

关于昆明市五华区 2016 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2017 年国民经济和 社会发展计划草案的报告（书面）

——2017 年 2 月 21 日在昆明市五华区第十六届
人民代表大会第一次会议上

昆明市五华区发展和改革局

各位代表：

受区人民政府委托，现以书面形式向区第十六届人民代表大会第一次会议报告五华区 2016 年国民经济和社会社会发展计划执行情况与 2017 年国民经济和社会社会发展计划草案，请予审议，并请区政协各位委员提出意见。

一、2016 年国民经济和社会社会发展计划执行情况

2016 年是五华区“十三五”开局之年，面对复杂严峻的发展形势，全区上下认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，按照省、市重要战略部署和区委的决策安排，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，着力抓好稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，全区经济

运行总体平稳，城市品质有效提升，民生保障得到加强，社会事业不断进步。

对照区第十五届人民代表大会第四次会议通过的经济社会发展主要计划指标，有 4 项指标完成或超额完成计划目标，4 项指标增速低于计划目标。

——全区地区生产总值 985.47 亿元，增长 7%，欠计划目标 1 个百分点；

——一般公共预算收入 36.83 亿元，增长 8.59%，超计划目标 3.59 个百分点；

——社会消费品零售总额 496.68 亿元，增长 11.7%，超计划目标 1.7 个百分点；

——规模以上固定资产投资 267.64 亿元，减少 15.57%，欠计划目标 25.57 个百分点；

——城镇常住居民人均可支配收入 37509 元，增长 8%，欠计划目标 0.5 个百分点；

——农村常住居民人均可支配收入 16217 元，增长 9.4%，欠计划目标 0.6 个百分点；

——城镇登记失业率 3.82%，控制在计划目标以内；

——人口自然增长率控制在 6.1‰ 以内，控制在计划目标以内。

（一）积极培育发展新动能，产业转型升级步伐加快

坚持稳增长与调结构并重，围绕供给侧结构性改革要求，统筹做好产业转型升级加减法，全力推进区域发展新旧动能的平稳接续。

服务经济为主的产业结构初现雏形。第三产业增加值比上年

增长 8.5%，占全区生产总值比重达到 48%，比 2015 年提高 1.9 个百分点，其中金融业增加值增长 8.6%。楼宇经济规模和质量继续保持“双提升”，全区商务楼宇总数达 186 幢，亿元楼宇 9 幢，世界五百强企业有 32 家在我区设立区域性总部或分支机构。“金融特色楼宇”建设初具规模，辖区金融服务机构在全市的比重继续保持在 50% 以上。招商银行昆明分行、武汉长江村镇银行、马来亚银行、恒生银行等高品质金融企业入驻发展。电子商务产业呈现聚集势头，五华区和金鼎科技园分别被认定为昆明市电子商务示范县和电子商务示范园区，苏宁易购等 4 家企业被认定为昆明市电子商务示范企业。大力开展境外旅客购物离境退税工作，全区 16 家企业门店获批“云南省首批离境退税商店”。

新型工业进一步向园区集中。五华科技产业园烟草加工、有色金属冶炼等传统产业得到有效整合，生物技术、电子信息、新材料等新兴产业进一步集中培育，昆明吾悦广场、云南韩国城等项目实现土地供应。微软创新中心、新浪乐居、网易、拉卡拉等 430 家广告、创意类企业入驻昆明国家广告产业园，预计广告及关联产业全年产值每平方米达到 2 万元，实现广告产值约 15 亿元。园区累计规模以上工业企业 23 家、限上商业企业 76 家、广告文化创意企业 14 家。新增入孵企业 78 家，市级企业技术中心 3 户、云南省初创期优秀科技型中小企业 2 家、科技型中小企业 5 家、省级成长型中小企业 6 家。2016 年，五华科技产业园实现规模以上工业总产值 337.33 亿元，规模以上工业增加值 256.39 亿元；规模以上工业主营业务收入 323.88 亿元，规模以上工业利税总额 234.61 亿元，主营业务收入预计超过 1000 亿元。

产业空间逐步向西翥拓展。桃园、厂口、落水洞分区控制性详细规划通过市规委会审议，厂口生物科技产业园确定一级开发主体，云南高原特色农产品交易中心、桃园现代物流中心等项目启动土地收储，落水洞分区开发前期工作有序开展。庄园经济和高原特色农业持续壮大，区级以上农业龙头企业 20 家，都市农庄建设项目共 11 个，其中 4 个已正式营业，共完成土地流转 11349.43 亩，总投资达 25231 万元。五华区农业科技示范园区引进 28 家企业，其中 9 家获得云南省优质种业基地、农业科技示范园、农产品深加工科技型企业等省级高原特色农业认定。

（二）改革开放工作扎实推进，创新引领作用不断增强

重点领域和关键环节改革深入推进。商事制度改革有序开展，实施“一照一码”登记模式，“三证合一、一照三号”登记制度全面推行。148 项工商登记前置审批改后置审批，仅保留 34 项前置审批，企业登记注册时需提交的前置审批文件较改革前减少 85%。19 个区级部门 57 项行政许可事项和 27 项管理服务事项已经全面入网实行全流程办理，实现与昆明市行政审批网上服务大厅同步。五华区投资审批中介超市依托“云南省投资审批中介超市信息平台”正式投入运行。严格落实企业信息公示、经营异常名录、严重违法企业名单等制度，信用监管机制逐步构建。投融资体制改革不断深化，结合校舍安全工程建设、环卫一体化工作等重点领域，积极探索引入社会资本参与基础设施建设和公共服务营运，区属投融资平台多渠道融资，全年新增融资 29.79 亿元。以农村集体经营权确权为重点的农村综合改革扎实推进，医药卫生体制改革、教育综合改革进一步深化。

外引内培水平不断提高。南博会签约昆明宝湾国际电商物流港、大华银行（中国）有限公司昆明分行等 3 个项目，签约金额为内资 6 亿元人民币、外资 1500 万美元。先后引入颐高云南省级运营中心、新大陆集团等项目，全年形成招商引资内资实绩 74.1 亿元，外资实绩 3587.67 万美元。2016 年新发展私营、内资企业 4647 户，新发展个体工商户 3298 户，全区民营经济从业人员 34.71 万人，民营经济增加值同比增长 9.2%。

