**昆明市五华区“十三五”科技发展规划**

**（2016年—2020年）**

**昆明市五华区科学技术和信息化局**

**2015年编制**

**目 录**

[前 言 3](#_Toc435195128)

[一、五华区“十二五”科技发展规划执行情况 4](#_Toc435195129)

[（一）取得的主要成效 4](#_Toc435195130)

[1、区委、区政府高度重视科技事业发展 4](#_Toc435195131)

[2、科技项目管理工作成效显著 5](#_Toc435195132)

[3、财政科技经费投入逐年增长 5](#_Toc435195133)

[4、科技创新创业体系建设迈上新台阶 6](#_Toc435195134)

[5、知识产权工作开创新局面 7](#_Toc435195135)

[6、科技园区建设取得新成效 8](#_Toc435195136)

[7、高新技术产业发展实现新突破 8](#_Toc435195137)

[8、农业科技与科技惠民显现新亮点 9](#_Toc435195138)

[9、科技人才培养出台新举措 9](#_Toc435195139)

[10、科普工作扩展新领域 10](#_Toc435195140)

[（二）存在的主要问题 11](#_Toc435195141)

[1、财政科技投入占比出现小幅波动 11](#_Toc435195142)

[2、科技行政部门的职能亟待改革 11](#_Toc435195143)

[3、创新主体地位尚未真正确立 11](#_Toc435195144)

[4、科技成果转化率低 12](#_Toc435195145)

[5、科技对产业的支撑作用有待提高 12](#_Toc435195146)

[二、指导思想与基本原则 12](#_Toc435195147)

[（一）指导思想 12](#_Toc435195148)

[（二）基本原则 13](#_Toc435195149)

[三、发展目标 14](#_Toc435195150)

[（一）总体目标 14](#_Toc435195151)

[（二）主要指标 14](#_Toc435195152)

[1、创新投入稳步增长 14](#_Toc435195153)

[2、创新主体快速发展 15](#_Toc435195154)

[3、创新能力逐步增强 15](#_Toc435195155)

[4、创新体系健全完善 15](#_Toc435195156)

[5. 泛亚新区快速发展 15](#_Toc435195157)

[6、科技惠民成效显著 16](#_Toc435195158)

[7、创新人才支撑发展 16](#_Toc435195159)

[四、主要任务 17](#_Toc435195160)

[（一）继续实施五华区建设创新型云南行动计划 17](#_Toc435195161)

[（二）增强重点产业持续创新能力促进产业结构调整 17](#_Toc435195162)

[（三）大力发展科技服务业形成经济发展新业态 17](#_Toc435195163)

[（四）实施五华区省级可持续发展实验区建设规划 18](#_Toc435195164)

[（五）打造泛亚科技新城升级版培育新的经济增长点 18](#_Toc435195165)

[（六）提升创新服务功能构建众创空间促进大众创业 18](#_Toc435195166)

[（七）实施国家知识产权强县工程推进知识产权工作 19](#_Toc435195167)

[（八）实施“区校合作”战略促进产学研协同创新 19](#_Toc435195168)

[（九）加快文化科技融合示范基地建设发展新业态 19](#_Toc435195169)

[（十）实施“五华区智慧城市”工程提升信息化水平 20](#_Toc435195170)

[（十一）加强科技对现代特色农业的支持促进城乡融合 20](#_Toc435195171)

[（十二）创新科技金融结合的投融资模式与机制 20](#_Toc435195172)

[五、保障措施 21](#_Toc435195173)

[（一）加强组织领导 21](#_Toc435195174)

[（二）深化科技体制改革 21](#_Toc435195175)

[1、改革科技财政经费的管理 21](#_Toc435195176)

[2、建立政府购买第三方服务机制 22](#_Toc435195177)

[（三）健全科技创新服务体系 22](#_Toc435195178)

[1、打造完整的孵化创新链 22](#_Toc435195179)

[2、建立五华区生产力促进中心 22](#_Toc435195180)

[（四）完善创新创业环境 23](#_Toc435195181)

