

昆明市五华区卫生健康局文件

〔B〕

〔公开〕

五卫函〔2020〕4号

关于对政协五华区九届四次会议 第20B05号提案的答复的函

尊敬的农工党五华区委员会及医卫组各位委员：

您们提出的《关于五华区公共卫生体系与卫生应急处置能力建设的建议》提案收悉，已交我局研究办理，现答复如下：

一、推进医共体公共卫生体系建设

2019年8月五华区被国家确认为国家紧密型医疗卫生共同体建设试点区。2020年3月五华区人民政府正式印发《五华区建设紧密型医疗卫生共同体总体工作方案（试行）及其配套子方案的通知》（五政通〔2020〕4号），进一步明确了五华区建设紧密型医共体建设目标任务，各部门职责任务，区委将五华区建设紧密型医共体建设纳入了今年五华区深改工作的重要内容，为工作开展提供了坚实的组织保障。2020年6月由区级分管领导牵头，组织召开五华区紧密

型医共体管理委员会会议，全区各医管委成员单位重点审议牵头医院提出的医共体理事会、监事会章程及推荐人选等有关事项，五华区属各部门加强协作形成合力，压实职责加大医共体建设推进力度。

在五华区紧密型医疗卫生共同体建设管理委员会管理下，成立了五华区紧密型医疗卫生共同体牵头医院、健康管理中心、医防融合管理中心；在五华区紧密型医疗卫生共同体建设管理委员会办公室下成立7个中心，分别为五华区质量控制中心、医学影像中心、心电诊断中心、病理诊断中心、医学检验中心、消毒供应中心、远程诊断中心。并对区人民医院授予五华区紧密型医疗卫生共同体建设牵头医院、五华区健康管理中心牌子，向区疾控中心授予五华区医防融合管理中心牌子。

由区疾控中心牵头，辖区各公共卫生机构为成员单位，成立五华区医防融合管理工作领导小组，完成区医防融合管理中心专家、工作团队等技术力量的组建，中心从基本公共卫生服务疾控包中慢性病、妇幼包工作入手，6月初组织开展了对辖区11家社区卫生服务中心及部分站点老年人集中体检工作质量评估，对老年人、高血压、糖尿病的慢病数据进行核查，对孕妇营养门诊服务、专业的营养评价进行指导。

充分发挥辖区省、市三级公立医院医疗资源雄厚的优势，充分利用区域民营专科医院资源丰富的特点，由区人民医院牵头，发挥优质科室的粘合作用，推进五华区医共体专科联盟建设，目前计划重点整合区域内眼科、口腔科，已完成初步方案制定，预备按照“成

熟一家、组建一家”的原则，逐步组建口腔、眼科、妇产科等专科联盟，形成“一中心多方向”的医共体下专科联盟工作模式，不断提升医疗服务能力和管理水平，服务广大居民。

二、加快项目建设

加快推进区疾控中心迁建项目和区人民医院项目建设，使疾控中心和区医院业务用房和实验室能力建设达到国家新标准和要求。

五华区人民医院新建项目选址位于五华区普吉路与陈家营路交叉口，用地面积约 54 亩，未来可容纳床位 1200 床。项目建成后，医疗服务将辐射整个西北片区，并且彻底解决医院业务用房不足的问题，改善医院的医疗服务条件，医疗服务将辐射整个西北新城，顺应医院“十二五”规划发展的要求，以硬件配套的建设推动医疗服务质量的提升，促进五华区人民医院的发展，推进昆明市医疗卫生事业的发展进程。该项目属公共卫生等公益服务设施建设项目，也是五华区的重点民生工程，涉及民生医疗卫生事业，也是进一步加快公立医院综合改革、打造多元化健康服务体系的重要举措。目前该项目正在进行现场地下室主体施工，建设进展情况如下：医疗综合楼住院部分完成地下一层模板内架搭设完成 90%，地上一层主楼西侧梁、板模板制安。医技部分：地下一层混凝土浇筑完成，并安装了地下一层板面综合管线预埋等工程。康养中心完成土方开挖、工程桩截桩，砖胎膜砌筑等工作。裙楼部分地块完成地下一层混凝土浇筑，部分地块完成柱墙钢筋绑扎，模板内架搭设。