大众创业万众创新持续推进。1132 户小微企业获“两个 10 万元”微型企业创业扶持，兑现扶持资金 3114 万元，拉动微型企业投资近 8.73 亿元，带动就业 5775 人。昆明国家广告产业园获国家工商总局正式授牌，云南金鼎文化产业园区、云南花果山创新创业园经营管理有限公司被列入云南省首批双创示范基地和示范企业。8 家众创空间被认定为云南省第二批省级众创空间，全区现有省级众创空间 15 家，其中国家级众创空间 3 家。新引入猪八戒网、东道设计、天津大学创业园 3 家创业孵化载体，昆明市科技众创空间创新创业梦想孵化基地和科技众创空间创新创业梦想公共服务平台累计分别达 10 家和 7 家。顺利通过省级可持续发展实验区中期考核。国家知识产权强县工程示范区建设不断深入，全年新增专利申请 5533 件，授权专利 2866 件，发明专利授权 834 件；新认定高新技术企业达 39 家。全社会研究与发展（R&D）经费投入占 GDP 比重达 2.48%。

（三）城乡建设管理力度不断加大，人居环境提升行动取得实效

以省、市“五网”建设五年大会战为契机，加快推进以综合

交通为重点的五大基础设施网络建设。完成核桃箐变电站电力通道建设项目及五华区 65 号路、五华 93 号等 7 条市政道路建设；五华 108 号、五华 137 号等道路加快实施，梅江路、盈江路等道路开展前期工作；西翥自来水厂、新、老运粮河（上段）水环境整治工程、西翥引调水工程等项目加快推进。

狠抓“四治三改一拆一增”和“七改三清”工作，全力实施城乡人居环境提升行动。以护国、华山片区为重点，围绕五华山片区、三市街片区、胜利堂片区、翠湖片区，投资 5500 余万元，开展市容环境提升改造工程；依托街道力量，推进道路 U 型断面整治 8 条（虹山东路、潘家湾大村、江岸片区、三市街、华山西路、华山南路、西昌路、篆塘路）；全面开展环境卫生“微整治”工作，启动 10 个试点区域，促进城中村环境卫生面貌发生实质性改观；推动“厕所革命”建设，新建公厕 56 座、提升改造 60 座，203 座厕所免费对外开放；加大城市垃圾处置投入，垃圾清运率及垃圾无害化处理率均达 100%；完成违法建设整治 124 宗，合计 156175 平方米，全区市容环境得到有效提升。整合资金近 1.5 亿元，实施农村改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶和清洁水源、田园、家园工作。推进 2016 年饮水安全工程，村庄污水处理率 87.5%。

城市更新改造有序推进，浪口村改造全面竣工；龙湖水晶郛城、瑞景园顺利完工，赵、李家堆村、上中马村一、二期、岗头村一期（A1 地块）改造项目完成选房、分房及交房工作；完成高山铺荣城地块、岗头村城中村 A10 地块、小屯村一期地块、黄土坡村二期地块、龙院上峰村 A6 地块等土地供应，全区土地供应面积共计 949 亩。“五采区”植被修复工程深入实施，园博园三期完成 300 亩地块建设。

实现人工造林项目 1285 亩；石漠化封山育林 11100 亩；低效林改造及抚育 500 亩；滇池流域水环境综合治理 1500 亩；“五采区”植被恢复 130 亩。2016 年，新增城市绿地 34.32 公顷，完成全年市下达任务量的 114%；新增乔木 1.13 万株，完成全年市下达任务量的 113%；营造林任务完成率 100.1%。

（四）民生保障水平稳步提高，社会事业全面进步

统筹各类群体就业，城镇新增就业人数 2.48 万人，提供有效就业岗位 2.84 万个，再就业人员 14865 名，城镇登记失业率 3.82%，农村劳动力转移就业人数 1358 人。社会保险覆盖面进一步扩大，全区基本医疗保险参保人数达到 135.66 万人，各类社会保险参保率均保持在 95% 以上。加大社会救助，保障困难群体基本生活，为 7467 人次低保人员发放低保金 4937 万元，年内共有 978 人次困难群众得到临时救助，支出救助金 140.26 万元；为 4479 人次困难群众支出医疗救助金 262.2 万余元。进一步推进保障性住房建设，2016 年城市棚户区改造建设任务中，上、中马村 500 套已封顶断水；林家院 2000 套公共租赁住房基本建成；昆钢 1956 套国有工矿棚户区改造续建项目封顶断水。完成主城区 12 万户居民天然气置换工作。

坚持教育优先发展，开展校舍排危、新建、改扩建及周边环境提升工程，虹山小学校安工程开工建设，昆二中华山校区校安工程完成拆除，长城中学启动建设，市政府机关三幼获市长质量奖。推进基本公共卫生服务均等化，社区卫生服务机构达 84 家，社区卫生服务机构覆盖率达 100%；继续健全基层公共卫生服务网络，城乡居民健康档案建档率提高到 77%。保护历史文化特色，完成

翠湖·讲武堂 3A 级景区创建。启动 3 个城乡社区居家养老中心建设项目，新增各类养老机构床位 320 张。抓好商贸系统安全生产工作，在全区 9 家重点商贸流通企业试点建设安全生产网格化管理体系，持续推进“菜篮子”工程和诚信市场建设，完成 1 个生鲜超市和 6 个社区菜店建设任务，肉菜追溯体系覆盖面和信息化管理水平得到提高。建成黄土坡、霖雨、三合营 3 家社区综合文化服务中心。深入实践“互联网+”理念，开通社区微信公众号平台，并试点开发了社区 APP 服务软件。顺利完成社区“两委”换届选举工作，为基层政权建设提供了有利保障。

