华区落地成长。

4. 加强文化体育交流

完善对外文化传播和交流机制，支持企业、高校和社会机构开展国际文化交流，积极举办国际文化节、文物展览、艺术展出等交流活动，加强对外媒体宣传与事件营销，扩大西南联大、云南陆军讲武堂、昆明老街等历史文化景点的国际知名度，打造展

现中国文化自信与民族文化魅力的文化品牌，提升历史文化名城核心区的国际影响力。加强体育领域国际交流，依托云南科化足球训练基地积极承办国际足球赛事，大力引进山地越野、自行车等国际体育赛事，推动体育产业国际化发展。

九、全面深化改革，不断释放市场经济活力

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，力争在现代经济体制改革、行政管理体制改革重点领域取得突破，破除制约高质量发展的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，进一步增强市场经济内生活力。

（一）激发市场主体活力

1. 推进国有企业改革

加快推进国企改革从管资产为主向管资本为主转变。优化国有资本布局，支持国有企业在昆明市统一授权下推进辖区土地一级开发整理。以五华区国有资产投资经营管理有限公司、五华区科技产业园开发投资有限公司为依托，加快市场化转型步伐，进一步强化国有企业在重点片区开发、园区建设、产业投融资等领域的作用，增强企业核心竞争力。推动国有企业通过优化债务结构、开展股权融资、实施市场化债转股等途径有效降低企业资产负债率。持续完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，优化企业党组织、董事会、经理班子、监事会等治理结构，健全企业内部管理规章制度，建立完善选人用人机制、长效约束激励机制和薪酬分配机制，建立健全与现代企业制度相适应的企业党组织领导体制和工作机制。

2. 支持民营经济发展

落实支持民营经济发展的各项政策，加强对民营企业在抗风

险、稳就业、促创新、降成本方面的支持，增强民营企业生存能力与竞争力。建立健全民营企业融资支持机制，优化动产担保融资服务，引导更多金融资源配置到中小微企业，形成“政银担”合作支持民营企业发展的工作格局。健全公平竞争审查机制，清理消除对非公有制主体的差别待遇和隐性壁垒，依法平等保护民营企业产权和企业家权力，促进中小微企业和个体工商户健康发展。构建亲清新型政商关系，畅通政企沟通渠道，完善各级领导干部挂钩联系民营企业工作制度，健全企业家参与涉企政策制定机制，帮助民营企业解决实际问题。实施民营企业成长工程，扩大“四上”企业总量规模，加快培育民营专精特新“小巨人”企业。促进大中小企业融通发展，鼓励大企业通过布局本地化供应链、开放共享产业创新资源、开展战略投资等方式带动中小企业发展。持续实施企业上市“金种子”计划，“十四五”期间，培育上市企业3家以上。

（二）深化经济领域改革

1. 深化财税体制改革

依法强化收入征管，加强对重点税源和新增税源的掌控分析，抓好税源控管和稽查，确保项目税收及时缴纳，积极推动财政增收。持续盘活财政存量资金，提高财政资金利用率。推进预算绩效管理改革，建立健全覆盖所有财政性资金的预算绩效管理机制，完善预算绩效“事前、事中、事后”评价机制，持续优化拓展评价范围，加强政府购买第三方绩效评价服务工作制度建

设，强化绩效跟踪监控结果及绩效评价结果的运用。加强支出预算执行管理，健全支出预算执行激励约束机制，贯彻勤俭节约原则，严格控制各项支出，加强预算执行情况监测分析与定期通报。优化整合转移支付项目，增强基层公共服务保障能力。加强监督管理机制建设，发挥财政监督职责，开展专项监督检查，提高财政管理水平；完善人大预算联网监督系统，接受人大代表对预算安排及预算执行情况的审查；强化预算公开，主动接受社会监督。

2. 加快投融资体制改革

发挥五华区金融机构集聚优势，促进政策资本、金融资本、产业资本的流通配置，构建覆盖建设、生产、流通、消费全过程的投融资体系。加强财政金融协同，推动投资和融资联动发展，探索项目分类融资机制，合理运用财政投入、地方政府专项债券、企业债券、金融机构贷款等多种投融资方式满足项目资金需求。构建金融有效支持实体经济的体制机制，支持金融机构运用大数据等技术创新信贷服务模式，推动水电气、纳税、社保等信用信息归集共享，为增加普惠金融服务创造条件。完善政府投融资管理体制，加强政府投资项目审计监督和事中事后监管，强化重大项目稽察制度，充分运用互联网、大数据等技术提升监管效率。健全政府债务管理制度，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制，制定合理的偿债计划，科学统筹合理控制债务规模，做好政府债务风险防控，推进全口径债务预算，确保到期债务及时足额偿还，切实维护政府信誉。

3. 深化服务业综合改革

立足五华区现代服务业特色与优势，以体制机制改革加快推动生产性服务业高端化发展、生活性服务业品质化发展。落实“非禁即入”原则，鼓励社会资本投向服务业，提高服务业市场化程度。落实支持服务业发展的各项政策，对知识密集型服务业实行年租制、“先租赁后出让”等弹性供地制度。推进行业协会、商会和中介机构改革。推进国有服务企业股份制改革，加快教育、科技、文化、卫生等事业单位分类改革。优化服务业发展体制机制，创新服务业监管方式，积极开展服务业统计体系改革与价格机制改革。

（三）营造一流营商环境

1. 深入实施简政放权

优化市场准入与退出机制。严格执行市场准入负面清单制度，优化项目技术审查流程，推进“证照分离、多证合一”改革，持续加强“一窗受理、并行办理”与企业开办“一网通办”，深化住所与经营场所登记改革，推进企业名称自主申报与登记事后监管。完善电子营业执照管理制度，扩大电子营业执照应用场景。推进市场主体注销便利化改革，简化普通注销程序，实行企业、个体工商户注销“一网”服务。严格执行特殊市场主体强制出清制度，促进公平有序竞争。

深化行政审批制度改革。全面实行政府权责清单制度，系统梳理审批事项和管理措施，优化行政许可事项清单、行政备案事

项清单，加大清单整合压减力度。持续优化投资审批和工程建设项目审批制度，推进审批服务制度化、规范化、便捷化，全面清理规范行政审批中介服务。改革创新审批方式，积极推行审批改备案和告知承诺制。加强行政审批登记窗口建设，提升窗口规范化、标准化、信息化水平，确保“最多跑一次”。扩大并联审批范围，逐步建立“纵向贯通、横向关联、资源共享、协调管理、全程监督”行政审批联动机制。积极落实食品、药品和医疗器械审评审批制度改革。

2. 积极做好放管结合

加强企业信用约束，健全市场主体准入前信用承诺制度，完善经营异常名录、严重违法失信企业名单制度，完善法定代表人、相关负责人及高级管理人员任职限制制度，实行企业信用风险分类管理，建立企业信用修复机制。完善全区部门“双随机、一公开”抽查监管计划，结合企业信用风险分类管理提升监管精准性。推动“互联网+监管”，提升监管智慧化、精细化水平。对新产业新业态实行包容审慎监管。利用认证认可、检验检测等第三方技术手段支撑市场监管执法。推进市场监管法治建设，完善行政执法事项清单，优化执法程序制度，落实行政执法责任制，规范执法行为。加强社会公众、中介机构、新闻媒体对市场秩序的监督，发挥消费者对生产经营活动的直接监督作用，构筑全方位市场监管新格局。

3. 全面优化政府服务

不断增强服务意识，完善服务体系，提升政府服务能力。加强数字政府与智慧政务建设，建设信息共享、协同办公平台，探索“区块链+政务服务”应用。完善政务大厅集中服务模式，推进网上政务服务平台与实体智能政务大厅一体化发展，进一步促进“跨省通办”扩容提效，实现政务服务标准化、智慧化。加快非紧急类政务服务热线整合。继续完善政府购买服务和第三方评审机制，推进社会能自主解决、行业组织能自律管理的政府职能向社会组织转移。加强政府工作绩效考核，对标中央、省、市“十四五”规划和二〇三五年远景目标，调整优化《五华区建设区域性国际中心城市高品质核心区行动纲要（2018—2030）》的内容和指标，健全指标动态监测、评估及维护机制。

十、践行绿色发展理念，深入推进生态文明建设

树牢和践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，全面融入长江经济带发展，积极服务全市“世界春城花都”建设，坚决打赢污染防治攻坚战，加快建设绿色生态城区，完善生态环境治理体系，扎实推进国家生态文明建设示范市创建工作，全面提升城市生态文明水平，建设人与自然和谐共生的现代化。

（一）推动绿色低碳发展

1. 开展绿色生活创建活动

倡导公众选择低碳、节能、环保的消费模式和生活方式，开展衣、食、住、行、游绿色生活行动。鼓励市民购买使用绿色环保产品，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，推动形成勤俭节约的社会风尚。构建智慧绿色交通体系，改善公共交通、自行车、步行出行条件，提升新能源和清洁能源公共汽车比例，倡导市民绿色出行。发挥民间组织和环保志愿者的积极作用，开展形式多样的生态文明志愿者行动。努力建设生态宜居森林乡村，完成 10 个国家森林乡村评价认定任务。

2. 鼓励企业绿色生产

建立健全绿色低碳生产循环体系，完善五华科技产业园环境基础设施，推进园区、工厂、企业循环式生产工艺技术装备更新改造，减少单位产出能耗，加快绿色循环园区建设。发展农林牧

渔多业共生、农工复合的循环型农业。推进传统产业绿色改造，支持企业采用无污染、少污染的技术和设备，开展原材料的循环套用和回收利用，开展绿色营销。发布绿色产品引导目录，加强本地特色农产品、食品加工相关企业的标准准入与激励引导，支持绿色产品上市流通销售。

3. 健全城市绿色配套

强化绿色发展政策保障和服务支撑，推广绿色建筑，加快既有建筑节能改造，开展节约型公共机构示范创建，在政府机关办公建筑、大型公共建筑中推行建筑能耗分项计量和用能管理。发展绿色金融，探索专业化绿色担保机制、设立绿色发展基金，撬动社会资本投资绿色产业。推广绿色政务，开展电子化资料填报、审核、归档，采取视频会议等手段开展项目评估评审、物料采购等服务，建立绿色公共服务信息共享机制。加强能源、土地的节约集约利用，全面提升水资源利用效率，完善再生资源回收体系。