[（五）强化协同创新机制 23](#_Toc435195182)

[（六）健全创新人才支撑体系 23](#_Toc435195183)

[（七）提高公民科学素养 24](#_Toc435195184)

[附：《五华区“十三五”科技发展规划》名词解释 24](#_Toc435195185)

## 前 言

“十三五”时期是我国实施创新驱动发展战略，加快建设创新型国家，深化科技体制改革的关键时期，同时也是五华区实现创新驱动、转型发展的攻坚时期。依据国家、省、市有关政策法规及规划，系统分析《五华区“十二五”科技发展规划》执行情况，深入总结过去五年取得的成绩与存在问题。紧紧围绕《五华区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的总体目标，提出五华区“十三五”期间科技工作发展的总体思路、发展方向、总体目标、主要任务、重点领域、保障措施和政策。科学编制和实施《五华区“十三五”科技发展规划》，对于积极适应新形势发展的新常态，充分发挥科技创新对五华区经济社会发展的支撑引领作用，实现五华区在“十三五”时期经济社会的全面发展具有重要的指导意义。

## 一、五华区“十二五”科技发展规划执行情况

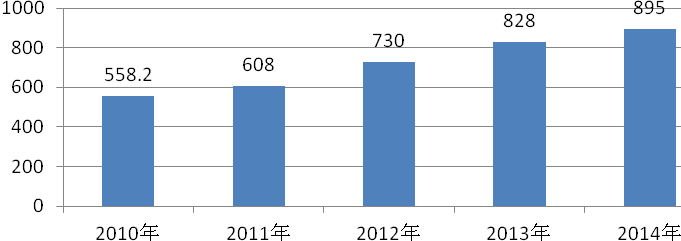
## （一）取得的主要成效

### 1.区委、区政府高度重视科技事业发展

区委、区政府高度重视科技事业发展,按照 “产业高端、文化彰显、生态支撑、民生普惠、城乡融合、跨越发展”的总体发展思路，加强宏观领导,大力推进全区科技进步和创新工作，区人大审议通过本级科学技术支出，编制出台了《五华区“十二五”科技发展规划》等文件。

“十二五期间”，在区委、区政府的坚强领导下、在区人大、区政协的监督指导下、在区创新型试点区建设工作领导小组各成员单位的共同努力下，连续于2011年、2013年两次获得全国科技进步考核先进区称号；自2011年省科技厅发布全省科技进步水平统计监测以来，我区连续三年位居全省129个县（市、区）首位；2013年1月被住建部确定为国家首批智慧城市试点区之一；在2013年5月获得国家知识产权强县工程试点区考核优秀的基础上，经积极申报，于2014年8月被国家知识产权局评定为第二批14个国家知识产权强县工程示范区之一，也是云南省唯一进入该示范区行列的县区。

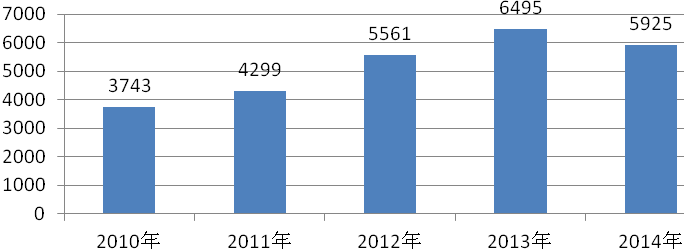
科技事业的发展有力地促进了五华区经济社会发展，“十二五”时期，五华区地区生产总值（GDP）显著提升,2014年五华区GDP达895亿元，比“十一五”末558.2亿元，增长60.34%。



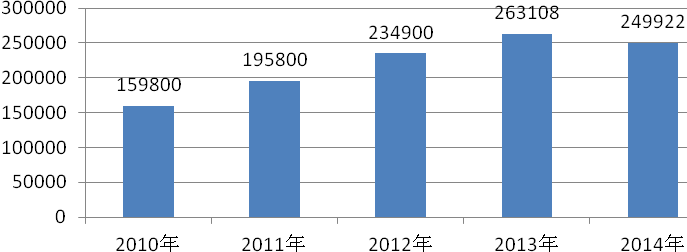
**图1 地区生产总值（亿元）**

### 2．财政科技经费投入逐年增长

注重加大科技经费投入，“十二五”时期科技投入不断增长，2014年科学技术支出达5925万元，较“十一五”末增加2182万元，占当年本级财政支出的2.37%，科技对促进本地区经济、社会发展成效明显。