（五）脱贫攻坚工作全面启动，城乡发展基础进一步夯实

实施精准扶贫精准脱贫措施。对西翥片区 11 个社区、117 个居民小组的贫困人口全面核查，对生活较为贫困的农户 362 户、1156 人分类整理，做到贫困村组和贫困农户全覆盖。统筹安排 200 万元区内精准扶贫专项经费，重点用于区内农村建档立卡贫困人口的生活补助及农业生产扶持。积极做好对口帮扶工作，拨付禄劝乌东德镇对口扶贫资金 7802 万元。涉农区域基础设施得到提升。实施 16 条 60.4 公里农村道路硬化工程建设项目，工程形象进度达到 90% 以上；建设“五小水利”工程 20 件。完成 2 个省级重点村、3 个区级示范村美丽宜居乡村建设。

2016 年全区经济社会发展虽然取得了一定成绩，但在计划执行中仍存在一些困难和问题，主要表现在：

一是保持经济平稳发展压力巨大。经济企稳向好的基础还不牢固，周期性、结构性矛盾仍然存在，全区长期以来存在的资源约束趋紧、环境承载力下降、产业载体缺乏、投资结构不合理、

有效供给不足、基础设施相对滞后、城市功能不完善等现实短板还未根本性转变。过度依赖存量支撑，烟草等重点行业传统优势逐步弱化；新的增长点培育缓慢，短期内难以弥补传统产业下滑的缺口，经济发展可持续性不足，下行趋势较主城其他区突出，对中长期目标的实现带来较大影响和冲击。

二是结构调整任务依然艰巨。经济转型升级尚处于从量变到质变的关键期，新旧动力转换尚需时日，有效供给还不足以满足社会需求。在全市产业布局加快调整，发展格局重新构建的过程中，我区规模以上工业企业数量持续减少，部分重点商贸、金融企业外迁，存量重点税源受到较大影响。服务业持续快速发展的基础仍不牢固，研发设计、科技服务等生产性服务业规模依然较小，健康、文化、旅游等生活性服务业发展潜力尚需培育挖掘。王家桥片区、西翥片区开发建设步伐还不够快，经济发展缺乏新的支撑。创新活力有待进一步激发，大众创业、万众创新的生态环境有待进一步完善。

三是资金短缺问题难以得到有效解决。受企业经营困难、“营改增”等因素影响，传统主体税种继续负增长，个人所得税、企业所得税、城市维护建设税不同程度下降，土地出让收入大幅减少。同时，财力上划等体制性因素制约仍然存在，区级可用财力不足问题突出。

四是社会民生领域的短板比较明显。青年就业、转岗就业、失地农民就业等矛盾仍较突出，居民收入保持较快增长的难度加大。基本公共服务均等化有待加强；实体经济回暖较慢，金融、安全等领域潜在风险隐患还需进一步预防和化解；在综合交通、

生态环境整治和社会治理等领域还面临不少新情况新问题需着力加以解决。

此外，4项主要指标增速未达预期，主要是因为新常态下五华经济结构性矛盾凸显，传统动力减弱，新动力尚未形成，经济增长动力不足，同时还存在部分干部对稳增长重要性认识不够，新常态下抓经济工作的能力不强、措施不硬、方法不多，主动作为、敢于担当的精神不够等问题。

二、2017年国民经济和社会发展的预期目标和主要任务

2017年是“十三五”规划实施承上启下的重要一年，是全面建成小康社会决胜阶段的攻坚之年，也是五华建人文魅力核心区，筑产业升级新高地的重要一年。分析内外发展环境，**国家层面**，2017年政策总基调仍是“稳中求进”，宏观调控继续采取“积极财政、稳健货币”组合，财税体制改革、投融资体制改革、供给侧改革及国企改革等多领域改革将有新举措和新突破。稳增长压力虽有所缓解，但降中趋稳的基础仍不牢固，2017年将从增速趋稳入手，控制风险，为结构性改革向基础性改革转变提供重要前提；将更加关注居民收入增速问题，并通过积极的财政政策转移支付加大民生工程力度。**省级层面**，在外部环境严峻与内生动力不足相互叠加，周期性因素和结构性矛盾并存的情况下，全省经济下行压力仍然巨大，但“一带一路”、长江经济带加快推进，昆沪高铁开通等为全省经济实现跨越带来了契机。**市级层面**，全市经济社会发展既面临经济增长动力不足、产业转型升级困难、房地产市场不景气等挑战，也面临滇中城市经济圈一体化加快推进、滇中新区加快建设等机遇。**区级层面**，国家、省、市重点战略的实施，

供给侧结构性改革的深入推进，五华区烟草、房地产等传统支柱产业有一定发展空间，信息、教育、文化、健康服务等新兴优势产业将会获得更多劳动力、资金和技术支持，迎来加快发展和转型升级的新机遇，但同时也面临着稳增长和调结构的双重压力。对此，我们必须认真贯彻中央经济工作会议、省、市战略部署和区委十一届四次全会精神，更加注重结构调整和质量效益提升，更加注重培育发展动力，更加注重供给侧结构性改革，更加注重生态保护和民生改善，坚定信心、保持定力，精准施策、务实创新，确保全区经济社会平稳健康发展。建议 2017 年主要预期目标安排如下：

- 地区生产总值增长 7% 以上；
- 一般公共预算收入增长 5%；
- 社会消费品零售总额增长 11% 以上；
- 规模以上固定资产投资达到 300 亿元以上；
- 城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8% 以上和 9% 以上；
- 城镇登记失业率控制在 4% 以内；
- 人口自然增长率控制在 7‰ 以内。

围绕上述目标任务的实现，2017 年要着力抓好以下六个方面的重点工作。

（一）突出抓好稳增长工作，保持经济平稳发展

加强对稳增长工作的统筹协调，认真贯彻落实省、市关于稳增长的各项政策措施，突出抓好重点项目建设、园区提质增效、产业转型升级、发展要素保障和政务服务环境优化，努力实现全