（二）持续改善生态环境质量

1. 打好碧水攻坚战

严格落实河长制，强化城市湿地、雨污分流、滞蓄防洪、清水入滇等综合治理措施，确保 4 条入滇河道及沙朗河水质稳定达标，坚决防止黑臭水体新增反弹。加快海绵城市建设，实施虚宁寺等片区防洪滞蓄工程，完成虹山等片区雨污分流工程，发挥区内翠湖、大观河等对降水的积存作用，实现城市水体的自然循环。抓好农村“一水两污”治理，确保建制村污水有效治理率达 100%。

完善污水管道网建设，升级改造污水处理工艺技术，全面加强地下水污染防治工作。持续开展饮用水源地安全保障达标建设，确保饮用水质安全。

2. 打好蓝天保卫战

实施大气污染防治分区、分级管控，突出工业废气、餐饮油烟、城市扬尘等污染治理。实施煤炭消费减量代替，划定高污染燃料禁燃区，推进重点行业超低排放改造和烟气治理。加强扬尘智能化、精细化防治，开展机动车污染防治，加强非道路移动机械使用监管。深化挥发性有机物、餐饮油烟、恶臭气体等大气污染的综合治理。实现街道大气自动监测站点全覆盖，加强对扬尘污染源的日常巡查和联合执法，确保空气质量优良率持续保持在国家二级标准以上。到 2025 年，城市空气质量优良率不低于 98%。

3. 打好净土持久战

深入实施固体废弃物及重金属专项整治，努力实现工业固体废物资源化利用率达 99% 以上。强化土壤污染管控和修复，不断提高建设用地和农业用地安全利用率，确保污染地块安全利用率不低于 90%。强化农业用地保护，实施农村土地治理与修复改良，推进化肥农药零增长行动，开展面源污染防治。

4. 实施其他污染防治

实施宁静行动，深化“四减一防”措施，改善城区声环境。加强对危险化学品、危险固废的监督处置管理，推进危险废物无

害化处置。全面推进全区城乡生活垃圾分类工作，努力实现新增生活垃圾“全焚烧、零填埋”。积极防治辐射污染、光污染等其他污染，营造安全的城市空间。积极建立“事前、事中、事后”全过程、多层级环境风险防控和应急处置体系，有效降低生态环境风险。加强塑料污染治理，禁止部分塑料制品项目准入，大力推广废塑料制品和可降解购物袋。到 2025 年，力争全区实现塑料垃圾零填埋。

（三）提升生态系统质量和稳定性

1. 筑牢城市生态安全屏障

坚持山水林田湖草系统治理，强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界，落实生态环境准入清单，生态保护红线面积占比达到 20.72%。实施国土绿化行动，提升森林植被、城市绿地覆盖范围，推行绿地水温肥感应系统，实现物联网智能监控环境绿化，全区建成区绿地率达到 40.06%以上。加强水源涵养，强化五华山、圆通山、螺峰山绿地资源管理，依法保护辖区森林资源，提高森林蓄积量。推进三华山等“五采区”植被恢复，完成退耕还林 5000 亩。实施生物多样性保护工程，严格落实生物多样性保护法规制度，加强区域内生物多样性保护监督管理，防止、减少对生物多样性的破坏，建立健全生物多样性调查、监测、评估和预警预报、联合执法等制度。坚持“共抓大保护、不搞大开发”，狠抓国家移交的长江经济带生态环境突出问题整治，推进长江上游生态保护。

2. 建设绿色生态城区

深入开展城市增绿行动，统筹建设城郊绿道、环城绿带、生态廊道，实施公园绿地、街道景观、夜景照明系统提升工程，构建“点、线、面”相结合的生态景观布局，打造集水脉、山脉、文脉、史脉、人脉于一体的绿色生态城区。加快城市公园建设，依托长虫山打造城市山体运动公园，依托盘龙江滨水带打造城市滨水公园，依托西翥片区打造城市郊野公园，持续提升全区绿地总量和绿化质量。改善区内道路街头绿地景观，建立立体花卉布置长效机制，推进昆武下层道路两侧带状公园等绿地建设，打造一批花巷、花街。在城市更新改造过程中，优化公园绿地布局，新增一批社区公园，推进老旧小区绿化美化提升，推广公共建筑屋顶绿化，推动建筑墙体和立交桥垂直绿化。

（四）完善生态环境治理体系

完善生态环境监管体系，全面落实云南省生态环境保护责任清单，开展生态保护修复和污染防治统一监管，落实生态环境损害赔偿制度，全面实行排污许可制，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。健全生态环境保护经济政策体系，加大对污染防治的财政投入力度，落实有利于资源节约和生态环境保护的价格、税收优惠政策，加大对生态环境治理和保护和政府购买服务力度。强化生态环境保护能力保障体系，增强科技支撑，支持企业、高校及科研院所开展水体污染控制与治理、土壤污染防治等重点领域科技攻关；探索开展大数据应用和环境承载

力监测预警，健全跨部门、跨区域环境应急协调联动机制。完善生态保护公众参与机制，增强居民生态意识，大力倡导崇尚自然的生态理念，开展志愿活动，推进生态文化教育进景区、进校区、进社区，营造有利于生态文明建设的社会氛围。

十一、持续保障和改善民生，切实增强群众获得感幸福感

坚持以人为本的发展理念，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，切实做好公共服务的统筹规划和供给，全力补齐民生短板，不断改善人民生活品质，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

（一）实施就业优先政策

1. 发挥创业带动作用

打好创业创新带动就业组合拳，全面落实创业担保贷款、税费减免、创业培训补贴、举办创业创新大赛等支持举措，打造技能平台服务小微企业创业创新。支持农民工返乡创业，全面落实农民工返乡创业优惠政策，加强创业培训指导。鼓励失业人员自主创业，发布登记失业人员就业创业扶持政策清单。推进大学生创业示范园建设，加大对网络创业等新领域扶持力度，多渠道促进创业带动就业工作。

2. 推进重点群体就业

围绕产业发展需求扩大就业岗位供给，扎实推进高校毕业生、农村富余劳动力、退役军人、失业人员等重点群体就业工作。鼓励街道、社区等基层提供一批公共管理和社会公益性服务岗位，优先吸纳高校毕业生就业。推动乡村产业发展壮大，促进农村富余劳动力就地就近就业。支持退役军人参加职业技能培训和

创业培训，鼓励企业加大退役军人招录力度。面向失业人员定向推送岗位信息、分类做好人员管理、免费提供公共就业服务，帮助其再就业。到 2025 年，全区城镇登记失业率控制在 5.0% 以内。

3. 提升就业服务水平

打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视，为劳动者提供平等就业机会和公平就业条件。构建稳定就业和预防失业的长效机制，建立覆盖全区的就业信息监测制度，实现就业失业登记管理全程信息化。加大困难群体就业培训、就业安置和帮扶援助力度，重点完善灵活就业社保补贴、企业吸纳社保补贴和公益性岗位补贴等政策。健全公共就业和人才服务体系，加快整合区级公共就业和人才服务综合性机构，进一步加强职业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，提升农村劳动力转移就业的针对性和稳定性。引导企业建立完善职工工资正常增长机制，加大农民工工资支付保障力度，推动城镇、农村常住居民收入持续增长。

（二）提升五华教育品牌

1. 构建全链条优质教育体系

紧紧围绕促进公平、优质均衡、人民满意的目标，加大教育基础设施投入力度，优化城乡教育资源配置，推进五华区基础教育高质量和均等化发展。到 2025 年，实现全区幼儿园生均占地面积 13 平方米、小学生均占地面积 12.7 平方米、中学生均占地面积 16.5 平方米、九年一贯学校生均占地面积 15.1 平方米。完善现代职业教育，探索职普融通、产教融合、校企合作培养模式，

提高职业教育产业适配水平。完善特殊教育体系，不断提高特殊人群教育水平和质量，为其社会化、职业化发展奠定基础。推进终身教育发展，扩大继续教育服务范围，按照省、市相关要求，完善老年活动中心、老年大学等学习活动场地和设施建设。

专栏 20：五华区基础教育发展重点

普及普惠发展学前教育。加快昆武高速以东区域、长虫山东侧区域学前教育资源建设，力争两片区域分别配建幼儿园 29 所和 11 所，调整配建幼儿园共计达到 510 班。按照“大村独办、小村联办”的原则，加快西翥学区农村幼儿园全覆盖建设。健全学前教育发展机制，通过政府购买服务、综合奖补等方式，支持民办幼儿园发展。落实《幼儿园教育指导纲要（试行）》、《3—6 岁儿童学习与发展指南》和《云南省幼儿园保教工作指导手册》要求，消除学前教育“小学化”倾向，推进“幼小衔接”项目建设。

优质均衡发展义务教育。加强学校建设，扩大学位供给，到 2025 年，优化改扩建 14 所小学，在西北片区、黑林铺街道、红云街道等新建 4 所完小；优化改扩建 7 所初中，在西北片区、丰宁街道、红云街道等新建 4 所初中。完善集团化办学、学区化管理、学校共同体建设、城乡对口帮扶等机制，提升教学管理制度化、规范化和科学化水平，推动优质资源加快培育，扩大优质教育覆盖面。

多样特色发展高中教育。探索普通高中教育集团化办学，支持一级一等高完中及其他优质普通高中发挥资源优势，通过“名校+新校、名校+弱校、名校+民校”等方式，实现“1+N”的教育集团，提升全区普通高中办学水平。到 2025 年，力争昆明市第二十四中学晋升为云南省一级二等高完中，中央民族大学附中昆明五华实验学校晋升为云南省一级三等高完中，全辖区省一级高（完）中达到 8 所。高位统筹全区普通高中特色课程体系建设，推动各学校加强国家标准课程体系建设，构建面向全体学生的实践课程体系，探索发展基于培养拔尖人才、特长学生的创新课程体系，引进开发基于拓展学生国际视野的国际课程体系。贯彻落实昆明市普通高中新课程改革的实施方案，依托五华区作为云南省“普通高中新课程新教材实施省级示范区”建设，2022 年前全面实施新课程、使用新教材。