2 月份启动昆明市五华区疾病预防控制中心新建项目，项目选

址昭宗片区，项目总用地面积 2933.96 平方米（4.4 亩），总建筑面积 10848.88 平方米，其中地上面积 7284.46 平方米（含实验综合楼 4476.96 平方米、办公综合楼 2807.5 平方米），地下面积 3464.42 平方米，2020 年 6 月 28 日，区疾控中心接到通知，此建设方案已与拟建地块所在地昭宗片区的控规修改方案一同通过市规委会。该新中心将成为一个集公共卫生和疾病预防控制、健康教育与健康促进、疫情及健康相关因素信息分析与管理、健康危害因素监测与控制、突发公共卫生事件应急处置、卫生学检测为一体的技术型、服务型、研究型疾病预防控制机构。项目进展情况如下：通过五华区人民政府网站发布五华区卫生健康局《五华区公共卫生防疫能力提升工程项目》环境影响评价编制服务招标公告，于 8 月 17 日下午召开《五华区公共卫生防疫能力提升工程项目》环境影响评价编制服务招标评审会，通过五华区人民政府发布《五华区公共卫生防疫能力提升工程项目》地质灾害评估报告编制服务招标公告，9 月 7 日下午 14 点，召开五华区卫生防疫力提升项目可研报告专家评审会，由云南省设计院工作人员就五华区公共卫生防疫能力提升工程项目可研报告向参加评审会的评审专家进行汇报，与会专家在提出修改意见的基础上同意通过该可研报告。9 月 7 日下午，五华区卫生防疫能力提升项目可研报告专家评审会后，与云南省设计院对接，要求云南省设计院按照专家意见修改可研报告，本周完成可研报告的修改并形成定稿后交区发改局申请立项。立项是将“五华区疾病预防控制

中心新建项目，五华区人民医院沙朗分院新建项目，五华区人民医院厂口分院新建项目”组合，以进一步增强五华区突发公共卫生事件应急能力为目的，提出建设五华区公共卫生防疫能力提升工程项目。

三、加强公共卫生人才队伍建设

2020 年根据《云南省应对新冠肺炎影响大幅增加名额面向全国开展基础教育学校和医疗卫生机构专项招聘优秀高校毕业生工作方案》要求，五华区卫生健康局开展了 2020 年医疗卫生机构专项招聘。在区委、区政府的支持下，2020 年区疾控中心先后两次增编，编制由年初 69 人增加到 91 人。6 月份参加昆明市卫生系统专项招聘工作，共招聘 23 人，最终 9 个岗位符合招聘条件予以开考，目前已完成人员招聘，到岗，同其他工作人员一起投入到常态化新冠疫情防控中，为辖区群众提供提供公共卫生服务。

根据《省人社厅关于做好新冠肺炎疫情防控一线专业技术人员职称工作的通知》精神，取得职称晋升岗位等级后不受本单位岗位结构比例限制进行聘任，五华区卫生健康局，区人社局按相关程序办理了区疾控中心王英、李华、张洁（小）、包蕴菡、何静、谢虹、江家云、周泽坤、刘驰青 9 名同志，晋升职称、岗位等级不受本单位岗位总量和结构比例限制先行评聘，保障了一线人员的切身利益。

四、加大政府投入

8 月 10 日昆明市财政局下发了《关于下达 2020 年公共卫生体系建设和重大疫情防控救治体系建设中央补助资金的通知》，五华区

下拨“新冠肺炎等重点传染病监测和能力建设项目”17.6 万元，疫苗冷链能力建设 227 万元，基层疫情防控能力提升项目 6.4 万元，基层呼吸系统疾病早期筛查干预能力提升项目 20 万元，县级公立医院医防结合能力建设 60 万元，共计 331 万元。各级资金补助还将逐步配套到位，逐步补足公共卫生体系建设和卫生应急能力建设资金缺口。

从新冠疫情开始，区政府共计投入 1600 万作为防控新冠疫情专用经费。用于物资采购、医疗救治、疫情防控等各项工作。近期区疾控中心还将根据采购流程购买核酸提取仪，补足我区新冠核酸检测的能力短板。

五、强化疾控应急处置队伍、完善区疾控中心能力建设

根据省、市秋冬季疫情防控精神，五华区应对新冠肺炎疫情指挥部办公室制定《五华区新冠肺炎核酸应急检测工作方案》，并按照规定组建了核酸采样队伍 90 支 180 人，90 支采样队伍分别为区人民医院 20 支，区疾控中心、区妇幼保健中心各 10 支，10 家社区卫生服务主中心各 5 支队伍构成。组建了 50 人的流调队伍，由疾控中心、区人民医院、社区卫生服务中心、民营医院构成。组建了 100 人的消杀队伍，主要由消杀公司及公共场所卫生消杀人员构成。组建了 10 人的检测队伍，由疾控中心人员构成。8 月 20 日由区卫生健康局组织开展新冠肺炎队伍开展采样、流调、检测、消杀队伍培训。