年主要预期目标。围绕政策落实，逐项细化任务、明确责任、强化措施，积极协调推动经济下滑止缓、回稳、促增。切实发挥投资的关键作用，主动对接省、市重大战略规划，结合五华区实际，全面挖掘、包装项目，统筹推进项目建设，2017年力争实现70个以上项目开工建设，计划实现投资104亿元；实施重点续建项目42项，完成投资113亿元以上；安排1500万元用于开展重大项目前期工作，完善市政道路、农村路网、防洪应急、排水管网、教育卫生等重点领域基础设施“三年行动计划”。进一步巩固建筑业支柱地位，提高建筑业对经济增长的贡献率，确保2017年建筑业产值增长17%，拉动全区GDP增长2个百分点以上。扩大社会消费需求，充分发挥五华核心商圈商贸业聚集的区位优势，采取切实有效措施进一步提振消费信心，培育消费热点，激发消费潜力。持续开展全行业清查工作，强化部门、街道办事处联动，完善基层统计体系，以餐饮、住宿为重点，加大对新增入库企业的服务指导力度，加强对电商等新型商贸业态的扶持，实现批发、零售、住宿、餐饮均增长16%以上。大力发展新兴服务业，抓好服务业统计，加强社区统计调查，加大限下企业核查统计和达标上限培育力度，促进在库企业结构优化，培育新的增长动能，确保2017年互联网和相关服务、软件和相关服务、租赁和商务服务业营业收入、居民服务、修理和其他服务业营业收入、文化、体育和娱乐营业收入分别增长16%。多措并举促进财政增收，进一步加大土地增值税清算工作力度。结合实际，通过房转税、债转股等多种形式，激活项目，盘活企业。落实联合治税工作机制，切实加大清欠促增收力度。巩固存量税源，培育新增税源。优化投资营

商环境，认真贯彻落实省、市稳增长政策，完善区级稳增长措施，统筹安排不少于1亿元资金用于稳增长，充分发挥政策叠加效应。积极构建优质高效营商环境，为招商引资项目入驻提供高效服务，全年引入市外资金力争达81亿元，实际利用外资力争达3500万美元。进一步降低企业生产经营成本，鼓励企业扩销促产，积极提升新产业、新业态和新模式对经济增长的贡献率。

（二）大力促进产业升级，进一步转换发展动力

以服务业主导引领经济新常态。通过集聚高端服务资源、创新服务模式、完善产业生态环境等方式大力推进服务业聚集区建设。优化提升传统商贸业，科学合理规划建设新型城市商业综合体，优化商业网点布局，加快推进奥特莱斯、昆明吾悦广场、云南韩国城等项目实现实质性建设。以苹果直营店开业为契机，努力培育消费新热点，引导辖区传统商贸龙头企业进一步细分市场，提升电子商务发展水平，形成新的增长点。培育壮大楼宇经济和总部经济规模，整合一批写字楼，盘活存量商务楼宇作为发展总部经济、新兴服务业的空间平台。搭建集投融资、资本对接、资源整合、信息共享、人才流动、政策扶持等功能为一体的便捷有效服务平台，大力吸引职能型总部，推进云南省黄金投资交易有限责任公司、大华银行（中国）有限公司昆明分行开业投运，提升总部经济质量。鼓励南屏片区、顺城片区等核心商贸商务区域吸引标志性金融机构和金融理财、金融租赁等新型金融机构集聚，强化培育和引进总部型、区域型金融服务机构，做大做强银、证、保传统金融业，大力发展消费金融、跨境金融等新兴业态，打造金融服务产业，力争金融业实现两位数以上增长。依托医疗知名

企业，加快云南阜外心血管病医院建成运营，配合做好昆明医科大学第一附属医院 5 号楼、昆明市社会福利院医疗养护楼建设推进工作，推动泰国帕塔拉集团等企业的项目落地，启动厂口生物科技产业园招商引资工作，大力发展大健康产业，实现医药及相关产业增长 15%。

以壮大文化产业彰显五华魅力。充分挖掘辖区历史文化资源，全力推动翠湖·讲武堂 4A 级旅游景区创建工作，加快文明街历史街区改造、文庙恢复性修建一期等工程建设，提升南强街文化品位，努力形成辖区重要历史文化街区 and 人文历史节点的联动互补发展格局，再现传统历史人文风貌。积极促进商旅文融合发展，以高铁开通为契机，强化辖区旅游资源梳理，提升旅游业配套服务水平，力争云花谷昆明四季立体花园等一批文旅项目落地实施。依托金鼎山文化产业开发开放试验区、昆明国家广告产业园等载体，促进文化创意产业与科技、金融、人才等要素深度融合，积极促进大公传媒、东盟国际图书城等一批国内外知名的文化类企业及其项目落地五华，加快打造全市文化创意高地。落实《五华区文化产业发展扶持奖励暂行办法》，营造良好的文化产业发展环境，持续丰富“海鸥节”、庭院剧等文化品牌内涵，弘扬和保护国家、省、市“老字号”，努力提升其品牌价值，力争文化产业增加值占全区 GDP 的比重达 7%。

以创新驱动园区转型升级。坚持工业稳增长与调结构并举，不断做大总量规模，聚力推进五华科技产业园和厂口生物科技产业园建设，全区规模以上工业增加值增长 1.5% 左右。充分发挥烟草制造业对有关产业的带动作用，优化调整烟草及配套产业布局，引

导配套产业社会化转型发展。推动传统制造业加大技术改造力度，鼓励搬迁技改工业企业将总部、研发及销售中心留在五华，发展工业总部经济。着力培育新兴产业，聚焦“互联网+”、电子商务、物联网、软件服务与外包、电子信息服务等大数据关联产业，以及生物医药、保健品研发生产加工等新兴产业。加快七〇五所昆明分部南区项目建设，推进七〇五所科技发展公司3D打印项目建成投产，五华启迪协信科技园实现项目落地。加大中铁云时代广场、绿地云都会等项目空置楼宇招商力度，推进园区创业服务中心入驻联想孵化中心工作，力争五华科技产业园入驻5户总部企业，消化楼宇库存面积10万平方米。围绕把王家桥片区打造成五华区第二行政中心，加快片区基础设施建设。有序推进园区9条14段道路建设任务，加快园区电力、通讯、标准厂房等配套设施建设，提升园区承载能力，完成园区基础设施投资7亿元，园区规模以上工业增加值增长1%以上。全面启动实施未出让地块的土地出让，确保供应比率 $\geq 90\%$ 。