2. 创新教育服务供给模式

进一步加强教育督导工作，形成长效化督导机制，确保教育

优先发展战略地位落实。完善分类登记管理制度、建立差别化政策体系，支持普惠性民办教育机构发展，解决进城务工人员子女“上好学”问题。稳步推进教育国际化发展，加强公办学校国际班建设、引进国际学校和培训机构，持续提升区域教育国际影响力。加快发展智慧教育，依托五华区人工智能因材施教示范区项目，加强学校网络基础设施建设与多媒体终端配备以及智慧教育软环境建设，建成五华区教育质量大数据平台。到 2023 年，基本实现“三全两高一大”发展目标，初步建立起义务教育质量监测大数据平台。到 2025 年，全面建成普通高中与中等职业教育质量监测大数据平台。

3. 打造高素质教师队伍

加强师德师风建设，引导教师以德修身、以德立学、以德施教、以德育德，带头弘扬和践行社会主义核心价值观。优化教师队伍管理，探索实施教师队伍“县管校聘”，盘活事业编制存量，优化教师编制配给，促进校际、城乡、校企间教师流动。大幅提高教师地位待遇，建立健全校长和教师激励机制，落实乡村教师工作补贴、生活补助等特殊岗位津贴补贴，提高特殊教育教师、农村学校双语教师待遇。加强农村和城市薄弱学校义务教育青年教师培训，以农村、城市薄弱学校教师、青年教师为重点，开展每五年一周期不少于 360 学时的教师全员培训。深入实施“三名”工程，创新优秀教师引进机制；通过“银龄计划”、建立“名师工作室”和组织名师名长巡回讲学等方式，带动全区中小学教师

提高教育教学水平。持续扩大“人才领航·基础教育质量示范引领建设”五年行动计划的影响力，多措并举吸引教育人才落户昆明。到 2025 年，实现辖区内各类优秀教师占专任教师比例达 35%，省市级各类“名师工作室”“名长基地”达 25 个，区级“名师工作室”达 30 个，区级“名班主任工作室”达 20 个。

（三）加快建设健康五华

1. 完善卫生健康服务体系

推动优质医疗资源扩容升级和城乡区域均衡布局，促进优质医疗资源向基层流动和辐射，健全社区卫生服务网络。稳步推进全国县域紧密型医疗卫生共同体建设试点工作，完善“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗体系。持续推动公立医院综合改革政策落地，提高公立医院医疗服务效率。强化综合医院建设，引导和支持康复医疗机构、老年医疗护理机构、特色专科医院、中医医院建设。推动医疗卫生体系数字化发展，积极推广远程医疗服务，以健康档案和电子病历为核心推动医疗机构信息化建设，加快实现全区医疗机构信息共享与业务协同。

2. 优化公共体育服务供给

持续开展“15 分钟健身圈”建设，支持社会资本参与体育健身配套设施建设。全力打造五华区青年体育训练基地，加强公共体育基础设施投入及开放力度。加快发展青少年体育，全面开展学生体质健康监测，支持学校体育社团建设，广泛开展校园普及性体育运动。积极承办各类体育赛事，推动竞技体育发展，着

力打造“五华跑团·城市悦跑”城市定向赛品牌系列活动，推动群众性体育活动和健身运动常态化进行。实施“互联网+健身休闲”的大数据体育发展新路径，打造具有五华特色的智慧体育品牌。

3. 保障城市公共卫生安全

建立完善“三位一体”疾病防控网络和工作模式，健全重大疫情应急响应、防治结合、联防联控、群防群治工作机制。健全统一的医疗卫生应急物资保障体系，完善突发公共卫生事件监测和应急处置机制，推动传染病救治能力、疾控机构核心能力“双提升”。实施基层中医药服务能力提升工程，大力推广中医药适宜技术，增强传统中医药在“治未病”和应对突发公共卫生事件中的作用。推进心脑血管疾病、癌症、糖尿病、呼吸系统疾病等重点疾病的防治行动。完善精神卫生服务网络，探索市、区精神卫生机构一体化管理工作机制，加强心理健康服务与管理。加强职业健康保护，提高妇幼健康服务水平。

专栏 21：医疗健康重点工程与项目

大健康产业建设项目。依托云南省阜外心血管病医院，稳步推进国家心血管病区域医疗中心建设，围绕国家心血管病区域医疗中心在西北片区建设国际一流、辐射南亚东南亚的区域性大健康产业示范园区。

五华区人民医院暨五华区康养中心建设项目。持续推进五华区人民医院暨五华区康养中心建设项目，完善人员及器材配套，争取尽快投用。统筹利用好区人民医院原址资源，适时推进区中医院建设。

疾病预防控制机构建设。加大政府对公共卫生的投入，对照疾病预防控制机构建设标准，争取区级疾病预防控制中心建设项目尽快建成投用，逐步提升实验

室检验检测能力和公共卫生及疾病危险因素监测能力和传染病疫情报告质量。

妇幼健康服务机构建设。进一步加大政府对妇幼健康事业的投入，加快启动区妇健中心新建项目选址、立项、建设工作，保障区妇健中心业务用房、工作人员、设施设备配置投入，逐步达到云南省二级妇幼保健机构标准化建设要求，推动全区妇幼健康事业发展。

基层社区公立医疗机构建设。坚持政府主导，落实财政投入，尽快启动辖区新增 8 家基层公立社区卫生中心选址配建，以及工作人员、设施设备配置投入，保障公立社区卫生服务机构用房，确保公立医疗卫生机构的公益性。

卫生信息平台建设。依托“互联网+医疗健康”信息技术，开展以居民健康档案和电子病历为基础，以双向转诊、远程诊疗、远程教育、医疗费用结报和健康咨询等为服务内涵的卫生信息化平台建设，使卫生信息网络横到边、纵到底全面覆盖。

（四）健全社会保障体系

1. 巩固社会保险制度

大力实施全民参保计划，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，确保各类社会保险参保覆盖率保持在 96% 以上。加强社保政策宣传工作，认真落实降低社会保险费率政策。切实加大社保稽核力度，做好基金收支精算工作，保障基金安全平稳运行。健全重大疾病医疗保险和救助制度，加强医疗保险基金监管规范化建设，持续巩固基金监管的高压态势，综合运用医保监管惩处方式，构建以信用管理为基础的新型监管机制。落实医保支付方式改革任务，深入推进异地就医结算，完善总额预算管理，推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式。稳步建立长期护理保险制度，有效落实失能人员生活照料及护理费用医疗保障。推进养老、工伤保险简单业务延伸到街道、社区办理，打通社会民生保障服务工作联系群众“最后一公里”。

2. 完善社会救助体系

构建制度完善、政策配套、管理规范的社会救助体系，切实兜住兜牢基本民生保障底线。夯实基本生活救助，完善基本生活救助标准调整机制，逐步缩小城乡最低生活保障标准差距。健全专项社会救助，扩大社会救助覆盖面，实现社会救助标准与经济同步增长同步提高。持续发展社会福利和慈善事业，推动特困人员供养服务设施等救助项目落地，促进社会力量参与共建。

3. 优化专项社会事务

保障妇女平等接受教育、就业以及参与社会事务管理的权利。优化青年成长环境,服务青年迫切需求,促进青年全面发展。发展儿童福利事业，抓好特殊困境儿童群体的关爱保护，提高孤残儿童养育补贴标准。健全残疾人权益保障制度，开发适合残疾人的公益性岗位，推进安排残疾人就业，深入落实残疾人康复、托养及救助政策。做好退役军人服务保障，落实政策待遇，维护退役军人合法权益。完善覆盖城乡的住房保障体系，推进保障性安居工程建设和老旧小区、农村危旧房改造，做好关键时点、困难人群的基本生活保障。稳步提升婚姻管理规范化、信息化水平，开展婚俗改革试点工作，传承发展中华优秀婚姻家庭文化。推进绿色殡葬改革，宣传倡导文明、健康的殡葬政策。

（五）优化养老育幼服务体系

1. 扩大养老服务供给

积极应对人口老龄化，努力构建以居家养老为主、机构养老

为辅、医养康养相结合的养老服务体系。深化养老服务市场化改革，稳步推进居家和社区养老服务改革试点工作，吸引社会资本参与建设、运营、管理养老服务机构，探索社区式长期照护服务养老模式。积极发展普惠性养老服务和互助性养老服务，支持老城区和已建成居住区通过多种方式推动养老服务设施建设，鼓励社会组织和个人通过慈善捐助、慈善信托、时间银行等方式支持养老服务发展。加强公共场所适老化改造，增强老年人社会参与感、幸福感和获得感。

2. 完善育幼服务体系

落实国家生育支持政策，将婴幼儿照护服务纳入政府公共服务体系，完善“政府引导、家庭为主、多方参与”的育幼服务体系，加强家庭科学育儿指导。推进学前教育普惠优质发展，稳步推进“一村一幼”建设项目，积极推广“优质名园+街道公办+村级幼儿园”的一体化办园模式。加快拓展公益普惠性育幼资源，积极推进托幼一体化，鼓励有条件的公办幼儿园开办托班，鼓励民办幼儿园托班提供普惠性托额，强化质优价廉的育幼服务供给。

3. 培养养老育幼人才

加强养老、育幼专业服务人才职业教育培育，扩大人才队伍规模。完善人才培养培训体系，强化职业道德、职业素养、安全意识、法律素质教育。建立健全养老护理员、保育员等职业准入制度，持续推动专业人才职业资格评价和职业技能等级认定工作，确保服务质量。

十二、加强和创新社会治理，建设更高水平的平安五华

坚持和加强党的全面领导，深入推进依法治区和平安五华建设，统筹发展和安全，防范和化解影响现代化进程的各种风险，不断优化创新城乡治理方式，促进民族宗教团结和谐，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，为高质量发展提供良好的社会环境。

（一）强化民主法治建设

1. 推进社会主义政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大工作质效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。落实党管武装、党委议军制度，做好双拥工作，促进军民融合发展，夯实国防动员基础。建强党在基层的主流舆论阵地，发挥意识形态工作宣传思想文化、凝聚人心、推动发展的强大支撑作用。

2. 加快法治政府建设

依法履行政府职能。加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。完善重大行政

决策风险评估机制，未经风险评估的，不得做出决策。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，未经合法性审查或经审查不合格的，不得提交讨论。建立行政机关负责人出庭应诉培训制度，进一步提高行政一把手出庭应诉的能力和水平。