**图2 本级科学技术支出 （万元）**



**图3 本级财政一般预算支出（万元）**

五华区不断加大科技创新投入的力度。到“十二五”末，五华区全社会R&D经费投入占GDP比重为2.4%，昆明市为1.74%，高于全市37.9%。

### 3．科技项目管理工作成效显著

“十二五期间”共受理辖区内企事业单位申报区级科技计划项目323项，准予立项225项，拨付项目扶持经费1753万元，带动区域内企事业单位增加科研经费投入近3亿元；组织实施了五轮市级科技富民强县示范工程项目6项，共获得市级科技项目扶持资金420万元，区级给予配套科技经费420万元；积极推荐区内企事业单位申报省、市科技项目，积极争取省、市各类科技资金对五华区的支持，五年来共向省、市推荐科技研发项目500余项，项目立项350余项，获得资金支持7000多万元，申报省、市的项目及取得的资金支持均位居全市前列。有力促进了区域内科技公共服务平台、企业孵化器建设，加快推动生物医药、信息产业、冶金材料工业、现代高原特色农业等产业发展转型升级。

**4.科技奖励工作进入新阶段**

“十二五”期间，五华区制定了一系列促进科技创新的政策，修订完善了《昆明市五华区科学技术奖励办法》。定期召开科技奖励大会，保障科技奖励经费投入逐年增加，共评审出奖项55项，其中科学进步奖51项、专利奖1项、科技创新认定（评定奖）3项。

### 5.科技创新创业体系建设迈上新台阶

五华区现有各级国家级重点实验室、工程技术研究中心34个，占全市的22%；有34个各级企业技术中心，占全市362个的9%；有科技企业孵化器7家，其中国家级孵化器3家，占全市的43%。国家或省级认定的科技园区和特色产业基地5家，科技创新团队62个，省级产业技术创新战略联盟2个。组建了全省首家为小微科技企业服务的“昆明五华科技创新驿站”。有各级创新型（试点）企业14家。

### 6.知识产权工作开创新局面

2013年获得国家知识产权强县工程试点区考核优秀，2014年被国家知识产权局评定为第二批14个国家知识产权强县工程示范区之一。

“十二五”期间，新增专利申请量为10244件、专利授权量为6675件。专利申请、授权量呈逐年增长势头，均位居云南省、昆明市第一。“十二五”末，五华区科技成果转化率达47%，高于规划目标42%五个百分点。

**表1 五华区“十二五”专利授权情况 单位：件**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 年 度 | 专利授权数 | 发明专利授权数 |
| 2011年 | 1191 | 468 |
| 2012年 | 1774 | 548 |
| 2013年 | 1902 | 520 |
| 2014年 | 1997 | 566 |
| 合 计 | 6864 | 2102 |

全区共有各级知识产权试点示范企业35家、各级知识产权优势企业及培育对象13家。累计资助专利授权4260余件、计算机软件著作权登记1830余件，资助金额达485万余元；扶持各级知识产权试点示范单位35家，扶持经费达140余万元。

### 7.科技园区建设取得新成效

成功申报国家级广告产业园试点园区、国家智慧城市试点，国家级科技文化融合示范基地（核心区）,省级分布式光伏发电示范区，省级高新技术产业开发区，市级烟草加工及配套新型工业化产业示范基地。拥有国家级创业服务中心、国家大学生创业示范基地等国家级创新、创业平台8个，国家高新技术企业53家，市级以上企业技术中心26个，园区企业专利申请量1684项。