以强化基础支撑高原特色现代农业发展。进一步完善规划体系，加快完成沙朗、龙庆和陡坡片区控制性详细规划编制工作。全面推进片区水、电、路、气、通讯等基础设施建设，力争西翥自来水厂、桃园、厂口管网建设主体工程基本完工，引调水工程隧洞基本贯通；协调做好LNG应急调峰储备站项目建设，龙箐110kv输变电站工程项目和35kv龙庆变电站建设，深入实施“燃气下乡”工程；全面完成39条乡村道路建设和农村公路硬化工程，并实施银匠铺等坝塘除险加固工程；实施秧草塘片区配水管网试点工程，推进农田水利改革。以村庄绿化亮化美化、环卫设施升

级重点，推进“幸福美丽乡村”建设工作。加快招商引资项目协调推进，培育和构建产业体系，继续推进云南高原特色农产品交易中心和宝湾、传化物流等桃园片区仓储物流项目，确保林奇集团花卉生产基地等高原特色农业项目落地建设，力争神州牡丹园等一批在谈项目落户西翥。启动实施昆肖线、马厂线等道路工程，全面完成厂口生物科技产业园相关基础设施建设，力争一批保健和功能食品加工等生物医药产业项目实现落地。推进五华生态农业科技示范园建设，实施园区围栏、电路等基础建设，力争入驻企业30家以上。继续推进都市农庄建设工作，规范管理，加强服务，努力促成一批项目在农庄落地，实现规模以上固定资产投资2000万元以上。

（三）全面推进改革创新，进一步释放发展活力

深入持续推进重点领域和关键环节改革。精准发力、精确施策，落实好已出台改革措施，加强跟踪督查与效果评估，确保改革措施落到实处。推进行政审批和技术审查相分离试点，进一步梳理取消不适应改革发展需要的行政事业性收费项目。强化清单管理制度，推进市场准入负面清单制度建设。抓好商事制度改革，推进个体工商户“两证整合”工作。深化财税体制改革和投融资体制改革，不断激发市场活力和社会创造力。深入推进农村产权制度改革，推动农村产权确权登记颁证和流转交易。加快户籍制度改革和积分落户试点。全面完成党政机关公务用车改革任务。

着力提升科技创新能力。持续推进国家创新型城市试点区建设，深入推进国家知识产权强县工程示范区及省级可持续发展实验区建设。以企业为主体、以市场为导向加快推进科技成果转化

及产业化，推进科技体制改革，有效提升科技创新能力。力争全社会研究与发展（R&D）经费投入占地区生产总值比重保持在2.4%以上，新认定高新技术企业3家以上，新增专利申请授权总数达到3000件以上，新增发明专利授权504件。加快创新创业人才培养引进，落实好高层次人才引进工程，引进一批新兴学科和战略性新兴产业发展的领军人才。加强专业技术人才队伍建设，统筹高校、科研院所和企业人才资源，共建人才培养基地，联合开展人才培养。

降低创业创新门槛。针对众创空间集中办公等特点，简化住所登记手续，采取一站式窗口、网上申报、多证联办等措施为创业企业提供便利。深入持续开展微型企业培育工程，健全申报程序，提高企业培育质量。积极协调争取对青年（大学生）创业园、创业示范园区、众创空间等新兴孵化平台给予扶持补助。加快科技型小微企业培育，设立创业创新投资种子资金或引导资金，发挥产业引导基金作用，创新财政资金投入方式，培育一批科技含量高、发展潜力大的科技型小微企业。

（四）着力夯实基础强化管理，进一步提升城市品质

继续加强基础设施建设。围绕“五网”建设，加快交通、市政等重点领域的项目建设步伐。完成16条通村道路硬化、老108线提升改造工程。实施五华60号路（北段）、五华134号路等市政道路建设。依托主城山水环境特征，加快实施翠湖周边历史文化片区整治提升工程，塑造“远山大城”的景观风貌特色，构建城市的CBD现代都市景观。配合中石油昆仑燃气公司，确保富民支线、五华末站和其他燃气相关建设项目顺利实施；全面完成年度天然

气置换工作任务。按照全市加油站布局规划，逐步完善加油站建设。强化对主城动、静态交通的研究，科学合理实施一批停车场项目。启动海绵城市建设工作。建成司法行政中心并尽快投入使用。

深入推进城市更新改造。加快云南饭店改造、实力玖如堂、中海萃景花园等城市改造项目建设进度。力争红云红河危旧房改造、龙院上峰 A6 地块等改造项目开工建设。启动地铁 3 号线小西门站点上盖物业、地铁省博物馆站点上盖物业、西苑茶城片区、东风云汽、虹山面粉厂、民汇人造板机器厂、翠湖片区提升整治工程等项目征收补偿和土地整理工作。加快黄土坡三期、后所村、黑林铺村、昭宗村等城中村改造项目建设，力争启动河底依禄、核桃箐等城中村改造，激活潘家湾小新村、棕树营村、下马村城中村改造等项目，妥善处理回迁安置问题，确保沙沟埂、莲园村改造项目竣工。加大低效用地梳理整合力度，盘活存量土地资源，提高供给效率，2017 年完成土地收储 2100 亩以上，土地供应 2000 亩以上。围绕片区开发和产业提升，力争大德寺片区改造、人民西路昆明学院改造、农职学院等项目动工建设；原昆八中地块和昆明剧院周边片区 2 号地块实现土地供应；启迪协信、宜家、华联等在谈品牌实现落地。

改善生态环境质量。抓好新、老运粮河及支流沟渠综合整治、麦溪沟水环境综合整治、西北沙河箱涵建设等项目，力争大观河水质达到 IV 类标准，新、老运粮河水质达到 V 类标准。实施铁路边沟及上峰村防洪沟改扩建、主城西片（二环路外五华区）排水管网建设、石盆寺、同心路等片区防洪蓄水工程。按照市区两级政府打造“世界春城花都”要求，扎实开展城乡人居环境提升工作，