完善依法科学民主决策机制。全面落实重大行政决策法定程序，明确重大行政决策的范围和标准，把调查研究、公众参与、征求意见、专家论证、法律咨询、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序。完善落实政府法律顾问制度，落实行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制，建立决策评估、决策跟踪评价、决策纠错制度。

完善行政执法体制。推进综合行政执法体制改革，探索建立职能集中、边界清晰、管理规范、上下协调、运行有效的综合执法体系。整合职能相近、执法内容相近、执法方式相同的机构和职能，积极探索跨领域、跨部门、跨行业、跨层级的综合执法。探索建立行政执法和刑事司法衔接机制，建立行政执法与刑事司法信息共享、案情通报、案件移送制度，完善行政机关和相关部门协查职务犯罪工作机制。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度。完善行政执法程序，落实行政裁量权基准制度，规范裁量范围、种类、幅度。完善行政执法全过程记录制度，建立健全重大行政执法决定法制审核制度。创新行政执法方式，推行行政执法公示制度，健全公民和组织守法信用记录。加强行政执法信息化建设和信息共享，完善网上执法办案及信息查询系统，

提高执法效率和规范化水平。

加强对行政权力的制约和监督。健全行政权力运行制约和监督体系，自觉接受党内监督、人大监督、民主监督和司法监督，落实并执行人民法院生效裁判。加强对政府内部权力的制约，完善政府信息公开制度，提高政务公开信息化、集中化水平，确保行政权力运行规范化、透明化。加强行政监督和审计监督，完善社会监督和舆论监督机制。按照“惩治与预防并重”的要求，建立纪检监察机关与组织人事、审判、检察、公安、审计等部门高效协作机制和配套制度，形成较完备的惩治和预防腐败工作制度体系。完善纠错问责机制，加大行政问责力度，坚决纠治行政不作为、乱作为。

3. 加快法治社会建设

增强全民法治意识。健全宪法实施制度，坚持以宪法为根本活动准则，维护宪法和法律的尊严与权威，确保宪法和法律在五华的正确实施。学习宣传贯彻习近平法治思想，深入开展法治宣传教育，全面实施“八五”普法规划，增强全民法治观念，弘扬社会主义法治精神。完善国家机关工作人员学法用法制度，完善家庭、学校、社会“三位一体”的青少年法治教育网络，加强民族地区法治宣传教育工作和宗教场所普法工作。扎实开展“法律六进”活动，健全媒体公益普法制度。加强法治文化阵地建设，因地制宜建设一批法治主题公园、法治长廊、法治校园等，推动法治文化与社会文化有机融合、法治文化设施与公共文化服务设施功能互补。

完善公共法律服务体系。全面加强基层司法所标准化建设，进一步健全完善区、街道、村（社区）三级公共法律服务实体平台，为群众提供综合性、“一站式”服务。健全完善律师、公证、法律援助、人民调解等法律服务体系，引导各类法律服务机构合理分布、有序发展。加强民生领域法律服务，落实法律援助政府责任制度，完善法律援助惠民政策，扩大援助范围和覆盖面。加强法律服务信息化建设，推进法律服务在线咨询、网上化解矛盾纠纷等信息平台建设，构建覆盖城乡、涵盖司法行政各项业务的公共法律服务电子网络平台。

切实保障司法公正。建立健全司法保障机制，保障司法机关独立公正行使审判权、检察权和侦查权。完善司法责任制，建立司法权力和责任清单制度，实行办案质量终身负责制和错案责任追究制。建立健全司法廉洁制度，进一步深化廉洁风险防控机制建设。推进司法公开，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。不断拓展司法为民途径，推进法院“一站式”诉讼服务、检察院综合性受理接待中心等窗口建设。落实健全公益诉讼制度，完善司法救助制度和刑事赔偿制度，加大对社会弱势群体和特殊人群的司法救济。

（二）增强公共安全保障

1. 全力维护社会安全稳定

深入实施“一三三三九”基层社会治理共建共治共享平安五华攻坚行动，不断拓展“党建引领、街道吹哨、部门报到”工作

效能，建立规范常态治理、攻坚治理、日常管理长效机制。完善重大决策社会风险评估机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，确保有效防范和妥善处置群体性事件。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立健全社会矛盾管控机制。进一步完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，提升信访工作专业化、法治化、信息化水平。健全扫黑除恶常态化机制，始终保持对各类黑恶势力违法犯罪的严打高压态势。着力加强社区帮教管理，着力解决治安乱点乱象，加大对暴力犯罪、黄赌毒等违法行为的研判打击力度。坚持打防结合、整体防控、专群结合、群防群治，加快完善现代化社会治安防控体系，保持社会和谐稳定。

专栏 22：“一三三三九”基层社会治理共建共治共享 平安五华攻坚行动

坚持“党建引领”一条主线。坚持党委领导、政府负责，各部门全员参与、全程攻坚、全面问效。

规范“一标三实”采集应用。以“标准地址，实有人口、实有单位、实有房屋”信息采集为先导，建立健全信息采集标准和工作机制，推动地址、单位、房屋标准化管理，实有人口分级、分层、分类服务管理机制，逐步推进辖区人口、营商等分布情况动态研判、应用共享机制，支撑服务全区社会经济发展。

推动“三查三告知”依法规范管理。全面开展反恐防恐、公共安全隐患防控、乱点乱象等排查整治。集中力量开展三查整治，同步告知主体责任、权利义务和安防意识，进一步提升城市管理品质和文明形象，增强群众安全感、幸福感。

筑牢“三网建设”安防屏障。以“雪亮工程”、智慧安防建设为重点，以及平安小区、平安校园、平安单位、平安企业、平安金融、平安医院等行业平安创建为抓手，推进“物理隔离网”“视频巡查网”“群防群治网”三网建设，全面推动社区基层基础工作提质增效。

守好“九类”风险防控底线。以最高标准、最严要求落实安保维稳信访工作任务，对危害影响国家安全、反恐反邪、社会稳定、经济金融、公共安全、社会治安、道路交通、消防安全、安全生产，严重侵害公民人身财产权利等“九类”风险开展防控，坚决防止现实危害发生。

2. 持续完善公共安全防控体系

贯彻落实总体国家安全观，坚持人民至上、生命至上，推进国防动员与应急管理有机融合，加强安全体系和应急管理能力建设，构建全方位、立体化公共安全网络。健全安全生产责任体系、隐患排查和预防控制体系、应急救援体系，加强安全生产监督执法，加强安全生产基础能力和防灾减灾抗灾救灾能力建设。完善重大疫情防控救治和公共卫生应急管理体系，健全突发事件应急处置机制。加强经济安全风险预警和防控机制建设，加大食品药品监管力度，落实粮食安全责任制，全力确保人民生命财产安全。加强公共安全宣传教育和突发事件应急演练，推进应急管理、应急处置、消防救援和专家咨询等队伍建设，强化标准化应急装备配备，健全社会风险评估和实施后评估机制以及突发事件监测和应急体系。

3. 推进社会诚信体系建设

全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。建立健全信用法规制度和标准规范体系，强化信用信息统一规范管理，做好全省信用信息统一平台信息归集和查询应用工作。持续开展诚信街区创建、诚信宣传、信用修复等活动，建立健全守信激励、失信惩戒联合奖惩制度。积极推动信用市场发展，支持

信用服务机构开发利用信用信息资源，推广使用信用产品，促进市场化运作的信用服务产业发展。深入推进社会信用体系建设示范城市建设，努力提高全社会的诚信意识和信用水平，全面建设诚信五华。

（三）完善社会治理体系

1. 提升基层治理能力

完善基层管理制度。系统推进市域社会治理现代化试点工作。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，发挥城市基层党组织的领导核心作用，加强上下贯通、强劲有力的组织体系“动力主轴”，实现组织联建、资源共享、机制衔接、功能优化，确保治理工作始终保持正确前进方向。加快街道“赋权扩能”，深入推进丰宁街道、龙翔街道基层整合审批服务执法力量部分改革任务试点。完善基层民主协商制度，加强基层群众参与协商意识，实现社会治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，成为全市社会治理现代化先行区。

推动基层治理精细化发展。提升网格化管理水平，推进网格服务“清单化”，建立服务需求、服务资源、服务项目三张清单和双向认领机制，实现网格内区域共建资源的有效整合。加强“互联网+为民服务”标准化建设，构建基层管理服务平台，夯实信息化建设基础、整合社区公共服务信息资源，优化工作流程，为基层治理赋能增效。健全和完善“以诉为哨、接诉即办、未诉先

办”工作机制，实现群众诉求快速处置，做活网格治理工作体系，探索社会治理项目“一街道一品牌、一社区一特色”创新，打造五华社会治理品牌。

2. 激发社会组织活力

有效整合辖区社会服务资源、凝聚社会服务力量，不断推动治理重心下移，实现服务触角下延。依托“党建引领、四社联动、品质服务”工作体系，实行社会组织“登记备案双轨制”，积极引导、培育和支持社区社会组织发展。持续发挥社会组织党群服务中心暨社会组织培育发展中心“双中心”的作用，逐步建立起与五华区经济社会发展相适应的社会组织体系。以党建引领“红色物业”，全面构建融合党务、经管、金融、财税、科技和人力资源等多方力量的“1+3+N”红色楼宇管家服务团队，提升物业服务水平。创新志愿服务机制，探索“以服务换积分、以积分换资源”的工作模式，推行志愿者积分和奖励兑换机制，激发志愿服务活力。依托青年志愿者协会等组织，推动全区志愿服务工作向全民化、常态化和规范化转变。

3. 大力推行数字治理

加强数字治理基础设施建设，推动城市运行数据互联共享、系统整合、有效运用。加快“智慧五华”建设，将大数据、人工智能、区块链等数字技术广泛应用于社会治理。大力开展电子政务、智慧教育、智慧医疗、智慧环保、智慧电网等建设，提升公共服务效率。加快智慧城管、智慧交通、智慧公安、智慧应急、

智慧消防、智慧监管、公共卫生等数字平台建设，实现城市运行智能监控与公共安全智能防控，推动构建智能社会。

（四）促进民族团结和宗教和谐

1. 推进民族地区现代化建设

以创建成为全国民族团结进步示范区为目标，加快民族地区现代基础设施建设，进一步完善道路、水电、通信网络，不断改善人民群众生产生活条件，使民族地区融入区域发展大局。切实维护少数民族群众的合法权益，增强群众的幸福感与获得感。开展少数民族劳动者技能培训、职业教育，提升少数民族群众就业能力。鼓励民族地区发挥资源优势，发展绿色农业、生态旅游、生态康养等特色现代产业，不断开辟创收增效新途径，让各族人民跟上经济现代化发展步伐、共享社会现代化发展成果。