累计实现财政收入11.34亿元，规模以上工业企业 27户，主营业务收入实现880亿元，利税总额达258.49亿元。工业增加值278.41亿元，年均增幅达到8%以上，占全区的70％以上。园区聚集了区内70%以上的工业企业和高新技术企业，创造就业机会10万人，引进外来创新创业人才500人以上。

### 8.高新技术产业发展实现新突破

全区累计拥有高新技术企业数达96家，占全市的18%。拥有省级科技型中小企业150多家。高新技术产业增加值年均增长20%以上，高新技术工业增加值占全区工业增加值的比重达50%以上，培育数家年销售收入过亿元的高新技术企业，形成一批年销售收入过亿元的高新技术产品。

### 9.农业科技与科技惠民显现新亮点

充分发挥科技兴农作用，推进生态农业建设。加强科技素质培训，建立区、乡、村三级科技服务网络。投入资金892万元，实施“绿色光亮工程”，建设安装了1200套太阳能光伏照明系统。

五华区是国家住建部批准的云南省首家“智慧城市”试点单位，固定宽带普及率为：0.318个/人，移动电话普及率：118.37部/百人，城区家庭宽带互联网覆盖率达100%，农村地区宽带覆盖率：行政村为100%，自然村为92%以上。城区移动网络覆盖率达100%，农村地区移动网络覆盖率（行政村）达99%。

### 10.科技人才培养出台新举措

出台《五华区中长期人才发展规划（2011-2020年）》、《中共昆明市五华区委关于进一步建立完善党管人才工作格局的意见》等文件。共有专业技术人才4.85万人，区域内共有昆明市中青年学术和技术带头人及后备人选131人，中青年学术和技术带头人及其后备人选的总数均位居全市前列，引进创新创业人才15人。建立人才资源储备库，已入库具有中职以上人才49人。开展集中创新创业培训人次累计198人，人才队伍初具规模。

### 11.科普工作扩展新领域

连续三次被授予“全国科普示范城区”称号，被市科协授予“2011年县（市）区科协工作一等奖单位”。水晶宫社区被中国科协授予 “全国科普示范社区”称号。“十二五”期间全区公众基本科学素养为5.2%，比“十一五”末提高2.4%。

**表2 五华区“十二五”科学和技术发展主要目标完成情况**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 指 标 | | 2015年目标 | 2015年完成情况 |
| 全社会科技投入 | 全社会研究与发展（R&D）经费投入占GDP比重（%） | 2.5 | 2.4 |
| 全区财政科技资金占财政支出比重（%） | 2.52 | 2.37 |
| 企业R&D经费支出占全社会R&D经费支出比重（%） | 60 | 72 |
| 工业企业  创新能力 | 在省内外有影响的创新型企业（家） | 20 | 24 |
| 高新技术产业 | 高新技术工业增加值占全区工业增加值比重（%） | 50 | 52 |
| 高新技术产品出口额占全区出口总额的比重（%） | 40 | 41 |
| 年销售收入过亿的高新技术企业（家） | 10 | 15 |
| 社会发展领域 | 公众科学素养（%） | 2.8 | 5.2 |
| 自主创新能力 | 全省重点实验室、工程技术研究中心总数（个） | 15 | 22 |
| 国家、省、市级企业技术开发机构（家） | 20 | 40 |
| 省市级科技创新团队（个） | 5 | 30 |
| 省市级中青年学术技术带头人和技术创新人才（人） | 60 | 93 |

## （二）存在的主要问题

### 1、财政科技投入占比出现小幅波动

五华区本级财政科技支出占当年本级财政一般预算支出指标出现波动，2013年为2.02%，比2010年低13.67%， 2015年实际完成2.37%，比“十二五”规划确定的目标2.52%低6%。

### 2、科技行政部门的职能亟待改革

根据中央、省、市关于深化科技体制改革的要求，科技行政部门不再直接管理财政科技计划项目和资金，科技行政管理职能亟待改革，转变政府职能，促进服务效率的提高将是今后一段时期科技改革的重点。