逐步推进城市综合公园建设，主城建城区新增绿地 8 公顷。

提升城乡人居环境。扎实开展“七改三清”环境整治行动，实现自然村公路硬化率达到 100%，完成农村危房改造修缮任务，实现西翥片区行政村光纤接入全覆盖。稳步推进乡村垃圾、粪便、污水资源化处理及收费系统前期试点工作。做好清洁家园工作，到 2017 年末实现农村生活垃圾处理设施覆盖率达到 80%，60% 的村庄生活垃圾得到有效治理。深入推进“四治三改一拆一增”工作，完成文明街、文庙直街、甬道街等道路综合整治和三市街、胜利堂周边环境综合提升工程；启动祥云片区道路的架空线入地工程；实施虹山、教场片区市政道路新建和综合整治；积极引入先进企业，实现环卫一体化管理，力争再新建改造一批公厕，逐步实现城乡环境整体提升。深化城市管理执法改革，畅通公众有序参与城市治理的渠道，加强城市管理和服务体系智能化建设。对违法建设行为进行全面调查和严厉处罚，实现“杜绝增量、减少存量、逐步推进、长效控制、永无违建”的目标。

（五）大力强化民生保障，进一步共享发展成果

优先发展教育事业。加快推进基础教育“增量扩优”工程，落实第二期学前教育三年行动计划，学前三年毛入园率保持在 99% 以上，高中阶段毛入学率达到 95%，义务教育巩固率保持在 99% 以上。推进教育基础设施建设，推进“全面改薄”、“校安工程”，加快长城中学、武成小学毓英校区、昆二中华山校区、昆三十中等项目建设进度，力争普吉小学、莲华小学选址新建、师大五华实验中学教场路校区改扩建等项目开工建设，完成一职中专、昆二十八中（女子中学）选址新建等项目前期工作。加大

学前教育项目推进力度，实施五华一幼特色办学及晋级升等，五华二幼、五华四幼整体提升改造，五华三幼整体拆除重建等项目，争取年内完成并投入使用。

完善医疗卫生服务体系。加快推进新建区人民医院、沙朗卫生院、厂口卫生院项目前期工作。继续促进基本公共卫生服务均等化，实现妇幼重大公共卫生服务免费提供。健全基层公共卫生服务网络，城乡居民健康档案建档率提高到 80%。推进中医事业发展，实现社区卫生服务中心、社区卫生服务站、卫生院提供中医药服务率达 100%，村卫生室提供中医药服务率达 80%。积极推进家庭医生签约服务，强化签约服务内容，为辖区居民提供优质的基本公共卫生服务和双向转诊服务。

夯实文化建设基础。继续深化文化体制改革，开展好公共文化服务“零距离”工程改革工作，打造五华区正能量传播教育高地、大众书画普及高地、经典国学传播高地“三个高地”。推动公共文化服务开展，形成“一街道一品牌、一社区一特色”的社区文化活动品牌。不断创新图书馆、文化馆服务内容。注重文物保护，加大非物质文化遗产推荐申报力度。提高全民健身意识，逐步完善城乡体育基础设施，启动实施科化足球体育公园建设。

做好就业托底工作。做好重点群体的就业工作，加强对灵活就业、新就业形态的扶持，抓好农村劳动力转移就业和农民工等人员的返乡创业工作，托底帮扶就业困难群体；充分发挥好就业创业超市服务平台的作用，提升公共就业服务水平，激发创新创业活力，加快创业实训基地建设。确保新增城镇就业 2.4 万人以上，农村劳动力转移培训 1100 人，转移就业 1300 人。

织牢社会保障安全网。扩大参保覆盖面，确保各类社会保险参保率保持在 95% 以上；进一步完善被征地人员社会保障制度；稳步推进机关事业单位养老保险改革工作；实施建筑等高风险行业从业人员按项目参加工伤保险工作，推进医疗付费制度改革，加强“两定”机构监管，开展城乡居民医疗保险网上缴费业务试点及推广工作。稳步推进保障房建设项目，不断完善保障性住房常态化管理各项体制机制，竣工验收林家院公租房 2000 套和昆钢国有工矿棚户区改造项目 1956 套，继续推进云铜王家桥片区 902 套国有工矿棚户区改造项目。继续实施“春风化雨行动”，加大养老助残救助工作力度。推行多元化适应社会需求的养老模式，积极开展医养结合试点工作，推进老龄事业健康发展。加快社会救助服务体系建设，大力发展慈善事业。统筹推进精准扶贫，大力实施产业扶贫。举全区之力，全面增强脱贫攻坚力量，政策向贫困区域倾斜，项目向贫困区域集中，资金向贫困区域聚集，力量向贫困区域配置，多轮驱动，精准发力，共同打好脱贫攻坚战。健全社会治安立体化防控体系，严厉打击黄赌毒、非法集资、传销等违法犯罪行为。全面加强食品药品监管，认真开展国家食品安全示范城市创建工作。强化特种设施、危化品、消防等领域安全监管和专项整治，确保社会保持安定和谐。

（六）统筹推进项目建设，进一步夯实发展支撑

持续扩大投资规模。围绕“五网”基础设施等国家、省、市重点支持的方向，针对贫困地区基础设施、社会事业发展等薄弱环节，谋划储备和启动实施一批重大项目、重大工程。围绕烟草及配套、有色金属、非烟轻工等传统产业优化提升和生物医药、

电子信息、新材料等新兴产业培育，统筹推进 162 个重点项目实施，积极扩大投资规模，力争全年固定资产投资完成 300 亿元以上。继续推进政府和社会资本合作(PPP)，鼓励社会资本参与基础设施、立体停车、污水处理等领域建设，做好政府和社会资本合作项目的跟踪推进工作。

加大政府投资力度。围绕农业农村、综合交通、市政设施、生态环保、社会民生、园区建设、项目前期等重点，全年计划实施政府投资项目 69 项，总投资 863860.91 万元，年度安排计划投资 311333.06 万元，其中，财政性基本建设支出安排 32561 万元，争取上级资金 7549.33 万元，通过吸引社会资本等其他渠道安排资金 271222.73 万元(详见附表)。坚持固定资产投资包保责任制和项目协调推进机制，形成项目会办“常态化”。积极申报国家专项建设基金等上级资金，力争争取资金总额超过 5 亿元。健全政银企合作平台，加强重点领域资金保障力度，缓解项目融资难问题。及时协调解决征地拆迁、规划审批、土地供应、环境评价、林地使用、施工用水用电等问题，确保项目顺利实施。