2. 加强民族精神文化建设

开展民族精神文明和文化建设活动，推动五华民族团结进步事业创新发展。借助历史文化遗址、民族文化场所、传统节日等文化资源促进各民族交往交流交融，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。加强民族精神宣传教育，铸牢中华民族共同体意识，建设各民族共有精神家园，培育民族精神，增强民族自信，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的目标。

3. 维护宗教领域和谐和顺

全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，牢牢把握保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪的原

则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。努力构建积极健康的宗教关系，持续推动打击非法宗教组织和境外渗透工作落地见效，防范宗教极端思想侵害。加大宗教团体建设和宗教人士队伍建设，对宗教活动场所实行制度化管理，加强宗教法律法规宣传与落实，保障宗教界人士和信教群众的合法权益。

十三、保障措施

（一）坚持党的全面领导

坚持和完善党的全面领导制度，坚决贯彻执行民主集中制，不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力水平，增强工作的原则性、系统性、预见性、创新性。巩固和发展新时代爱国统一战线，加强同各民主党派、无党派人士团结合作，发挥好群团组织的桥梁和纽带作用，凝聚更多人心、汇聚更大力量。

（二）统筹规划执行

加快建立以“十四五”规划《纲要》为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强各级各类规划的衔接协调，空间规划、专项规划、年度计划的编制须就规划目标、重大政策、项目布局、风险防控等，与经济社会发展规划进行统筹衔接。强化规划解读，加强规划宣传，使规划目标成为全区上下的共同奋斗目标。在规划实施过程中，动员各方面力量、灵活采取各种方式落实好规划任务，及时调整执行偏差，确保规划目标顺利完成。

（三）强化项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。加大重点产业、基础设施、民生工程项目的统筹调度。健全重点项目储备库制度，增强项目的协调性和可持续性，在土地等要素保障上做到科学安排、统筹兼顾，保障重大项目顺利落地。建立健全重大项目推进机制，建立项目跟踪督

查机制，增强各部门的协调配合和服务意识，强化项目实施效果。

（四）注重政策配套

加快构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。根据规划提出的目标及任务，不断完善政策体系、创新政策支持手段，力争在支持历史文化名城建设、科教创新能力提升、现代服务业发展等方面出台更具突破性和竞争力的政策举措。加强中期财政规划、年度预算与“十四五”规划《纲要》实施的衔接协调，坚持“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”，财政性资金优先投向《纲要》明确的重点领域和薄弱环节。注重短期政策与长期政策的衔接配合，发挥政策引导功能，积极引导社会资源。根据宏观环境变化和实际情况，及时出台各类调整政策，保障规划顺利实施。

（五）完善监督评估

完善年度监测分析、中期评估与总结评估相衔接，定量评估与定性评估相配套，自我评估与第三方评估相结合的评估体系，阶段性评估“十四五”规划《纲要》和专项规划实施效果、重大政策措施、重大项目落实情况，并对重点政策进行动态调整和适时修订，保障规划实施科学性与可实施性。自觉接受区人大及其常委会对规划实施情况的监督检查，定期向人大及其常委会报告规划执行情况，认真听取人民政协对规划实施工作的建言献策。以适当方式向全社会公开发布评估结果，形成群策群力、共建共治共享的生动局面。

附件：五华区“十四五”规划重大项目表

附件

五华区“十四五”规划重大项目表

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
合计					50498799.8		20651234	
一、基础设施类项目					6018027.8		2377976	
(一) 道路交通					2130012.8		783976	
1	昆倘高速公路工程	区交运局	普吉、西翥	路线总长 50.18km, 其中五华区境内长 25.41km	823838	2019—2022	550000	建成
2	昆楚高速公路工程	区交运局	黑林铺	路线总长约 108km, 其中五华区境内长 2.9km	931700	2019—2021	181700	建成
3	昆肖线(含马厂公路)提升改造工程	区交运局	普吉、西翥	路线总长 22.07km, 其中昆肖线、马厂公路为一级公路, 长 16.67km; 厂口连接线为二级公路, 长 5.4km	212096.1	2025—2027	——	完成前期, 力争启动建设
4	沙朗至 7204 公路工程	区交运局	西翥	路线总长 10178.922m, K0+000~K3+690 段为一级路, 路基宽 24.5m; K3+690~K10+178.922 段为二级路, 路基宽 12m	59102.7	2025—2026	——	完成前期, 力争启动建设
5	老 108 线提升改造工程	区交运局	西翥	项目起于昆禄二级公路, 止于昆肖线 K0+550 处, 路线全长 9.72km	2761	2022—2023	2761	建成
6	白龙潭至红云连接线	区交运局	西翥、红云	沙朗片区至西山段长约 12km; 桃园片区至红云路段长约 5km	51000	2025—2026	——	完成前期, 力争启动建设

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
7	西北绕城高速乌龟山立交至五华区沙朗片区连接线项目	区交运局	西翥	路线总长 6.638km	35270	2021—2022	35270	建成
8	西翥片区道路提升以及养护工程	区交运局	西翥	路面硬化、美丽公路建设及公路养护	13287	2021—2025	13287	建成
9	生命防护工程	区交运局	西翥	涉及 48 条道路，总长约 120km	958	2021—2023	958	建成
(二) 城市市政					2045943		614064	
10	龙泉路提升改造工程	区住建局	莲华、红云	建设龙泉路潮汐车道等	130000	2022—2023	130000	建成
11	滇缅大道快速路建设项目（一期工程）	区住建局	黑林铺	总长约 1.2km	74152	2020—2022	70000	建成
12	五华区停车场建设	区交运局	——	建设停车场 23 个，新增停车泊位 10051 个	20000	2021—2025	20000	建成
13	主城区规划市政道路	区住建局	——	中心城区规划道路新建，总长约 39.31km	1448230	2021—2030	200000	部分建成
14	主城区道路提升整治工程	区住建局	——	中心城区道路提升整治，总长约 14.65km	217870	2021—2030	80000	部分建成
15	110kV 海屯输变电工程	区供电局、区商投局	普吉	位于西北三环与陈家营路路口东北侧，建设 110kV 海屯输变电站	7368	2020—2021	7000	建成
16	110kV 燕子哨输变电工程	区供电局、区商投局	西翥	位于三多大村，建设 110kV 燕子哨输变电站	13572	2021—2022	13572	建成
17	110kV 厂口产业园变电站建设项目	区供电局、区商投局	西翥	在厂口产业园片区建设一座 110kV 输变电站	10000	2022—2023	10000	建成
18	220kV 虹山变电站建设项目	区供电局、区商投局	丰宁	在虹山片区建设一座 220kV 输变电站	20000	2024—2025	20000	建成
19	团山消防站新建项目	区应急局	黑林铺	建筑面积 3224.5 m²	1992	2021—2021	1992	建成

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
20	西翥消防站新建项目	区应急局	西翥	建筑面积约 3500 m²	2000	2022—2022	2000	建成
21	西翥自来水厂管网建设项目	区水务局	西翥	西翥自来水厂的配套三条供水管线、隧洞	5000	2018—2021	2000	建成
22	五华区九条道路综合管廊及配套基础设施建设项目	区住建局	——	祥云街、宝善街、护国路、南强街、晓东街、昆师路、西园北路、茭菱路、民院路 9 条道路综合管廊及配套基础设施建设	28002	2020—2021	25000	建成
23	三市街公共人防工程	区住建局	护国	总长度约 262m，宽 28m，工程埋深 14.5m，建筑面积 17382 m²	29656	2018—2021	7000	建成
24	西翥落水洞片区新建市政道路工程	区住建局	西翥	落水洞等片区配建市政道路	14000	2021—2023	14000	建成
25	昆明市五华区厂口产业园（一期）道路基础设施建设项目	五华科技产业园管委会、五华区产业发展有限公司	西翥	建设内容包括厂口一道、南一路等 8 条道路，共计 5.163km	24101	2019—2021	11500	建成
（三）生态环境					205572		111972	
26	长虫山小石岩防洪滞蓄工程	区水务局	红云	新建排洪沟、调蓄池、沉砂池	700	2021—2022	700	建成
27	餐厨垃圾处理厂	区城管局	西翥	占地面积为 66.39 亩	6382	2021—2022	6382	建成
28	农村生活污水治理项目	区住建局、区水务局、生态环境五华分局	西翥	自然村的农村生活污水处理设施的建设	5000	2020—2025	4000	建成
29	新、老运粮河流域（高新区段）防洪及水环境综合整治工程	区水务局	黑林铺	对老海源河进行河道清淤、河道加固等；在科锦苑中联花园新建一座一体化泵站，并建设配电室及相关配套设施，清理排水管线等	2517	2021—2023	2517	建成
30	老运粮河王家桥段水环境综合整治项目	区水务局	普吉	结合片区开发一并实施河道水环境整治	5000	2023—2025	5000	建成

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
31	新运粮河省二监支沟水环境整治工程	区水务局	普吉	对河道进行水环境整治	2000	2021—2022	2000	建成
32	新运粮河普吉路—云冶铁路段水环境整治工程	区水务局	普吉	通过河道整治提升水环境	5000	2022—2025	5000	建成
33	龙庆河水环境综合整治项目	区水务局	西翥	新建挡墙、一体化污水处理站、污水管和污水排水沟、一体化污水提升泵站等	13197	2021—2022	13197	建成
34	五华区桃园片区防洪沟及调蓄池建设工程	区水务局	西翥	新建生态排水渠、雨水调蓄池、污水处理厂尾水调蓄池补水系统等	12006	2021—2022	12006	建成
35	王筇路(上山段)防洪沟及调蓄池建设工程	区水务局	黑林铺	新建沟渠、雨水箱涵、沉砂池、调蓄池及盖板沟清淤等	2178	2021—2021	2178	建成
36	老白河生态综合治理项目	区水务局	西翥	新建河堤 5.2km、亲水平台四座、人行天桥 11 座等	1392	2022—2023	1392	建成
37	瓦恭河河道治理项目	区水务局	西翥	对瓦恭河治理段沿河清淤，并打造具有地域文化的景观河道等	3800	2022—2024	3800	建成
38	五华区沙朗河流域生态修复系统工程	区水务局	西翥	含水安全工程、水质提升工程、水景观工程	130000	2023—2027	39000	启动建设
39	清水入滇微改造工程	区水务局	——	滇池流域规划城市建设用地范围内源水实现清污剥离、引清入滇	2400	2019—2021	800	建成
40	厂口污水处理厂项目	五华科技产业园管委会、五华区产业发展有限公司	西翥	占地面积 40 亩	14000	2021—2022	14000	建成
(四) 城市品质					864955		239095	
41	洗马河恢复及周边片区整治提升项目	区水务局	华山、大观	打通翠湖至大观河清水通道	200000	2025—2027	20000	完成前期， 力争启动建设
42	公厕新建改造项目	区城管局	——	新建、改造公厕	3000	2021—2025	3000	建成