通过专业人才培养、购置检验建设设备等方式切实提高疾

控中心能力建设。下一步将通过进一步加大人才培训力度，通过强化继续医学教育力度，落实年度全员培训计划，积极申报市级继续医学教育项目、邀请专家指导、送至省市疾控中心进修等方式提高专业技术人员队伍能力。同时将在疾控中心新建项目完成后，通过购置检验检测设备，尽可能提高中心能力建设，为辖区提供优质、高效地卫生检验检测服务。

下一步我们将根据新冠疫情应急预案，将组织开展辖区内的桌面推演或实战演练。根据三个不同程度情景演练我区发生零星、聚集性或暴发疫情处置为背景，全要素开展综合演练。进一步提高我区应对疫情的处置能力。

区卫生健康局研究编撰了区卫生应急预案，目前在专家评议阶段，将根据我区实际制定确实可行的，可操作的卫生应急预案。

六、教育、卫健多部门部门建立疫情防控联防机制

自新冠肺炎疫情发生以来，区教育体育局高度重视疫情防控工作，相继出台了《五华区教育体育局新冠肺炎防控工作方案》《五华区教育体育局新冠肺炎疫情防控应急预案》，制定《中小学师生员工进入校园流程》、《疫情报告处置流程》，及时转发中小学、托幼机构《新冠肺炎疫情流行期间防控技术指南》等指导文件。同时线上教学期间转发和制定下发了《居家体育锻炼指导意见》《儿童青少年居家用眼卫生指南》，做好学生居家健康工作。各校根据实际情况制定校园疫情防控工作方案及开学“一校一策”，做好进校人员风险等级判定和排查。严格执行晨午检制度，做好校园消杀工作，坚持“一日

三消”。要求所有进校人员使用云南健康码，同时每天学校利用“云南教育云”平台进行日报告。多渠道积极做好学校防控物资储备。分批开学前，区教体局联合区卫生健康局、司法局、公安五华分局等职能部门，建立联防联控网格机制，确保辖区内公民办中小学、幼儿园每校都配备一名网格卫生人员、一名法治副校长和一名治安民警。同时，为做好开学及后续学校疫情防控工作，在卫生疾控部门的支持下，分别对中小学、幼儿园开展疫情防控培训，指导学校掌握报到注册流程、消杀药品配置注意事项、疫情防控信息报告流程等内容。今年的高考、中考、专升本、成人自学考试、省公务员招考等各项大型考试，均有卫健部门担任副主考，由区人民医院医生护士、区疾控中心专家担任疫情防控医疗保障。

9月2日昆明市五部委转发了《云南省教育厅、发改委、财政厅、卫健委、省市场监督管理局五部门联发了关于进一步加强和改进农村义务教育学生营养改善计划工作的通知》，其中明确了各地教育部门牵头，卫健部门配合，在乡镇中心学校配备兼职健康副校长，负责为学校提供营养知识、常见病、传染病防制的健康宣讲，并指导学校开展营养膳食配餐等有关工作。健康副校长的逐渐配备，可进一步强化学校产染病防控体系建设，增强学校师生应对传染病的卫生安全防范能力。

七、加强健康教育力度，提高全民健康素养

在全区开展“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”为主题的爱国卫生“七个专项行动”。以行动为抓手，群

专结合，实现传染病防控工作由发生传染病后被动处置向源头主动治理的转变。“七个专项行动”中“众参与”的行动目标：人人成为健康第一责任人，人人参与健康文明生活方式，人人享有健康文明幸福生活，下一步我们将在全区开展每周一次的大扫除，广泛倡导健康文明生活“六条新风尚”，利用各种社会资源和工作网络，更加广泛和深入地强化对大众的宣传教育 and 行为干预等措施。根据不同居民群体的特点开发和传播健康信息，逐步提高不同人群的健康知识知晓率和健康行为形成率，开展多种形式的健康教育和健康促进活动，帮助人们更好地保持健康状态，使全区居民健康素养水平得到明显提升。

感谢您对卫生健康工作的关心和支持。

以上答复，如有不妥，请批评指正。

（联系人及电话：尹荔 0871-63627335，13698785926）



抄送：区政协提案委，区政府目督办。