各位代表，做好 2017 年我区经济社会发展各项工作，任务艰巨，责任重大。面对较为严峻的发展形势，我们将全面贯彻党的十八大和十八届六中全会精神，在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督帮助下，在全区人民群众的支持参与下，进一步解放思想、凝心聚力、干在实处，以优异成绩迎接党的十九大召开，为顺利完成全区经济社会发展目标而努力奋斗！

五华区 2017 年政府投资基本建设项目建议表

序号	项目名称	项目 责任人	建设主要内容	项目总投资 (万元)	截止 2016 年 累计安排资金 (万元)	2017 年建议安排资金 (万元)				备注
						财政基本 建设支出	上级补助	区级融资	其他渠道	合计
	合计			863680.91	49245.58	32561.00	7549.33	194477.71	76745.02	311333.06
一	续建项目			146835.08	49245.58	3000.00	0.00	29630.12	5000.00	37630.12
1	司法行政中心建设工程	涂力军	公安、法院、检察院业务 技术用房及办公用房建设	68078.41	42545.58				5000.00	5000.00
2	昆二中华山校区校安以及 地下空间开发工程	邵永康	建筑面积 29483 m²	12966.00				7780.00		7780.00
3	武成小学校安工程		建筑面积 9596 m²	4099.00				2336.88		2336.88
4	昆三十中校安工程		建筑面积 10985.63 m²	4426.47				2513.24		2513.24
5	西翥自来水厂建设工程	乔 兵	新建 8 万 m³/d 水厂	49765.20	3700.00			17000.00		17000.00
6	2016 年农村道路硬化工程	黄先成	道路硬化长 61.4 公里	7500.00	3000.00	3000.00				3000.00
二	新建项目			716845.83	0.00	29561.00	7549.33	164847.59	71745.02	273702.94
(一)	市政道路建设项目			76299.02	0.00	0.00	0.00	11424.00	64875.02	76299.02
7	虹山南路新建工程	祁 俊	红线宽 20 米， 长 0.42 千米	11424.00				11424.00		11424.00
8	五华 221 号路新建工程		红线宽 40 米， 长 1.02 千米	22006.74					22006.74	22006.74
9	梅江路新建工程		红线宽 20 米， 长 0.2 千米	1400.00					1400.00	1400.00
10	盈江路新建工程		红线宽 20 米， 长 0.79 千米	5600.00					5600.00	5600.00
11	五华 134 号路新建工程		红线宽 15 米， 长 0.31 千米	1015.08					1015.08	1015.08
12	五华 139 号路新建工程	李信平	红线宽 15 米， 长 0.233 千米	839.16					839.16	839.16
13	五华 60 号路（北段）新建 工程		红线宽 20 米， 长 0.27 千米	864.04					864.04	864.04
14	沙河北路（金川路 -- 西三 环）新建工程	李信平	红线宽 40 米， 长 1.21 千米	8500.00					8500.00	8500.00
15	五华 113 号路（五华 101 号 路 -- 昆武下层）新建工程		红线宽 20 米， 长 2.04 千米	8200.00					8200.00	8200.00
16	五华 246 号路（陈家营路 -- 沙河北路）新建工程		红线宽 15 米， 长 0.49 千米	1500.00					1500.00	1500.00
17	五华 210 号路南段（陈家营路 -- 五华 108 号路）新建工程		红线宽 25 米， 长 0.28 千米	1150.00					1150.00	1150.00

序号	项目名称	项目负责人	建设主要内容	项目总投资 (万元)	截止 2016 年 累计安排资金 (万元)	2017 年建议安排资金 (万元)				备注		
						财政基本 建设支出	上级补助	区级融资	其他渠道			
18	五华 108 号路中段 (沙河路 -- 金川路) 新建工程	李信平	红线宽 20 米, 长 0.46 千米	1800.00				1800.00	1800.00	建设资金计入片区土地一 级开发整理成本		
19	科普路延长线 (王筇路 -- 陈家营路) 新建工程		红线宽 15 米, 长 0.515 千米	1500.00				1500.00	1500.00	建设资金计入片区土地一 级开发整理成本		
20	五华 111 号路 (昆武下层 -- 普吉路) 新建工程		红线宽 15 米, 长 0.513 千米	1500.00				1500.00	1500.00	建设资金计入片区土地一 级开发整理成本		
21	五华 136 号路 (昆武下层 -- 普吉路) 新建工程		红线宽 15 米, 长 0.862 千米	2500.00				2500.00	2500.00	建设资金计入片区土地一 级开发整理成本		
22	五华 15 号路 (五华 100 号 路 -- 王筇路) 新建工程		红线宽 15 米, 长 1.03 千米	3000.00				3000.00	3000.00	建设资金计入片区土地一 级开发整理成本		
23	五华 100 号路 (昆武下层 -- 普吉路) 新建工程		红线宽 20 米, 长 0.873 千米	3500.00				3500.00	3500.00	建设资金计入片区土地一 级开发整理成本		
(二)	教育基础设施项目			146300.60	0.00	1000.00	2635.21	70223.59	1000.00	74858.80	省级校安资金补助 43.8 万元	
24	莲华小学选址新建	邵永康	建筑面积 11664 m²	14545.00			43.80	14501.20		14545.00		
25	五华区长城中学位址新建		建筑面积 42410.81 m²	18907.00				18907.00		18907.00		
26	普吉小学选址新建		建筑面积 15552 m²	13980.80				10000.00		10000.00		
27	一职中专选址新建		建筑面积 119000 m²	76000.00				10000.00		10000.00		
28	龙翔小学校安工程		建筑面积 5159 m²	2543.60				134.78	2408.82		2543.60	省级改薄资金补助 134.78 万元
29	师大五华实验学校教场路 校区校安工程	徐静	建筑面积 8837 m²	3894.80			950.41	2944.39		3894.80	校安资金补助 127.41 万 元, 进城务工随迁子女入 学中央资金补助 823 万元	
30	瑞和实验小学校安工程		建筑面积 5566 m²	2946.40				302.00	2644.40		2946.40	义务教育扩容改造专项资 金补助 302 万元
31	西翥二小龙庆校区拆除重 建工程		建筑面积 7100 m²	4030.00				365.22	3664.78		4030.00	省级改薄资金补助 365.22 万元
32	昆八中西坝校区教学楼拆 除重建工程		建筑面积 9700 m²	4120.00				765.00	3355.00		4120.00	进城务工随迁子女入学中 央资金补助 765 万元
33	五华三幼拆除重建工程		建筑面积 3895 m²	1798.00					1798.00		1798.00	省级学前教育专项资金补 助 24 万元
34	学前教育提升改造工程		对五华一幼、二幼、四幼 等进行提升改造	1265.00		800.00	24.00			824.00		
35	中小学设施提升改造工程 (信息化工程)		对校园进行信息化提升 改造	2020.00					1000.00	1000.00		
36	年度校舍排危维修工程		校舍维修	250.00		200.00	50.00			250.00	中央学前教育专项资金补 助 50 万元	