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
43	翠云里观翠公园	市城投文产投、 区国投公司	华山	用地面积 27255 m ² ，总建筑面积 57067.17 m ²	145860	2019—2023	100000	建成
44	城市绿地建设项目	区城管局	——	新建城市带状绿地等	10000	2021—2025	10000	建成
45	昆武高速下层市政道路两 侧绿带建设项目	五华科技产业园管委会	普吉	昆武高速入城段下层市政道路两侧防 护绿带用地面积 79169.03 m ²	6095	2021—2024	6095	建成
46	文明街历史街区保护修复 项目	区城改局	护国	历史街区保护范围约 328.8 亩	500000	2003—2025	100000	建成
(五) 民生保障					524151		384375	
47	五华区人民医院暨五华区 康养中心建设项目	区园投公司	普吉	总建筑面积 172286.78 m ²	117563	2018—2022	50000	建成
48	昆明医科大学第一附属 医院 5 号楼建设	区卫健局	大观	总建筑面积 117267.62 m ² ，床位数 600 床，建设内容集全科医生培训、儿科 医学中心等	88608	2017—2021	40000	建成
49	五华区疾控预防控制中心 迁建项目	区卫健局	黑林铺	总建筑面积 15000 m ²	13900	2021—2023	13900	建成
50	沙朗卫生院选址新建项目	区国投公司	西翥	占地面积约 20 亩，设置公共卫生服务 楼、门诊综合楼、住院楼及相应的辅 助用房	9540	2021—2023	9540	建成
51	厂口卫生院选址新建项目	区园投公司	西翥	占地面积 12440.17 m ² ，总建筑面积 13586.23 m ²	6755	2021—2023	6755	建成
52	昆明市第二十八中学选址 新建项目	区教体局	红云	占地面积 221802.65 m ² ，总建筑面积 126090.98 m ²	87238	2021—2024	87238	建成
53	昆明市第一职业中等专业 学校选址新建项目	区教体局	西翥	占地面积 113802.94 m ² ，总建筑面积 112123 m ²	68434	2021—2024	68434	建成
54	昆明市十四中改扩建项目	区教体局	黑林铺	规划用地面积 36888 m ² ，总建筑面积 38813.11 m ²	14000	2021—2022	14000	建成

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
55	核桃箐城中村改造 A2 地块 小学建设项目	区国投公司	莲华	地上建筑面积 9987.39 m², 地下建筑面 积 2751.09 m², 隔震层面积 3730.68 m²	7745	2021—2021	7745	建成
56	莲华小学选址新建项目	区国投公司	莲华	总建筑面积 16407.74 m²	12521	2020—2021	4700	建成
57	普吉小学新建项目	区国投公司	普吉	总建筑面积 17761.87 m²	7684	2020—2021	1900	建成
58	五华区 KCWH2018—3— A4 号地块配建小学项目 (落水洞配建)	区国投公司	西翥	总建筑面积 22363.29 m²	14057	2021—2022	14057	建成
59	右营村配建学校项目	区教体局	红云	规划用地面积约 40 亩	16595	2022—2023	16595	建成
60	五华区第三幼儿园建设项目	区国投公司	丰宁	总建筑面积 5047.32 m²	2392	2021—2022	2392	建成
61	一村一幼建设项目	区教体局	西翥	在西翥街道办事处一个行政村建设一个幼儿园	4000	2022—2024	4000	建成
62	中央民族大学附属中学昆 明五华实验学校教场路校 区建设项目	区国投公司	莲华	新建教学楼 4618.68 m²; 新建办公综合 楼 2615.9 m²; 装修改造实验室、公共 卫生间 2897 m²; 地下空间开发 3800 m²	5709	2021—2022	5709	建成
63	特困人员供养服务设施 (敬老院) 建设项目	区民政局	——	建设至少 1 所以失能、部分失能特困 人员专业照护为主的区级供养服务设施	3000	2022—2023	3000	建成
64	老旧小区改造	区住建局	——	对老旧小区进行改造	25000	2019—2025	15000	建成
65	农村饮水巩固提升工程	区水务局	西翥	管网更新改造工程、新增备用水源点 改造工程、新增蓄水量工程及水源保 护防治工程等	19410	2021—2023	19410	建成
(六) 公共服务					131294		131294	

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
66	五华区青少年体育训练基地	区教体局	——	总建筑面积 104394.57 m², 主要包括新建体育双创中心、综合训练馆、运动员公寓等	48294	2021—2023	48294	建成
67	云南省图书馆分馆建设	区文旅局	普吉	占地面积 17.7 亩	40000	2022—2024	40000	建成
68	云南省青科中心还建项目	市轨道公司	华山	昆明轨道 5 号线圆通山站点上盖云南省青科中心	5000	2021—2022	5000	建成
69	社区基础服务设施提升改造	区民政局	——	对社区基础服务设施进行提升改造	3000	2021—2025	3000	建成
70	人力资源产业园区	区人社局	莲华	建设专业化、信息化、规范化、国际化的人力资源服务产业园	35000	2021—2025	35000	建成
(七) 农田水利					15700		12800	
71	西翥坝塘除险加固工程	区水务局	西翥	对西翥病险坝塘进行除险加固	3000	2021—2023	3000	建成
72	五华区农业园区基础设施建设项目	区农业农村局	西翥	建设灌溉沟渠、管网、农田道路等	4800	2022—2024	4800	建成
73	高效节水灌溉项目	区水务局	西翥	厂口社区高效节水灌溉	7900	2018—2022	5000	建成
(八) 新基建					52300		52300	
74	5G 基站建设	区科信局	——	移动、电信等 5G 基站建设	26000	2021—2025	26000	建成
75	充电基础设施建设	区发改局	——	建设新能源汽车充换电站、充电桩等	20000	2021—2025	20000	建成
76	雪亮工程二期	公安五华分局	——	结构化摄像机及其配套设备建设等	6300	2021—2022	6300	建成
(九) 其他项目					48100		48100	
77	自然灾害治理工程	区自然资源局	——	对自然灾害进行治理	1500	2021—2025	1500	建成

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
78	五华区看守所(含拘留所)项目	公安五华分局	西翥	五华区看守所建设及三通一平、人防工程建设	40000	2021—2023	40000	建成
79	“枫桥式派出所”改造工程	公安五华分局	——	按照“枫桥式派出所”建设标准,结合各派出所实际情况进行内部提升改造,打造“一所一特色”的公安派出所	6600	2021—2025	6600	建成
二、重点产业类项目					12156757		6865258	
(一)房地产业					6233674		4140000	
80	万科城	五华科技产业园管委会	普吉	占地面积约 370 亩	1612918	2019—2024	600000	建成
81	嘉卓六个地块	五华科技产业园管委会	普吉	占地面积约 260 亩	1180465	2019—2023	830000	建成
82	龙韵春城	五华科技产业园管委会	普吉	占地面积 128.74 亩,总建筑面积 294960.19 m ²	210265	2019—2021	50000	建成
83	31、32、33 号地块建设项目	五华科技产业园管委会	普吉	占地面积约 240 亩	500000	2021—2024	500000	建成
84	融创三期	五华科技产业园管委会	普吉	占地面积约 124 亩	543586	2020—2023	220000	建成
85	新飞林地块项目	五华科技产业园管委会	普吉	占地面积 189.14 亩	800000	2021—2024	800000	建成
86	西尚林居二期	区住建局	莲华	占地面积约 50 亩	96440	2020—2022	60000	建成
87	昆明学院地块	区域改局	龙翔、丰宁	总用地面积 152 亩	700000	2018—2024	570000	建成
88	宸祥苑	区住建局	龙翔	占地面积 16385.26 m ² , 总建筑面积 86555.16 m ²	130000	2020—2022	50000	建成
89	丽阳星城二期	区住建局	黑林铺	总建筑面积约 40 万 m ²	460000	2021—2024	460000	建成

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
(二) 大健康产业					4009997		1209997	
90	阜外医院区域性国际医疗中心	五华科技产业园管委会	普吉	包含云南阜外康复中心、心血管病产业链孵化基地、国家心血管病中心西南分中心建设等	109997	2021—2023	109997	建成
91	五华科技产业园王家桥片区 14、15 号地块(二期)	五华科技产业园管委会	普吉	占地面积 122.75 亩	500000	2021—2024	500000	建成
92	西翥国际健康养生城	区国投公司	西翥	占地面积 2268.36 亩	3000000	2023—2030	300000	启动建设, 实现部分开发
93	中国保利昆明春湖国际生态休闲度假区项目(一期)	区国投公司	西翥	占地面积 372851.94 m ² , 总建筑面积 672221.59 m ²	400000	2019—2023	300000	建成
(三) 现代物流业					330000		330000	
94	桃园小村一号 AB 地块(高原特色农产品交易中心)	区农业农村局	西翥	占地面积约 462 亩	180000	2021—2023	180000	建成
95	桃园小村二号地块	区国投公司	西翥	建设电子商务物流平台以及电商企业综合服务平台等	150000	2021—2023	150000	建成
(四) 绿色工业					778436		778436	
96	厂口产业园一期启动区医药产业园项目(首期)	五华科技产业园管委会、五华区产业发展有限公司	西翥	占地面积约 115 亩	81936	2021—2022	81936	建成
97	厂口产业园一期拓展区	五华科技产业园管委会、五华区产业发展有限公司	西翥	占地面积约 160 亩	100000	2022—2024	100000	建成
98	德和食品智造基地一期	五华科技产业园管委会、五华区产业发展有限公司	西翥	项目一期占地面积 59981.24 m ²	27000	2021—2022	27000	建成