### 3、创新主体地位尚未真正确立

五华区知识产权成果的创造、创新人才主要来源于辖区内的高等学校、科研机构，企业的创新成果、创新人才仅占三分之一。

### 4、科技成果转化率低

五华区专利申请及授权数均位居全市第一，但是真正实现转化、支撑区内产业发展的科技成果较少。

### 5、科技对产业的支撑作用有待提高

地方科技实力相对较弱，人才不足，尤其是企业科技资源聚集度偏低，科技资源配置效率不高、结构不够合理，高端产业产值仍然较低，新引进项目中高新技术产业所占比例较低，光电子、信息、物联网、生物医药、新材料和节能环保等战略性新兴产业类大项目偏少。

# 二、指导思想与基本原则

## （一）指导思想

深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，全面落实中共中央、国务院《关于深化科技体制改革，加快国家创新体系建设的意见》和《国家中长期科学和技术发展规划纲要》，认真贯彻“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的指导方针，紧紧围绕《五华区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的总体目标，准确把握“十三五”期间五华区经济社会发展的重大科技需求，认真贯彻落实昆明市深化科技体制改革精神，确定科技发展的目标和方向，以创新驱动发展为宗旨，以深化科技体制改革为动力，以加大创新投入为保障，以促进科技成果转化为主线，以建设创新型试点县区为抓手，以加快五华科技园升级和创新平台建设为重点，由注重知识产权创造转变为创造与应用并重。凝练重大任务，形成统筹与创新相结合的科技发展规划。

## （二）基本原则

**坚持创新驱动、转型发展。**围绕《五华区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的总体目标，准确把握五华区科技发展新要求，充分发挥科技创新对经济社会发展的支撑引领作用，促进五华区科技成果的转化、经济结构调整、产业转型升级，促进创新型五华建设。

**坚持区位优势、突出特色。**紧紧抓住五华区位于昆明市中心城区，高等学校、科研机构众多的区位优势和创新资源优势，突出区域特色、因地制宜，使科技创新真正成为五华区经济社会快速发展的支撑动力。

**坚持宏观指导、微观操作。**着眼于促进五华区国民经济和社会发展总体目标和科技自身发展的规律与要求，牢牢抓住“十三五”科技发展的战略重点，突出前瞻性和可操作性，切实解决影响五华区经济、社会发展和人民群众生活等关键重大科技问题。

**坚持统筹协调、强化支撑。**统一思想认识，打破条块分割，强化部门分工。充分调动五华区政府相关部门、科技园区以及驻区高等学校、科研机构、企业的积极性，强化政策配套支撑。整体部署，突出重点，有序推进。

# 三、发展目标

## （一）总体目标

至“十三五”期末，基本建立以政府为指导、企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，科技综合实力和自主创新能力明显提高，实现区域内的智力优势转变为经济优势；知识产权优势转变为生产力优势，科技对经济社会发展的支撑引领作用进一步凸显。

## （二）主要指标

至“十三五”期末，完成主要指标：

### 1、创新投入稳步增长

全社会研究与发展（R&D）经费投入占GDP比重为2.5%，本级科学技术支出占公共财政预算支出比重为2%，企业R&D经费支出占全社会R&D经费支出比重为70%。

### 2、创新主体快速发展

新增认定高新技术企业15家，高新技术工业增加值占全区工业增加值比重为50%，年销售收入过亿元的高新技术企业达到10家。

### 3、创新能力逐步增强

新增各级重点实验室、工程技术研究中心15个，新增市级以上企业技术中心20家。培育和扶植高新技术企业和科技服务机构。新增各级知识产权试点示范企业25家，累计新增专利申请授权数16000件。

### 4、创新体系健全完善

进一步加强科技创业服务体系、技术创新体系和孵化体系建设，建成一批重大科技创新基地和公共服务平台，新增2—3个专业孵化器，完善科技型中小企业创业基地，建成创意产业等专业孵化基地。整合创新创业服务资源，推动建设“众创空间”、“创业苗圃-孵化器-加速器”的创业服务平台，建立科技型企业创业梦想导师顾问团，为初创期科技型小微企业提供市场、管理、财务、融资等全程指导服务。