序号	项目名称	项目 责任人	建设主要内容	项目总投资 (万元)	截止 2016 年 累计安排资金 (万元)	2017 年建议安排资金 (万元)				备注
(三)	水环境治理项目					财政基本 建设支出	上级补助	区级融资	其他渠道	合计
37	铁路边沟及上峰村防洪沟 改扩建工程	乔兵	新建明河道、排水管网等	22970.00	0.00	1300.00	4000.00	16700.00	970.00	22970.00
38	石盆寺片区防洪蓄水工程		新建蓄水池、生态池等	14000.00			4000.00	10000.00		14000.00
39	同心路片区防洪工程		修建排洪沟等	5000.00		500.00		4500.00		5000.00
40	五华区河道清淤除障工程		对入滇河道及排洪沟渠清 淤除障	500.00		300.00		200.00		500.00
41	西北沙河改造工程	邵永康	新建箱涵并对河道改线	1000.00		200.00			800.00	1000.00
42	银匠铺坝塘除险加固工程		坝坡培厚、底涵疏通等	300.00		300.00				300.00
43	农田水利改造工程（厂口片 区高效节水工程）		新建水池、铺设水管，安 装自控系统等	170.00					170.00	170.00
44	农村公路项目			2000.00				2000.00		2000.00
(四)				284700.00	0.00	2000.00	0.00	25000.00	0.00	27000.00
44	2017 年农村公路硬化工程	黄先成	道路硬化长 35 公里	4700.00		2000.00				2000.00
45	老 108 线提升改造工程		总长 11 公里，路基宽 8 至 17 米	5000.00				5000.00		5000.00
46	沙朗至 7204 公路连接线工程		总长 12.5 公里，路基宽 17 至 24 米	86000.00				5000.00		5000.00
47	马厂公路提升改造工程		总长 8.5 公里，路基宽 24 米	51000.00				5000.00		5000.00
48	昆肖线提升改造工程		总长 23 公里，路基宽 24 米	138000.00				10000.00		10000.00
(五)	城市品质提升建设项目			69238.00	0.00	3800.00	0.00	22500.00	0.00	26300.00
49	翠湖周边历史文化片区整 治提升工程	张江理	翠湖公园路面改造、城市 家具更新、管网改造、水 电影改造等	2500.00				2500.00		2500.00
50	“世界魅力花都”项目		增设立体造型、地栽花卉 摆放等	1500.00		1000.00				1000.00
51	三市街片区改造工程	魏嘉	绿化工程、城市家具、店 招店牌等	2738.00		1800.00				1800.00
52	胜利堂片区改造工程		建筑立面整治、绿化景观、 夜景亮化、三线入地等	2500.00		1000.00				1000.00
53	架空线入地工程	祁俊	祥云街、宝善街等道路架 空线入地	60000.00				20000.00		20000.00
(六)	民生保障建设项目			84500.00	0.00	500.00	0.00	19000.00	0.00	19500.00
54	五华区人民医院选址新建	许睿	建筑面积 78000 m²	65000.00				10000.00		10000.00
55	沙朗卫生院选址新建		占地 15 亩	6000.00				1000.00		1000.00
56	厂口卫生院选址新建		占地 15 亩	6000.00				1000.00		1000.00

序号	项目名称	项目负责人	建设主要内容	项目总投资 (万元)	截止 2016 年 累计安排资金 (万元)	2017 年建议安排资金 (万元)				备注
						财政基本 建设支出	上级补助	区级融资	其他渠道	合计
57	社区基础服务设施标准化建设	陈进	对黑林铺、龙院社区等社区办公用房进行提升改造	500.00		500.00				500.00
58	厂口片区生活污水处理工程	康宁	新建 2.5 万 m³/d 污水处理厂	7000.00				7000.00		7000.00
(七)	其他项目			32838.21	0.00	20961.00	914.12	0.00	4900.00	26775.12
59	五华区档案馆建设工程	付玮	建筑面积 8000 m²	5391.00		1430.00	731.12			2161.12
60	公安五华分局业务技术用房智能化系统工程	涂力军	综合布线系统、计算机网络系统等	4668.84					3400.00	3400.00
61	区人民法院审判法庭智能化基础设施建设工程	郁云	综合布线系统、信息安全保障系统等	2722.25		2300.00				2300.00
62	区检察院业务技术用房智能化系统工程	王松柏	综合布线系统、信息网络系统、安防系统等	2192.49		1620.00				1620.00
63	公安司法鉴定中心实验室装修改造工程	涂力军	装修改造工程、综合水网工程等	769.63		200.00				200.00
64	人民法院派出法庭装修以及智能化工程	郁云	对西站法庭、北门法庭、黑林铺法庭进行装修以及智能化提升等	1500.00					1500.00	1500.00
65	五华区专业扑火队营房及物资储备库工程	杨继军	建筑面积 1160 m²	651.00		468.00	183.00			651.00
66	机要局屏蔽机房达标整改二期工程	严华光	机房防雷接地工程、政务内网综合布线、内网终端安全防护等	230.00		230.00				230.00
67	虹山中路片区人大代表工作站	王琨	装修改造面积 108 m²	20.00		20.00				20.00
68	偿还贷款本息	徐滨	——	13193.00		13193.00				13193.00
69	前期研究经费	阮勇	——	1500.00		1500.00				1500.00

备注： 区级融资主要包括采取 PPP、EPC 融资模式、区级平台公司融资等渠道；
其他渠道主要包括财政收回结余资金、政府性基金、国有资产处置收益等渠道。