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
99	德和食品智造基地二期	五华科技产业园管委会、五华区产业发展有限公司	西翥	占地面积 90 亩	30000	2022—2024	30000	建成
100	石盆寺片区地块开发	区国投公司	西翥、普吉	占地面积约 600 亩	250000	2021—2024	250000	建成
101	红云红河打叶复烤技改项目	区商投局	红云	新建 1 条 6000 千克/小时打叶复烤线	31700	2021—2024	31700	建成
102	昆明卷烟厂新建烟叶仓储设施项目	区商投局	红云	占地面积约 230 亩，建筑面积约 20.8 万 m ²	68500	2021—2023	68500	建成
103	昆明卷烟工商物流一体化建设项目	区商投局	红云	占地面积约 76 亩，建筑面积约 2.2 万 m ²	35100	2021—2022	35100	建成
104	昆明卷烟厂仓库维修及专业设备购置安装项目	区商投局	红云	对龙泉路昆明卷烟厂烟叶存放仓库分库区进行修缮改造；以及购置烟草专业机械等	44200	2021—2022	44200	建成
105	LNG 建设项目	区国投公司	西翥	建设 LNG 应急调峰储备站	60000	2021—2023	60000	建成
106	军创园	区退役军人事务局	西翥	项目一期占地面积 157 亩	50000	2021—2023	50000	完成项目一期建设
(五) 现代商业					804650		406825	
107	宜家家居项目	五华科技产业园管委会	普吉	占地面积 56026.46 m ² ，总建筑面积 109300 m ²	103000	2019—2021	40000	建成
108	五华 KCWH2012—2、3 号地块（磐昊）	五华科技产业园管委会	普吉	占地面积 80.96 亩，总建筑面积 316850 m ²	254825	2019—2022	170000	建成
109	金鼎科技园十号平台项目	区园投公司	丰宁	总建筑面积 16896.4 m ² ，其中“创意工坊”建筑面积 13625.15 m ² ，架空机动车库 3229.97 m ² ，交通连廊建筑面积 41.28 m ²	6825	2021—2022	6825	建成

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
110	原金鹰三期 (昆明剧院周边地块)	区城改局	护国	占地面积 7.3 亩	60000	2024—2026	30000	启动建设
111	昆八中如安街地块开发项目	区城改局	大观	占地面积 46.5 亩	250000	2024—2027	80000	启动建设
112	云南饭店改扩建项目	区城改局	大观	占地面积约 26.74 亩，总建筑面积约 80747 m²	130000	2012—2025	80000	建成
三、重点片区开发项目					32324015		11408000	
(一) 城中村开发项目					22340000		7370000	
113	普吉路以东片区开发	区园投公司	普吉	一期林家院地块约 1100 亩，二期王家桥地块约 1400 亩	4000000	2021—2030	1500000	启动建设， 实现部分开发
114	昭宗村城中村改造	区国投公司	黑林铺	占地面积 1292.88 亩	4000000	2021—2030	1500000	启动建设， 实现部分开发
115	龙院上峰城中村改造	区城改局	黑林铺	A5、A6—1、A7、A8、A9 地块，占地面积约 222 亩；龙院、上峰村城中村改造项目五期(含大河埂片区)总用地面积约 652.18 亩	2000000	2019—2030	450000	续建项目， 实现部分开发
116	上庄村城中村改造(二期)	区城改局	红云	总用地面积 129.24 亩	400000	2021—2025	400000	建成
117	五华区右营村城中村改造	区城改局	红云	总用地面积 425.45 亩	1200000	2019—2025	550000	建成
118	潘家湾小新村城中村改造	区城改局	龙翔	一期净用地面积 39.9 亩；二期净用地 61.78 亩	500000	2020—2025	380000	建成
119	潘家湾大村城中村改造	区城改局	龙翔	总用地面积 97.66 亩	800000	2023—2030	150000	启动建设， 实现部分开发
120	蔡家村改造	区城改局	龙翔	占地面积约 34 亩	150000	2022—2028	50000	启动建设， 实现部分开发
121	五华区下马村城中村改造项目	区城改局	莲华	项目一期总用地面积 183.95 亩；项目二期总用地面积 51.2 亩	800000	2013—2025	200000	建成

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
122	岗头村城中村改造	区城改局	红云	总用地面积 1309.67 亩	2000000	2014—2025	500000	建成
123	小菜园城中村改造	区城改局	华山	总用地面积约 180 亩	700000	2023—2028	200000	启动建设， 实现部分开发
124	自卫大、小村城中村改造	区城改局	黑林铺	拟改造面积约 910 亩	2000000	2024—2030	300000	启动建设， 实现部分开发
125	黑林铺西村城中村改造	区城改局	黑林铺	总用地面积 29.12 亩	50000	2021—2025	50000	建成
126	小屯村城中村改造	区城改局	普吉	净用地面积 344 亩	1000000	2014—2028	250000	实现部分开发
127	麻园城中村改造	区城改局	丰宁	总用地面积 568.26 亩	1500000	2013—2028	450000	重启建设， 实现部分开发
128	棕树营城中村改造	区城改局	大观	总用地面积约 298 亩	1200000	2021—2030	400000	启动建设， 实现部分开发
129	龙苑盛景二期	区住建局	红云	总用地面积 16.67 亩	40000	2022—2024	40000	建成
(二) 重点地块开发项目					4234015		2418000	
130	昆明市社会福利院周边地块建设项目	五华科技产业园管委会	普吉	占地面积 86.3 亩	400000	2021—2025	400000	建成
131	一二一大街 68 号五宗土地建设项目	区国投公司	莲华	总用地面积 51.44 亩	250000	2021—2024	250000	建成
132	高新汽车城地块	区城改局	丰宁	总用地面积 57 亩	110000	2021—2023	110000	建成
133	团山钢铁厂地块	区城改局	黑林铺	总用地面积 287.2 亩	366015	2020—2025	250000	建成
134	中致远地块	区城改局	黑林铺	占地面积约 89 亩	300000	2022—2025	300000	建成
135	金家山土地整理项目	区园投公司	丰宁	总用地面积 63.7 亩	120000	2022—2025	120000	建成

序号	项目名称	责任单位	建设地点	建设内容及规模	预计总投资 (万元)	建设起止 年限	“十四五”计划 投资(万元)	“十四五”规划期间 工作目标
136	云南师范大学西地块 (BJC1—D3—03—06等)	区城改局	龙翔	占地面积 34.77 亩	138000	2021—2025	138000	建成
137	地铁 1、3 号线换乘站配套设施建设项目	区城改局	大观	总用地面积约 25.7 亩，总建筑面积 134891.74 m ²	150000	2021—2025	150000	建成
138	地铁 3 号线省博物馆站周边地块项目	区城改局	护国	总用地面积约 14 亩	100000	2021—2025	100000	建成
139	落水洞二期	区国投公司	西翥	占地面积约 269 亩	300000	2022—2025	300000	建成
140	振峰都市农庄片区	区国投公司	西翥	计划用地面积 3000 亩以上	2000000	2023—2030	300000	启动建设， 实现部分开发
(三) 旧厂改造项目					5750000		1620000	
141	克林轻工地块项目	五华科技产业园管委会	普吉	占地面积 256.29 亩	1000000	2023—2028	400000	启动建设， 实现部分开发
142	昆明钢板弹簧厂地块项目	区城改局	普吉	占地面积 89.05 亩	400000	2023—2028	100000	启动建设， 实现部分开发
143	明珠化工厂项目	区园投公司	丰宁	总用地面积 35 亩	150000	2025—2027	20000	启动建设
144	平板玻璃厂地块	区城改局	黑林铺	占地面积约 202 亩	800000	2024—2030	100000	启动建设， 实现部分开发
145	丹海降解材料有限公司及 周边土地开发	区城改局	黑林铺	总用地面积约 132 亩	600000	2023—2028	150000	启动建设， 实现部分开发
146	明泰玻璃厂地块	区城改局	黑林铺	占地面积约 54.4 亩	300000	2024—2026	150000	启动建设
147	虹山面粉厂地块	区城改局	丰宁	占地面积 121 亩	500000	2024—2028	100000	启动建设， 实现部分开发
148	五华区春城卷烟厂 三个地块开发利用项目	区城改局	莲华、红云	春城卷烟厂核桃箐地块、春城卷烟厂北二环仓库、春城卷烟厂主厂区三个地块	500000	2024—2028	100000	启动建设， 实现部分开发
149	东风云汽地块	区城改局	黑林铺	占地面积约 480 亩	1500000	2023—2028	500000	启动建设， 实现部分开发

名词解释

1.南屏步行街“一心四片” “一心”即以南屏步行街为中心，“四片”即文明街片区、威远街片区、祥云街片区和顺城片区。

2.小三山一水 即五华山、圆通山、螺峰山和翠湖。

3.柳营洗马 即《翠湖历史文献碑廊》中“九龙池八景”的第五景。洪武二十三年，沐英在翠湖西岸设兵营，广植柳树，遂称“柳营”；兵士在河边洗马，故九龙池出城之河称“洗马河”。

4.公共文化服务“零距离”工程 即通过充分发挥社区文化沟通平台作用，采用政策支持、正确引导、业务辅导、资金扶持等方式，改变过去由“政府提供、百姓接受”的传统“办文化”模式，向“百姓需求、政府满足”的“管文化”模式转变，实现公共文化服务权利均等、参与均等、服务均等。

5.学府创新创业走廊 即以学府路、一二一大街为核心，利用高校院所周边街巷空间打造而成的创新创业聚集区。

6.PPP项目 即政府与私营组织签订协议，授权私营组织代替政府建设、运营或管理公共基础设施，并向公众提供公共服务。

7.最多跑一次 即通过“一窗受理、集成服务、一次办结”的服务模式创新，让企业和群众到政府办事实现“最多跑一次”的行政目标。

8. **“一窗式”综合审批服务** 即行政服务中心分类设立不同业务主题的综合服务窗口，转变由各业务窗口受理不同业务的模式，实行综合窗口受理多部门业务，实现“一窗通办”。