### 5. 创新区域快速发展

重点支持泛亚新区通过科技创新，提升创新能力，促进科技成果转化，鼓励和支持建立以行业龙头企业为核心的产业技术联盟，大力发展电子信息、生物技术、新材料和创意设计研究等高新技术产业，促进产业结构升级。

### 6、科技惠民成效显著

全面实施《全民科学素质行动计划纲要》，加强科普设施建设，拓展和完善现有基础设施科普教育功能，着力创新文化服务机制，提高公共文化服务能力，不断满足广大人民群众日益增长的文化需求。组织开展科技下乡、“4.26知识产权宣传日”、科技活动周等活动，新增市级科普精品基地1-2家。

### 7、创新人才支撑发展

区域内新增省、市中青年学术和技术带头人及后备人选60人，新增市级以上科技创新团队5个。

**表3 五华区“十三五”科学和技术发展主要目标**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 指 标 | | 2020年目标 |
| 全社会科技投入 | 全社会研究与发展（R&D）经费投入占GDP比重（%） | 2.5 |
| 本级科学技术支出占公共财政预算支出比重（%） | 2 |
| 企事业单位R&D经费支出占全社会R&D经费支出比重（%） | 70 |
| 高新技术产业 | 新增认定为高新技术企业（家） | 15 |
| 高新技术工业增加值占全区工业增加值比重（%） | 50 |
| 年销售收入过亿的高新技术企业（家） | 10 |
| 知识产权创造 | 新增各级知识产权试点示范企业（家） | 25 |
| 累计新增专利申请授权数（件） | 16000 |
| 自主创新能力 | 新增各级重点实验室、工程技术研究中心数（个） | 15 |
| 新增市级以上企业技术中心（家） | 20 |
| 新增市级以上科技创新团队（个） | 5 |
| 省市级中青年学术技术带头人及后备人选（人） | 60 |

# 四、主要任务

“十三五”期间，五华区科技工作主要完成十二项任务。

### （一）继续实施五华区建设创新型云南行动计划

围绕创新型试点区工作目标，精准定位、落实措施，继续实施科技创新助推产业转型和园区发展、国家智慧城市建设、科技创新公共服务平台优化、科技创新人才培引、知识产权强区、科技创新惠及民生、科技型中小微企业培育等七大科技创新行动。

### （二）增强重点产业持续创新能力促进产业结构调整

围绕新材料、生物医药、电子信息、节能环保等重点产业的创新能力提升，加强对产业共性技术研究开发和创新平台建设的支持，提高技术对重点产业发展的支撑和保障能力，促进产业结构调整。

### （三）大力发展科技服务业形成经济发展新业态

充分利用五华区创新资源聚集的特点，将科技服务业作为我区经济发展新业态和重点产业。大力发展研究开发、技术转移、创业孵化、科技咨询、知识产权、科技金融、检验检测认证、综合科技服务业等八大科技服务领域。争取申报成为昆明市科技服务业示范区。

### （四）实施五华区省级可持续发展实验区建设规划

将《五华区省级可持续发展实验区建设规划》纳入《五华区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，依法实施实验区建设。对重点支撑项目进一步筛选和细化，建立重点项目库，突出可行性，保证规划顺利实施和接受验收。促进产业结构调整，实现科技、生态、文化融合，促进五华区可持续发展。

### （五）打造泛亚科技新城升级版培育新的经济增长点

将昆明泛亚科技新城建设成为新型工业化提速的载体和平台，力争在规划设计、基础设施、产业培育三个方面加快实现突破，打造科技企业总部、科技研发孵化和国际服务外包产业基地，成为科技成果转化和高新技术产业的重要载体，成为都市新区、公共社区、科技园区三区联动的科技产业示范区，成为五华区经济发展的增长引擎。

### （六）提升创新服务功能构建众创空间促进大众创业

依托科技园区、科技企业孵化器、五华科技创新驿站，更大范围地联合区域内高等院校、科研机构、行业龙头企业共建技术创新联盟和产学研联合体，打造科技型中小企业创业投资、科技服务、知识产权、人才交流等科技创新公共服务平台，为小微企业快速成长、大学生创业提供完整的、专业化的发展空间。将五华区建设成为全省、全市“大众创业、万众创新”的核心示范区之一。