9. **“政务服务联络官”制度** 即按“自愿委托”的原则，由政务服务联络官全程免费代办、审批协调、流程优化、跟踪指导，提供“贴心式、保姆式、点对点、主动式、全方位”服务，让企业花最少的精力、用最短的时间办完事。

10. **政务服务“一张网”** 即覆盖省、州（市）、县、乡、村五级互联网门户入口统一的网上政务服务平台，实现统一身份认证和事项库管理、网上办事服务、部分部门系统数据交换等功能。

11. **多规合一** 即将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划融合到一个区域上，实现一个市县一本规划、一张蓝图，解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

12. **“五网”建设** 即路网、航空网、能源保障网、水网、互联网五大基础设施建设。

13. **环卫一体化** 即由政府与社会资本合作，通过政府购买服务，一家公司负责环卫作业、绿化养护、河道保洁等工作，统一清扫保洁标准，解决环卫基础设施、机械设备投入等可持续投资问题，实现统一化、归口化和专业化管理。

14. **“1+7+X”网格化管理** 即每个网格确定1名网格长作

为网格第一责任人，将社区工作人员、纪律督查员、网格监督员、环卫班组长、城管执法人员、社区民警、区级机关联络员 7 类人员纳入网格，并根据工作需要，将楼栋、小区、物业管理等人员纳入网格。

15.爱国卫生“7 个专项行动” 即“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”爱国卫生专项行动。

16.污染防治“十二大专项攻坚战” 即“一湖一江”流域保护治理及修复专项攻坚战、集中式饮用水水源地保护专项攻坚战、黑臭水体治理专项攻坚战、农业农村面源污染治理及规模化畜禽养殖整治专项攻坚战、生态保护修复专项攻坚战、固体废物及重金属污染防治专项攻坚战、柴油货车污染治理和黄标车淘汰专项攻坚战、工业企业达标排放和砖瓦行业整治专项攻坚战、城市扬尘综合治理专项攻坚战、油烟污染和噪声扰民整治专项攻坚战、滇池流域网格化清水入滇微改造专项攻坚战、滞蓄防洪治理专项攻坚战。

17.双层河道 即将河道同一断面分为上下两层，上层河道主要作为雨水通道，下层河道作为污水通道，收集污水后，接入下游市政污水管或通过污水处理设施处理达标后，通过上游河道排放，实现片区雨污分流。

18.“百企万岗”入昆计划 即由公共就业部门、就业创业协会、人力资源服务公司到京津冀、长三角、珠三角等地开展对接，择优选取 100 家知名企业与之签订劳务合作协议，争取每年

为昆明市至少提供 10000 个以上优质就业岗位。

19. “百千万”劳务输出工程 即从 2007 年起，实现每年每个乡（镇）至少输出 100 人、每个县（市）区至少输出 1000 人、全市累计输出到省外就业 10000 人。

20. “1+8+10+N”劳动就业创业服务体系 即以 1 个就业创业党群服务中心，整合区人社局、区总工会、团区委、区退役军人事务局、区妇联、区残联、区工商联、区农业农村局 8 个部门就业创业资源，整合 10 家街道办事处及辖区 N 个企业、高校等资源。

21. “三名”工程 即名校、名师、名校校长培育引进工程。

22. 红色物业 即以街道社区党组织为核心，整合服务资源、集聚服务力量、健全服务机制，着力解决好居民群众反映突出的物业问题，是一项既发挥物业服务功能，又发挥政治引领作用的创新举措。

23. 四社联动 即以基层党建为引领，在城乡社区建立以社区为平台、以社会组织为载体、以社会工作专业人才为支撑、以社区志愿者为补充的社区联动工作机制。

24. 枫桥经验 即坚持党建引领，确保基层社会治理的正确方向；坚持人民主体，认真践行党的群众路线；坚持自治、法治、德治“三治融合”，积极创新基层善治路径；坚持人防、物防、技防、心防“四防并举”，着力促进治理成效升级；坚持共建共享，不断优化社会治理格局。

25.区域全面经济伙伴关系协定（RCEP） 即由东盟 10 国和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共 15 个亚太国家于 2020 年 11 月 15 日共同签署的自由贸易协定。

26.四个全面 即全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

27.大三山一水 即长虫山、金马山、碧鸡山和滇池。

28.一堂两馆 即云南陆军讲武堂、云南省科学技术馆和云南省图书馆。

29.一文一武 即国立西南联大和云南陆军讲武堂。

30.科技成果“三权”改革 即下放高校和科研院所科技成果的使用权、处置权、收益权。

31.一行三会 即中国人民银行、中国银行保险监督管理委员会、中国证监会。

32.流量经济 即在经济领域中各种依靠经济要素或生产物的流动而带来经济效益与发展的经济存在形态的总称。

33.平台经济 即利用互联网、物联网、大数据等现代信息技术，围绕集聚资源、便利交易、提升效率，构建平台产业生态，推动商品生产、流通及配套服务高效融合、创新发展的新型经济形态。

34.体验经济 即企业以服务为重点、以商品为载体、以消费者为中心、以满足消费者情感体验需求为目标的新型经济形态，注重从生活与情境出发塑造感官体验与思维认同，进而改变

消费行为。

35.宅经济 即随着互联网兴起而出现的、以居家工作和消费为主要内容的一种新生活方式及其衍生的经济形态。新冠肺炎疫情的爆发使在线办公、在线教育、网络购物等“宅经济”迎来了新一轮发展热潮。

36.国土空间规划“双评价” 即资源环境承载力评价和国土空间适宜性评价。

37.三线一单 即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

38.一县一业 即每个示范县培育 1 个区域特色鲜明、比较优势突出、产业规模较大、产业链条完整、经济效益明显、市场竞争力强的主导产业。

39.翥梦计划 即贯彻实施省、市委农村“领头雁”培养工程，吸引各类优秀人才扎根农村基层，培养储备一批讲政治、能力强、作风好的村级后备力量，服务五华区协调推进“四位一体”乡村振兴战略，由区人才办牵头，西翥街道具体实施，开展“翥梦计划”乡村振兴优秀人才引培工作，着力选树一批优秀农民工、返乡创业示范户、返乡创业示范企业等典型，为五华区持续推动乡村振兴、实现城乡协调发展提供积极的人才引领作用。

40.三清一改 即清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物和改变影响农村人居环境的不良习惯。

41.四好农村路 即建好、管好、护好、运营好农村公路。

42.“P+R”换乘设施 即换乘停车场，其中 P 指停车、R 指换乘。

43.韧性城市 即城市能够凭自身能力抵御灾害，减轻灾害损失，并合理调配资源以从灾害中快速恢复过来。

44.两新一重 即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

45.“金种子”计划 即云南省推进企业上市倍增的三年行动计划，旨在筛选符合国家产业政策、主营业务突出、产品或服务具有较强的竞争力的企业，按照实现上市条件和要求优中选优、动态管理，精准确定 50 户以上重点企业作为三年上市“金种子”企业，集中政策和资金等资源，予以重点扶持、重点推进、重点突破。

46.双随机、一公开 即通过摇号、电子抽签等方式随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，抽查情况和抽查结果及时向社会公开。

47.滞蓄防洪 即海绵城市建设“渗、滞、蓄、净、用、排”的具体工程措施，主要通过建设调蓄池、沉沙池等防洪设施，拦蓄调节洪水、滞蓄泥沙，削减洪峰，对山洪水进行吸纳、蓄渗和缓释，有效解决山洪水携带泥沙入城造成内涝的问题，确保城市防洪安全。

48.一水两污 即建制镇供水、污水和生活垃圾处理设施

建设。

49.四减一防 即减少社会生活噪声、减缓交通噪声、减少建筑施工噪声、减少工业企业噪声，开展噪声源头预防。

50.人工智能因材施教示范区项目 即教育信息化服务教育现代化的科技创新项目。主要内容是：在区属公办中学推动智慧教室全覆盖、大数据精准教学系统全覆盖、个性化学习系统全覆盖，在区属公办高中部署新高考生涯规划与选科排课系统，在区属公办中小学部署微课录制系统，以信息化手段促进教学质量提升。

51.“三全两高一大” 即教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，建成“互联网+教育体育”大平台。

52.人才领航·基础教育质量示范引领建设 即根据《五华区“人才领航·基础教育质量示范引领建设”五年行动计划（2020—2025）》，进一步突出人才领航，加大基础教育改革创新、质量提升工作力度，推动全区基础教育、学校教育、教学质量进一步提升，在基础教育领域充分体现五华特色，实现全省引领示范。

53.“三位一体”疾病防控 即专业公共卫生机构、综合性医院和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制。

54.“一村一幼”建设项目 即每个乡镇至少建成一所公办

中心幼儿园。

55. “八五”普法规划 即中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第八个五年规划。

56. “法律六进”活动 即法律进机关、进学校、进社区、进乡村、进企业、进单位活动。

57. 党建引领、街道吹哨、部门报到 即由街道“吹哨”发出集结令，各部门到街道“报到”，上下联动、多方参与，共同解决好社区治理、城管执法、生态环保、重大项目推进等基层“看得见的管不了、管得了的看不见”以及“长期想解决而解决不了”的难题。

58. 市域社会治理现代化试点 即中央政法委在全国开展的市域社会治理现代化试点工作，昆明市被列为第1期全国市域社会治理现代化试点城市，从2020至2022年开展为期三年的创建。

59. 以诉为哨、接诉即办、未诉先办 即坚持党建引领、网格治理理念，围绕民生诉求“吹哨”，“哨响”后接诉即办；同时提升社会治理主动性、前瞻性，“把好事办在群众开口之前”，实现未诉先办，是“吹哨报到”改革的升级和深化。

60. 登记备案双轨制 即城乡基层群众生活类社会组织可采取法人登记、备案登记两种方式进行登记。

61. “1+3+N”红色楼宇管家服务团队 “1”即将挂钩联系楼宇属地的区级领导作为楼宇党群服务中心主任；“3”即由楼宇属地的街道、社区负责人和楼长作为楼宇服务员；“N”即由

政务服务、市场监管、城市管理、商投、科信、住建、税务等部门，采取单点进驻、片区派驻等方式选派干部作为楼宇首席服务员。

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委办公室。

昆明市五华区人民政府办公室

2021年4月19日印发