### （七）实施国家知识产权强县工程推进知识产权工作

以实施国家知识产权强县工程示范区为抓手，整合高等院校、科研机构与企业、科技服务机构资源，注重知识产权创造与应用并重，知识产权成果转化率达到45%以上，促进企业核心技术和专利技术向技术标准转化。大力开展知识产权试点示范工作。依托昆明理工大学知识产权学院，联合区内科技型企业成立“五华区知识产权战略联盟”。

### （八）实施“区校合作”战略促进产学研协同创新

立足辖区内高等院校、科研机构密集，人才智力资源丰富的优势，实施“区校合作”战略，加强与省内外高等院校、科研机构的对接与协同创新，建立高等院校、科研机构与科技型中小企业产学研合作的长效机制。

### （九）加快文化科技融合示范基地建设发展新业态

加快金鼎山国家级文化科技融合示范基地核心区、国家级广告产业园建设。以大项目带动文化产业发展，提高科技对文化和旅游产业发展的支撑力，形成产业发展新业态。打造民族文化创意广告的研发、孵化器、产品交易平台。支持南亚东南亚国家小语种机器翻译的研发、应用和推广。充分发挥示范基地核心区对南亚东南亚的辐射作用。

### （十）实施“五华区智慧城市”工程提升信息化水平

加强云计算中心、基础数据库、城市公共信息平台、智慧教育、智慧医疗、智慧社区等方面建设。建立政府信息服务平台。开展数字化校园、推进教育现代化。完善医疗管理和服务信息系统。推进技术、市场、商品信息公共服务平台建设。加强涉农信息资源整合,加快农村信息化建设。

### （十一）加强科技对现代特色农业的支持促进城乡融合

重点支持沙朗农业科技创业园区建设，大力发展都市农庄经济。针对种植、养殖、加工业，特别是粮食、油料、蔬菜、水果、花卉和特种水产养殖等，加强品种选择、丰产技术、田间管理、病虫疾病防治等方面的指导和培训，提高农业技术水平，增强农业综合生产能力，提高农业经济效益，推进现代特色农业产业化发展，促进农村城镇化建设和城乡融合。

### （十二）创新科技金融结合的投融资模式与机制

加快投融资改革，形成“政府主导、市场运作、企业参与”投入模式。在保证财政投入的基础上，积极吸引社会资本参与科技创新项目建设，鼓励社会资本采取多种形式投资科技创新项目，通过融资担保、项目申报、引荐风险投资等诸多方式，为科技创新提供资金支持。

# 五、保障措施

## （一）加强组织领导

充分发挥区科教领导小组宏观领导的职能作用，负责领导组织和统筹协调解决《五华区“十三五”科学技术发展规划》的各项工作。按照分层分级的原则，统筹安排，全面推进。选准创新工作切入点，拟定具体工作目标和方案，抓好落实，确保完成目标任务。形成统一领导、统筹实施、各负其责、协同创新、加强检查督促的工作机制。

## （二）深化科技体制改革

认真贯彻《昆明市关于深化科技体制改革的若干意见》精神，加强科技工作管理职能的转变，以财政科技计划项目和资金管理改革为突破口，推动科技行政管理体制改革，强化创新成果与产业对接，实现科技创新资源的合理配置和高效利用。

### 1、改革科技财政经费的管理

改变科技财政经费使用碎片化的方法，适当集中财力，建立科技、经济、教育等部门的联席会议工作机制，重点支持区内支柱产业、关键技术、共性技术的研发与推广，支持创新平台的建设，支持科技惠民工程。

### 2、建立政府购买第三方服务机制

编制《五华区科技计划项目申报指南》应事前广泛征求企业、高等学校、科研机构的意见。在项目管理方面实施购买第三方服务，加强对第三方服务机构的监督检查。

## （三）健全科技创新服务体系

### 1、打造完整的孵化创新链

根据《国务院关于加快科技服务业发展的若干意见》（国发〔2014〕49号)精神，建立“创业苗圃—孵化器—加速器” 完整的孵化创新链。构建以专业孵化器和创新型孵化器为重点、综合孵化器为支撑的创业孵化生态体系，为培育新兴产业提供源头支撑。

### 2、建立五华区生产力促进中心

在不增加人员编制、不定机构级别的前提下，以政府引导，依托社会科技中介机构，建立五华区生产力促进中心，区科技行政管理部门明确其为科技企业服务的功能、职责及工作任务，按照工作量和服务质量，每年提供一定的工作经费，并定期对其工作量和服务质量进行监督与考核。

## （四）完善创新创业环境

落实《中华人民共和国科学技术进步法》及省市促进自主创新的相关配套政策。按照《昆明市国家创新型城市试点工作实施方案》，出台《五华区知识产权专项资金管理办法（暂行）》，《五华区“区校合作”实施意见》，修改和完善《五华区科技计划项目管理办法》、《五华区科技项目资金管理办法》、《五华区科学技术奖励办法》等政策措施，加大政策落实力度。

构建一批满足大众创新创业需求，低成本、便利化、全要素的“众创空间”。为五华区“大众创业、万众创新”提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。

## （五）强化协同创新机制

充分利用五华区科技创新平台体系，继续加大产学研合作力度，创新合作模式和运行机制，围绕特色优势重点学科、技术和产业领域，推动政府、企业、科研机构、高等院校等多层次的国内外科技合作与交流。

## （六）健全创新人才支撑体系

继续实施“人才兴区”战略，围绕建设创新型城市和提高自主创新能力，建立起一支素质高、结构合理高层次科技创新创业人才队伍。不断优化人才成长环境，广开渠道，创新人才引进机制和考核机制，努力营造广纳群贤、人尽其才、充满活力的用人机制，为全区经济社会发展提供人才保障和智力支持。

## （七）提高公民科学素养

重视对公民基本科学素质的培养，围绕推进智慧社区建设，结合新形势、新要求创新宣传方式，继续开展科技活动周、科技、文化、卫生“三下乡”活动、科普进社区、“全国科普日”等活动，扩展科普工作领域，提高公民科学素养。

# 附：《五华区“十三五”科技发展规划》名词解释

**本级财政科学技术支出：**指本级财政一般预算支出中用于科学技术支出的决算额。以统计年鉴或科技统计年鉴数据为准。

**本级财政科学技术支出占当年本级财政一般预算支出的比例：**本级科学技术支出指本级政府科学技术支出决算额；本级财政一般预算支出系指本级财政一般预算支出的决算额。按人大通过的预（决）算报告或统计年鉴为准。

**研究与试验发展（简称R&D）：**是指在科学技术领域，为增加知识总量，以及运用这些知识去创造新的应用进行的系统的创造性的活动，包括基础研究、应用研究、试验发展三类活动。

**全社会R&D占GDP的比重：**指本地区用于R&D的支出占本地区GDP的百分比。

**高新技术企业：**是指根据《高新技术企业认定管理办法》规定，在《国家重点支持的高新技术领域》内，持续进行研究开发与技术成果转化，形成企业核心自主知识产权，并以此为基础开展经营活动的企业。

**专利：**即专利权，是国家对发明创造授予的一种权利，是发明创造人或其权利受让人对特定的发明创造在一定期限内依法享有的独占实施权。

**创新驿站：**从科技型中小企业的切实需求出发，提供定位清晰、方向明确的企业加速服务，是一系列服务的提供者、组织者和管理者，是中小企业创新支持系统、创新网络的资源整合工具，是进一步提升政府、企业、中介服务等资源的整合能力的创新服务平台。

**科技企业加速器：**是介于科技企业孵化器和科技园区之间的一种新业态，是为高成长的科技企业提供物理空间、互联网、个性化的高端服务的新型服务（机构）平台。

**众创空间：**是顺应大众创业、万众创新趋势，基于互联网环境下创新创业特点和需求，通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台的统称。

2015年11月12日